



Comité de Acuerdos Comerciales Regionales

PRESENTACIÓN FÁCTICA

**TRATADO DE LA UNIÓN ECONÓMICA EUROASIÁTICA
(MERCANCÍAS Y SERVICIOS)**

Informe de la Secretaría

El presente informe, preparado para el examen del Tratado de la Unión Económica Euroasiática, ha sido elaborado por la Secretaría de la OMC bajo su propia responsabilidad y en plena consulta con las Partes. La presentación fáctica reproduce en la mayor medida posible la terminología utilizada en el Tratado y en las observaciones formuladas, y no supone la ratificación oficial ni la aceptación de esa terminología por parte de la Secretaría. El informe se ha elaborado de conformidad con las normas y procedimientos que figuran en la Decisión relativa al Mecanismo de Transparencia para los Acuerdos Comerciales Regionales (WT/L/671) y, por lo tanto, no entraña juicio alguno de la Secretaría respecto del contenido del Tratado.

Las preguntas técnicas que se planteen en relación con este informe pueden dirigirse a la Sra. María Donner Abreu (tel.: +41 22 739 52 44). Cualquier pregunta de estadística que se plantee en relación con este informe puede dirigirse a la Sra. Rowena Cabos (tel.: +41 22 739 51 85).

ÍNDICE*Página*

1 ENTORNO COMERCIAL.....	5
1.1 Comercio de mercancías.....	5
1.2 Comercio de servicios e inversiones	9
2 ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL ACUERDO	15
2.1 Información general.....	15
3 DISPOSICIONES SOBRE EL COMERCIO DE MERCANCÍAS.....	21
3.1 Liberalización del comercio entre las Partes	21
3.2 Comercio con terceros países.....	22
3.2.1 Arancel Exterior Común	23
3.2.2 Medidas no arancelarias	31
3.2.3 Otras medidas relacionadas con la exportación.....	35
3.2.4 Derechos y cargas referentes a la importación y la exportación	36
3.2.5 Incidencia general de la formación de la UEEA.....	36
3.3 Normas de origen	36
3.4 Disposiciones reglamentarias sobre el comercio de mercancías	37
3.4.1 Normas	37
3.4.2 Mecanismos de salvaguardia	46
3.4.3 Medidas antidumping y compensatorias.....	49
3.4.4 Subvenciones y ayuda estatal	51
3.4.5 Procedimientos aduaneros	54
3.5 Disposiciones sobre el comercio de mercancías relativas a sectores específicos	56
3.5.1 Agricultura.....	56
3.5.2 Industria	56
4 DISPOSICIONES SOBRE EL COMERCIO DE SERVICIOS Y LAS INVERSIONES.....	57
4.1 Alcance y definiciones	57
4.2 Denegación de ventajas	59
4.3 Disposiciones generales sobre el comercio de servicios y las inversiones	59
4.3.1 Acceso a los mercados	59
4.3.2 Trato nacional y trato NMF.....	60
4.3.3 Presencia comercial	61
4.3.4 Movimiento de personas físicas.....	61
4.3.5 Requisitos de desempeño	61
4.3.6 Empresas y monopolios públicos.....	62
4.4 Compromisos de liberalización y mercado único	63
4.4.1 Kazajstán	65
4.4.2 Federación de Rusia	70
4.4.3 Belarús.....	75
4.5 Disposiciones reglamentarias	79

