



24 de enero de 2018

(18-0576)

Página: 1/3

**Comité de Medidas en materia de Inversiones
relacionadas con el Comercio**

Original: inglés

**FEDERACIÓN DE RUSIA - MEDIDAS DE APLICACIÓN DE LA POLÍTICA
DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE RUSIA**

**PREGUNTAS DE LOS ESTADOS UNIDOS A LA FEDERACIÓN DE RUSIA EN RELACIÓN CON
LAS NORMAS QUE DEBE CUMPLIR UN PRODUCTO PARA QUE SE LO CONSIDERE
"FABRICADO EN RUSIA" Y PUEDA SER ADQUIRIDO POR UNA ENTIDAD
ABARCADA POR LA LEY Nº 223-FZ, LA LEY Nº 249-FZ
O LA LEY Nº 488-FZ**

La siguiente comunicación, de fecha 22 de enero de 2018, se distribuye a petición de la delegación de los Estados Unidos.

La Ley Federal Nº 223-FZ, de 18 de julio de 2011, sobre la contratación de bienes, obras y servicios por determinados tipos de entidades jurídicas autoriza al Gobierno de Rusia a dar prioridad a los bienes, obras y servicios "rusos" en las adquisiciones y contrataciones de un grupo definido de "entidades abarcadas". Estas entidades engloban las empresas que son propiedad del Gobierno federal o los gobiernos regionales o municipales; las entidades empresariales en las que el Estado tiene una participación superior al 50%; las empresas unitarias; y determinadas instituciones públicas financiadas por el Gobierno.

En la Ley Federal Nº 249-FZ, de 13 de julio de 2015, por la que se modifica la Ley Federal sobre la contratación de bienes, obras y servicios por determinados tipos de entidades jurídicas y el artículo 112 de la Ley Federal sobre el sistema de contratación estatal y municipal de bienes, obras y servicios se amplía la definición de las "entidades abarcadas" para incluir: 1) las entidades empresariales en las que la participación del Gobierno en el capital social es inferior al 50% y "otras entidades jurídicas no especificadas en otra parte" que estén ejecutando proyectos de inversión de un valor igual o superior a 10.000 millones de rublos (alrededor de 150 millones de dólares de los Estados Unidos); y 2) las entidades que estén ejecutando proyectos de inversión y reciban garantías estatales y/o apoyo financiero procedente del presupuesto federal, el Fondo Nacional de Inversión o el Banco de Desarrollo y Asuntos Económicos Exteriores por un monto equivalente a más del 10% del costo del proyecto. (La Ley Nº 249-FZ también establece la Comisión de Sustitución de las Importaciones.)

Por último, la Ley Federal Nº 488-FZ, de 31 de diciembre de 2014, sobre la política industrial de la Federación de Rusia concede prioridad a los productos industriales fabricados en Rusia en las adquisiciones de las empresas de propiedad estatal y da derecho al Gobierno a exigir la inclusión de condiciones adicionales en los contratos de compras para garantizar el desarrollo de la fabricación de productos industriales en Rusia.

En conjunto, estas leyes permiten al Gobierno condicionar las decisiones en materia de compras de gran parte de la economía rusa, distintas e independientes de la contratación pública. Haciendo uso de las facultades que le otorgan esas leyes, el Gobierno de Rusia ha adoptado diversas medidas con las que exige a determinadas entidades que den prioridad a los bienes, obras y servicios de Rusia. Estas medidas incluyen, entre otras, las siguientes:

- Resolución N° 708, de 16 de julio de 2015, sobre los contratos especiales de inversión en determinadas esferas de la industria.
- Resolución N° 719, de 17 de julio de 2015, sobre los criterios para clasificar los productos industriales como productos para los que no existen en la Federación de Rusia productos equivalentes de fabricación nacional.
- Resolución N° 785, de 4 de agosto de 2015, sobre la Comisión Gubernamental de Sustitución de las Importaciones.
- Resolución N° 1169, de 29 de octubre de 2015, sobre el procedimiento para la vigilancia del cumplimiento de los planes de adquisición de bienes, obras y servicios; los planes de adquisición de productos innovadores, productos de alta tecnología y productos farmacéuticos y las modificaciones de esos planes; y la evaluación de la conformidad de los proyectos de dichos planes, y los proyectos de modificación de esos planes con las prescripciones de la legislación de la Federación de Rusia previstas para la participación de las pequeñas y medianas empresas en las adquisiciones; y el procedimiento y los plazos para la suspensión de la aplicación de los planes indicados sobre la base de esa evaluación y vigilancia.
- Orden N° 2258-r, de 6 de noviembre de 2015, por la que se aprueba la lista de compradores específicos cuyos proyectos de planes de adquisición de productos, obras y servicios; proyectos de planes de compras de productos innovadores, productos de alta tecnología y medicamentos; y proyectos de modificación de dichos planes están sujetos a la evaluación de la Empresa Federal de Fomento de las Pequeñas y Medianas Empresas para confirmar que cumplen las prescripciones de la legislación rusa previstas para la participación de las pequeñas y medianas empresas en las adquisiciones.
- Orden N° 3568 del Ministerio de Industria y Comercio, de 12 de noviembre de 2015, por la que se aprueba el procedimiento para confirmar la producción de un producto industrial en el territorio de la Federación de Rusia y el procedimiento para determinar si los parámetros de un producto industrial, en términos de utilidad funcional, funciones específicas que desempeña, posibilidades de uso o características de calidad (duración del período de garantía, vida útil o duración del servicio, fiabilidad, consumo de energía, compatibilidad con las normas ambientales y propiedades físicas, químicas, mecánicas u organolépticas no relacionadas únicamente con la apariencia externa del producto industrial que influyen notablemente en la utilidad funcional, las posibilidades de uso o las características de calidad de un producto industrial), difieren de los de un producto industrial fabricado en Rusia.
- Orden N° 2744-r, de 29 de diciembre de 2015, por la que se aprueba la lista de determinados tipos de productos industriales (incluida en la "lista de requisitos a largo plazo para los productos industriales necesarios para ejecutar un proyecto de inversión") que no pueden adquirir los compradores o las personas jurídicas a las que se hace referencia en la parte 5 del artículo 1 de la Ley Federal sobre la contratación de bienes, obras y servicios por determinados tipos de entidades jurídicas sin la aprobación previa por la Comisión Gubernamental de Sustitución de Importaciones de las características de uso, empleo y rendimiento de dichos productos.
- Orden N° 2781-r, de 31 de diciembre de 2015, sobre la aprobación de determinados tipos de productos industriales.
- Resolución N° 1521, de 31 de diciembre de 2015, por la que se aprueban los criterios para clasificar un producto como producto destinado a la fabricación de automóviles con un precio unitario por encima del cual los clientes o las entidades jurídicas deban incluir información sobre él en las listas de necesidades futuras de productos de ingeniería para la ejecución de proyectos de inversión.

- Decreto N° 925 del Gobierno, de 16 de septiembre de 2016, sobre la prioridad otorgada a los productos básicos de origen ruso y a las obras realizadas y los servicios prestados por nacionales rusos respecto de los productos básicos originarios de un Estado extranjero y las obras realizadas y los servicios prestados por personas extranjeras.

Los Estados Unidos ya han solicitado información a Rusia acerca de varias de estas medidas, pero aún no han recibido respuesta alguna.

Preguntas:

1. Rogamos que indiquen todas las medidas jurídicas que establecen las normas que debe cumplir un producto para que se lo considere "Fabricado en Rusia" y pueda ser adquirido por una entidad abarcada por la Ley N° 223 o la Ley N° 249.
2. Sírvanse facilitar una lista exhaustiva de los productos que deben ser considerados "Fabricados en Rusia" para que pueda adquirirlos una entidad abarcada por la Ley N° 223 o la Ley N° 249.
 - a. ¿Cómo se define y calcula el contenido nacional de esos productos?
 - b. ¿Qué entidad gubernamental se encarga de determinar si un determinado producto puede considerarse "Fabricado en Rusia"?
3. ¿Cómo se definen los criterios que debe cumplir un producto para que se lo considere "Fabricado en Rusia" y pueda ser adquirido por una entidad abarcada por la Ley N° 223 o la Ley N° 249?
4. Tenemos entendido que, el 31 de diciembre de 2017, el Presidente Putin firmó la Ley N° 496-FZ, de 31 de diciembre de 2017, por la se modifica la Ley Federal sobre la contratación de bienes, obras y servicios por determinados tipos de entidades jurídicas. Esta Ley autoriza al Gobierno a establecer e imponer prescripciones en materia de contenido nacional a las aeronaves y los barcos comprados por una entidad abarcada por la Ley N° 223 o la Ley N° 249.
 - a. Sírvanse describir los tipos de prescripciones en materia de contenido nacional que la legislación autoriza al Gobierno a aplicar a una aeronave o un barco para que se los considere "Fabricados en Rusia" y puedan ser adquiridos por una entidad abarcada por la Ley N° 223 o la Ley N° 249.
 - b. ¿Prohíbe la legislación que una empresa privada compre aeronaves o barcos que no cumplan los criterios establecidos para ser considerados "Fabricados en Rusia"?