4.5.1	Reglamentación nacional	79
4.5.2	Reconocimiento	79
4.5.3	Subvenciones	79
4.5.4	Salvaguardias	79
4.5.5	Otras disposiciones	80
4.6	Disposiciones sobre el comercio de servicios relativas a sectores específicos	80
4.6.1	Servicios de telecomunicaciones	80
4.6.2	Servicios financieros	80
4.6.3	Energía	81
4.6.4	Servicios de transporte	83
4.7	Otras disposiciones sobre inversión	86
5	DISPOSICIONES GENERALES DEL ACUERDO	86
5.1	Transparencia	86
5.2	Pagos corrientes y movimientos de capital	86
5.3	Excepciones	88
5.4	Adhesión y denuncia	89
5.5	Marco institucional	89
5.6	Solución de diferencias	93
5.7	Relación con otros acuerdos concluidos por las Partes	97
5.8	Contratación pública	98
5.9	Derechos de propiedad intelectual	99
5.9.1	Derecho de autor y derechos conexos	100
5.9.2	Registro de marcas de fábrica o de comercio, marcas de servicios y denominaciones de origen	100
5.9.3	Indicaciones geográficas	100
5.9.4	Derechos de patente	101
5.9.5	Topografías de los circuitos integrados	101
5.9.6	Secretos comerciales	101
5.9.7	Observancia	101
5.10	Otras disposiciones	101
5.10.1	Competencia	101
5.10.2	Cuestiones laborales	102
5.10.3	Otras disposiciones	103
ANEXO 1	.....	104
ANEXO 2	.....	106
ANEXO 3	.....	109
ANEXO 4	.....	112
ANEXO 5	.....	115
ANEXO 6	.....	116
ANEXO 7	.....	120

ANEXO 8	122
ANEXO 9	123
ANEXO 10.....	124

DATOS FUNDAMENTALES

Partes en el Tratado:	República de Belarús, República de Kazajstán y Federación de Rusia
Fecha de la firma:	29 de mayo de 2014
Fecha de entrada en vigor:	1º de enero de 2015
Fecha de notificación:	12 de diciembre de 2014
Fecha para la aplicación plena:	2025

1 ENTORNO COMERCIAL¹

1.1. La Unión Económica Euroasiática (en lo sucesivo, la UEEA) representa la última fase del proceso de integración entre la República de Belarús, la República de Kazajstán y la Federación de Rusia. Los orígenes de la cooperación e integración comerciales entre estos tres países se remontan al Acuerdo de Unión Aduanera, que firmaron en 1995.

1.2. Las tres economías difieren considerablemente en cuanto al tamaño y al perfil comercial. En 2016, el PIB estimado de Belarús era de 48.847 millones de dólares EE.UU. y fue el 45º y el 43º exportador e importador de mercancías del mundo, respectivamente (sin contar el comercio entre los países de la UE). Ese año, el PIB de Kazajstán fue de 133.757 millones de dólares EE.UU. y fue el 34º exportador y el 44º importador de mercancías del mundo. El PIB de la Federación de Rusia ascendió a 1,280 billones de dólares EE.UU. en 2016, cuando ocupó el 11º y el 17º puesto como exportador e importador mundial de mercancías, respectivamente. En 2016, el valor de las exportaciones mundiales de mercancías de Belarús fue de 23.300 millones de dólares EE.UU. y el de sus importaciones de 27.600 millones de dólares EE.UU.; el valor de las exportaciones e importaciones de mercancías de Kazajstán fue de 36.800 millones de dólares y 25.200 millones de dólares EE.UU., respectivamente. También en 2016, el valor de las exportaciones de la Federación de Rusia se estimó en 281.800 millones de dólares EE.UU., y el de sus importaciones en 191.400 millones de dólares EE.UU. En las exportaciones de Belarús predominan las manufacturas; los productos manufacturados, los combustibles y los productos mineros constituyen el grueso de sus importaciones. Los combustibles y los productos mineros dominan las exportaciones de Kazajstán y la Federación de Rusia, mientras que las importaciones se concentran en las manufacturas.

1.3. En 2016, Belarús ocupó el 43º y el 53º puesto entre los exportadores e importadores mundiales de servicios comerciales; el valor de las exportaciones fue de 6.787 millones de dólares EE.UU. y el de las importaciones de 4.244 millones de dólares EE.UU., mientras que Kazajstán fue el 45º y el 38º mayor exportador e importador de servicios comerciales; el valor de sus exportaciones e importaciones de servicios alcanzó 6.044 millones de dólares y 10.816 millones de dólares EE.UU., respectivamente. Ese año, la Federación de Rusia ocupó el 14º y el 12º puesto mundial como exportador e importador de servicios comerciales, respectivamente; el valor estimado de sus exportaciones fue de 49.679 millones de dólares EE.UU. y el de sus importaciones de 72.872 millones de dólares EE.UU.

1.1 Comercio de mercancías

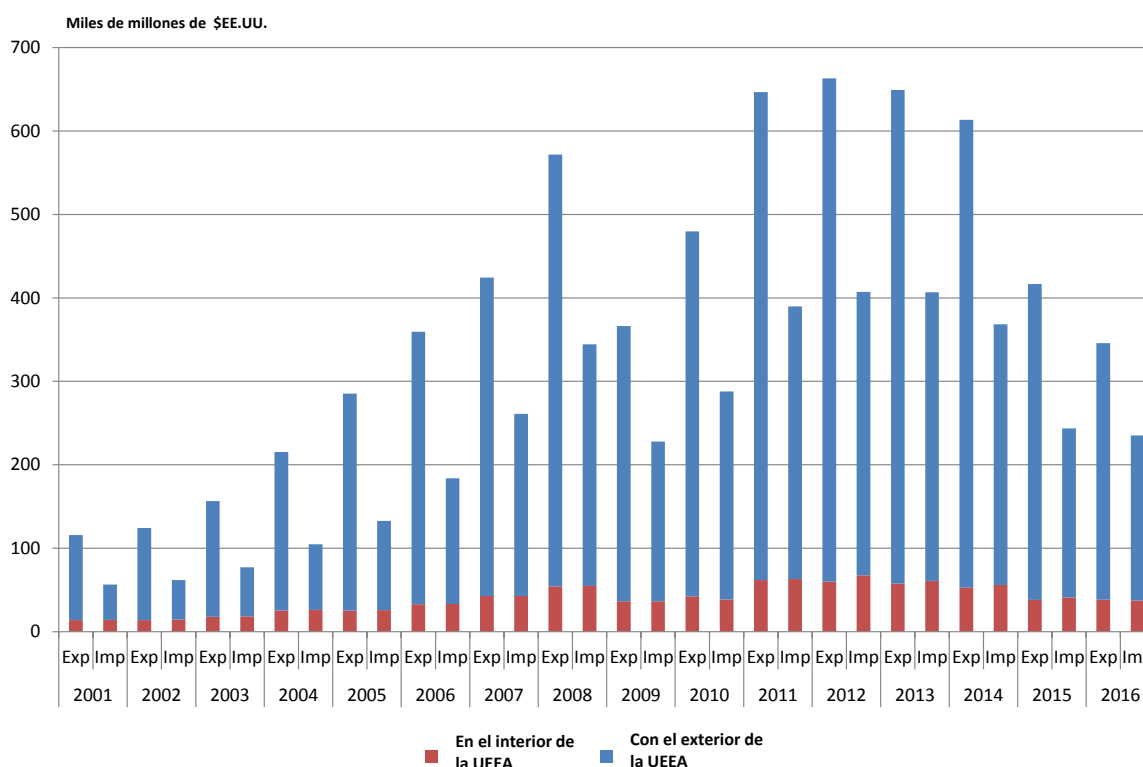
1.4. En 2016, Belarús representó una proporción relativamente pequeña de las exportaciones e importaciones mundiales de Kazajstán, y ocupó el 26º y 10º puesto, respectivamente; en cambio, fue el 3º y 4º mayor mercado de exportación e importación de la Federación de Rusia. Ese año, Kazajstán fue el 6º y el 20º mayor mercado de exportación e importación para los productos de Belarús; y el 6º y 8º mayor mercado de exportación e importación para la Federación de Rusia. También en 2016, la Federación de Rusia fue el mayor mercado para las exportaciones e

¹ A menos que se indique otra cosa, todos los datos de esta sección se basan en los *Perfiles comerciales de 2017* de la OMC. En el cálculo de los puestos se excluye el comercio entre los países de la UE.

importaciones de productos de Belarús, así como el 3º y el mayor mercado para las exportaciones e importaciones de Kazajstán.²

1.5. En el gráfico 1.1 se presentan las tendencias del comercio en el interior de la UEEA y con terceros durante el período 2001-2016. En el comercio de la UEEA predominan los intercambios comerciales con terceros; el volumen del comercio en el interior de la UEEA sigue siendo relativamente modesto. En líneas generales, el comercio mundial de la UEEA ha crecido constantemente y alcanzó su valor máximo de 942.000 millones de dólares EE.UU. en 2012. La mayor excepción fue una marcada caída en 2009, debida a la crisis económica mundial. En 2013, las corrientes de exportación e importación de la UEEA comenzaron a disminuir, coincidiendo con la desaceleración de las economías de Kazajstán y la Federación de Rusia. Durante el período 2001-2016, la UEEA fue exportadora neta con el resto del mundo, y su superávit comercial se redujo sustancialmente en 2015-2016. El comercio entre las Partes siguió en general una tendencia positiva, pero de menor magnitud, y fue a grandes rasgos menos volátil.

Gráfico 1.1 UEEA: Comercio entre las Partes y con el exterior, 2001-2016



Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

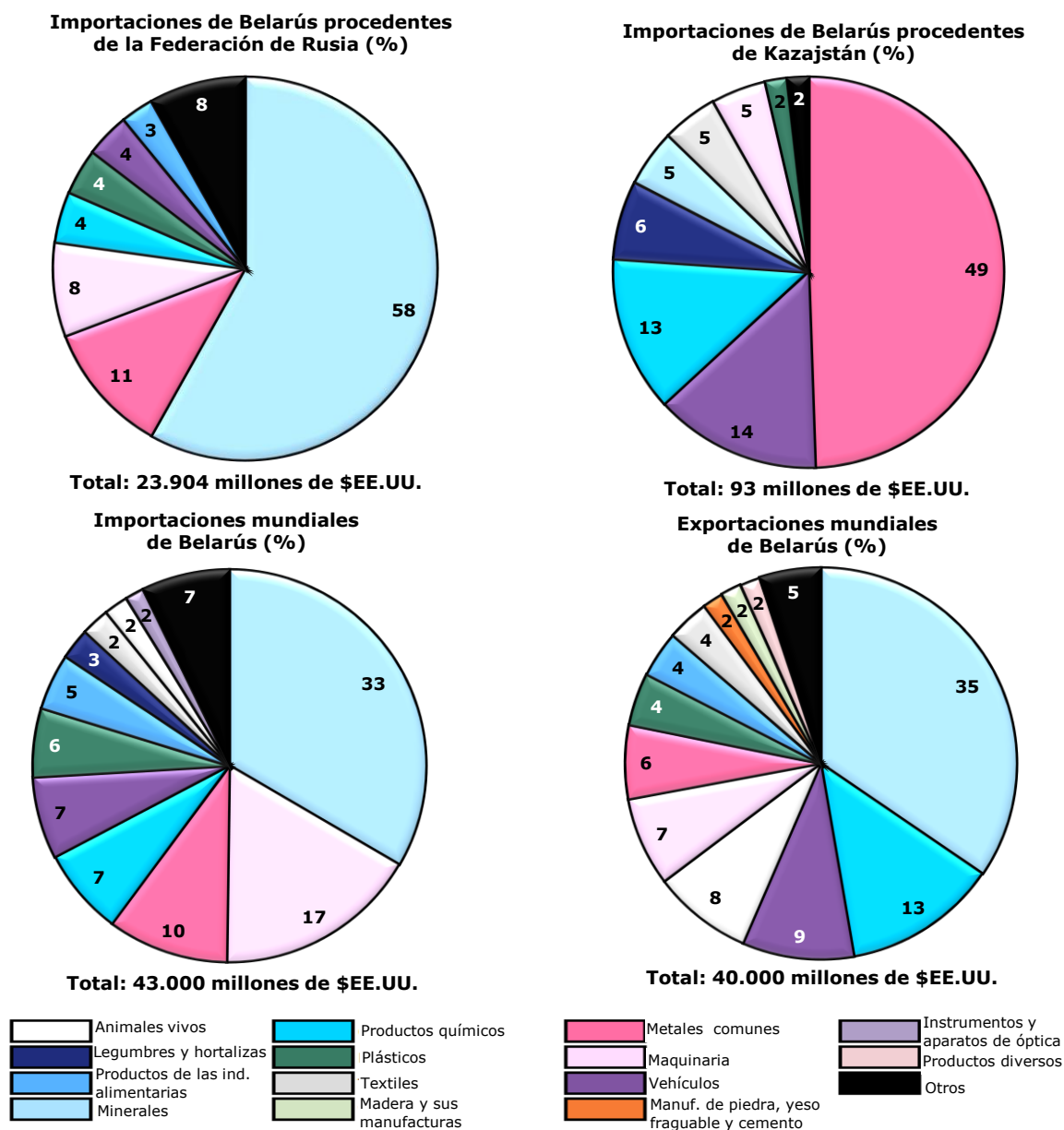
1.6. En los gráficos 1.2 a 1.4 se muestra, sobre la base de las Secciones del Sistema Armonizado (SA), la estructura por productos del comercio entre las Partes, así como la de sus importaciones y exportaciones mundiales, en el período 2012-2014.

1.7. Las importaciones de Belarús procedentes de la Federación de Rusia fueron dominadas por los minerales (58%), seguidos por los metales comunes (11%) y la maquinaria (8%); y las procedentes de Kazajstán por los metales comunes (49%), los vehículos (14%) y los productos químicos (13%). Los minerales también representan el grueso de las importaciones (33%) y exportaciones mundiales (35%) de Belarús. Las importaciones de Kazajstán procedentes de la Federación de Rusia están ligeramente menos concentradas y se componen principalmente por los minerales (25%), los metales comunes (14%) y la maquinaria (14%); sus principales productos de importación de Belarús son los vehículos (21%), la maquinaria (15%) y los animales vivos (12%). La maquinaria (25%) es el primer mayor producto de importación de Kazajstán y los

² División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade. Se excluye el comercio entre los países de la UE.

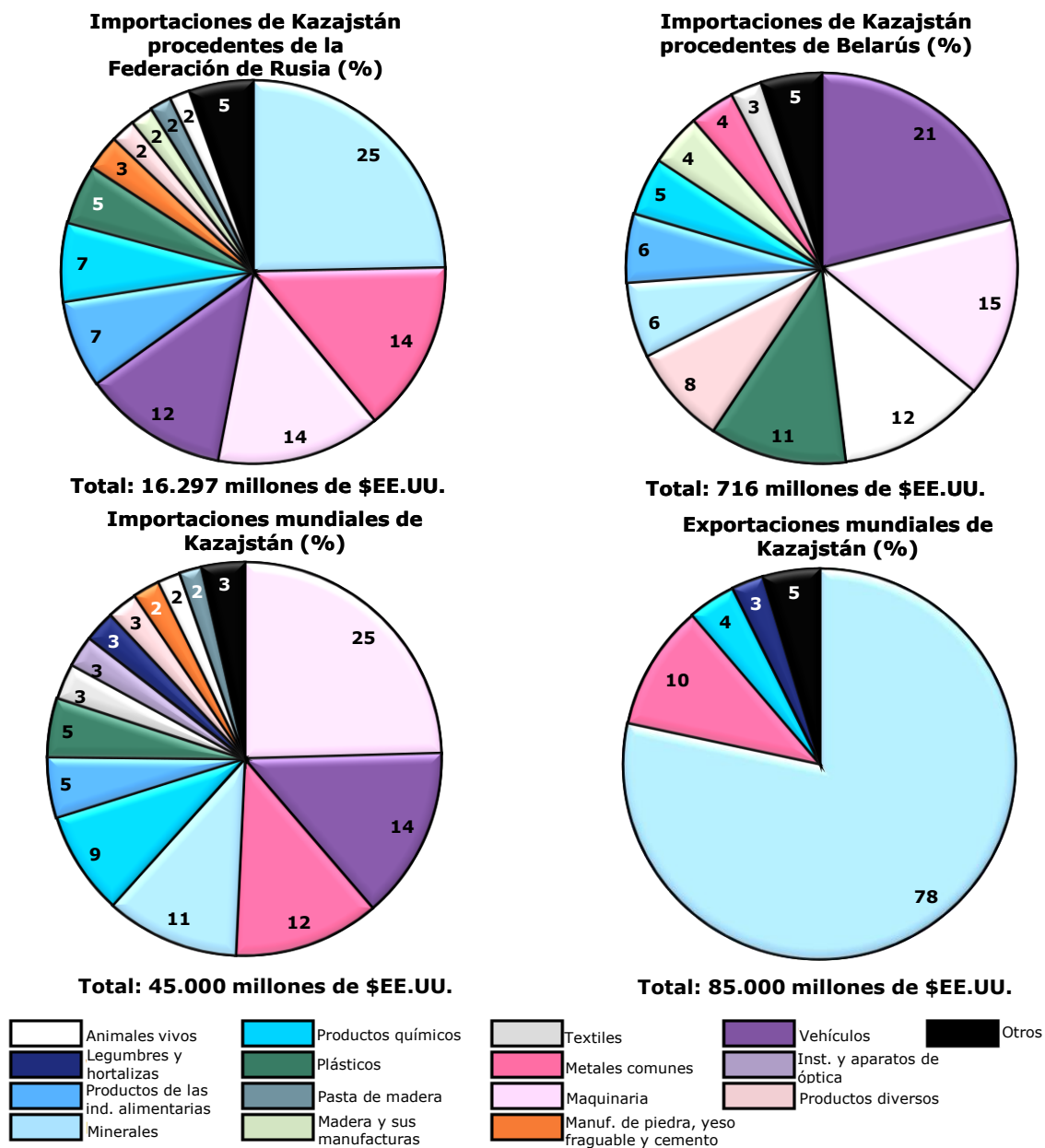
vehículos (14%) el segundo. Sus exportaciones mundiales están muy concentradas: los minerales representan el 78% y los metales comunes el 10%. Por último, la maquinaria (20%) y los animales vivos (16%) son los principales productos importados de Belarús por la Federación de Rusia; los principales productos que importa de Kazajstán son los minerales (35%), la maquinaria (22%) y los metales comunes (17%). Por lo que se refiere a sus importaciones mundiales, los principales productos comprenden la maquinaria (30%), los vehículos (16%) y los productos químicos (11%). Al igual que en el caso de Kazajstán, los minerales (71%) son también los principales productos de exportación de la Federación de Rusia al mundo.

Gráfico 1.2 Belarús y la UEEA: Composición por productos del comercio de mercancías, promedio anual, 2012-2014



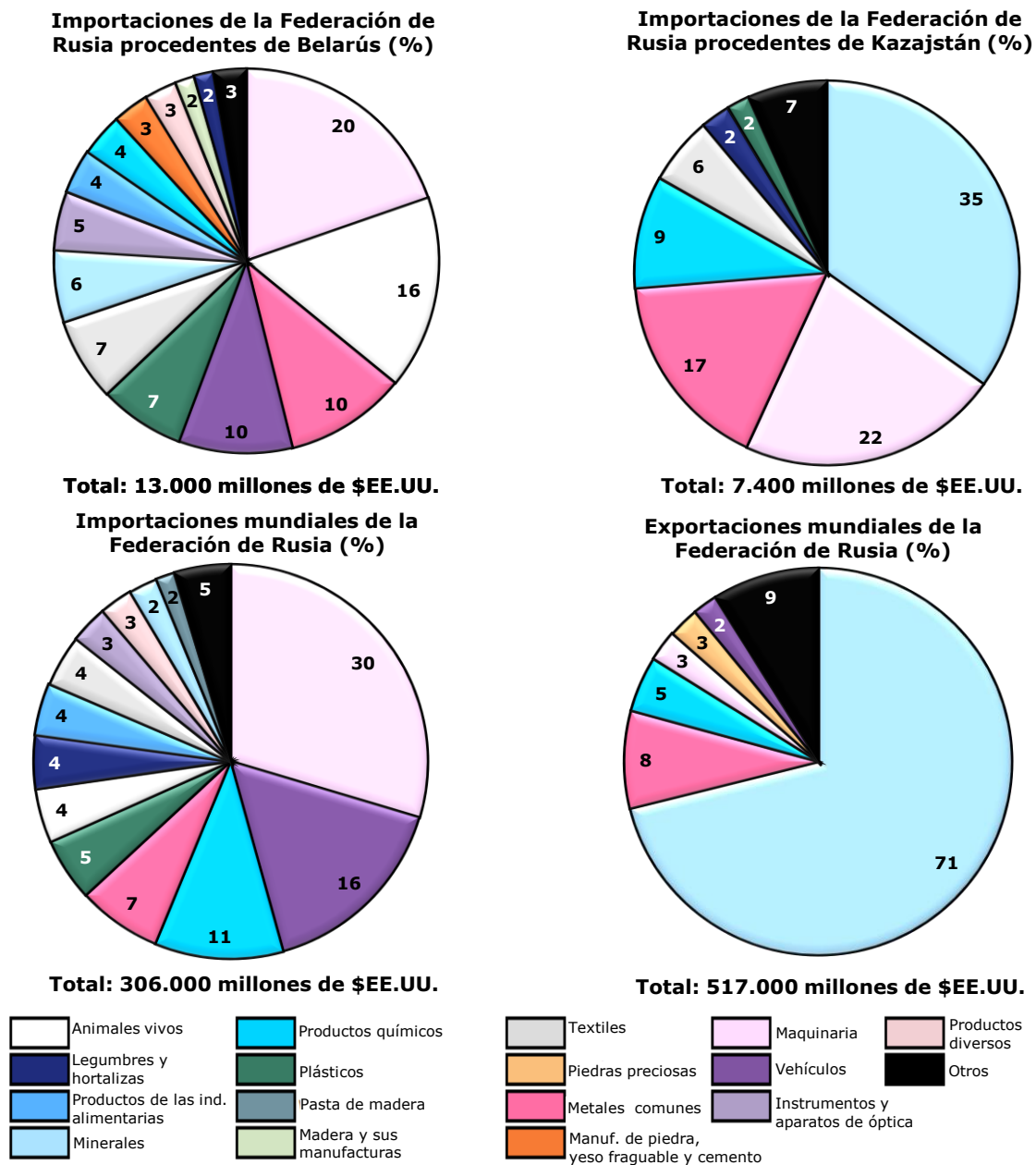
Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

Gráfico 1.3 Kazajstán y la UEEA: Composición por productos del comercio de mercancías, promedio anual, 2012-2014



Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

Gráfico 1.4 Federación de Rusia y la UEEA: Composición por productos del comercio de mercancías, promedio anual, 2014-2016



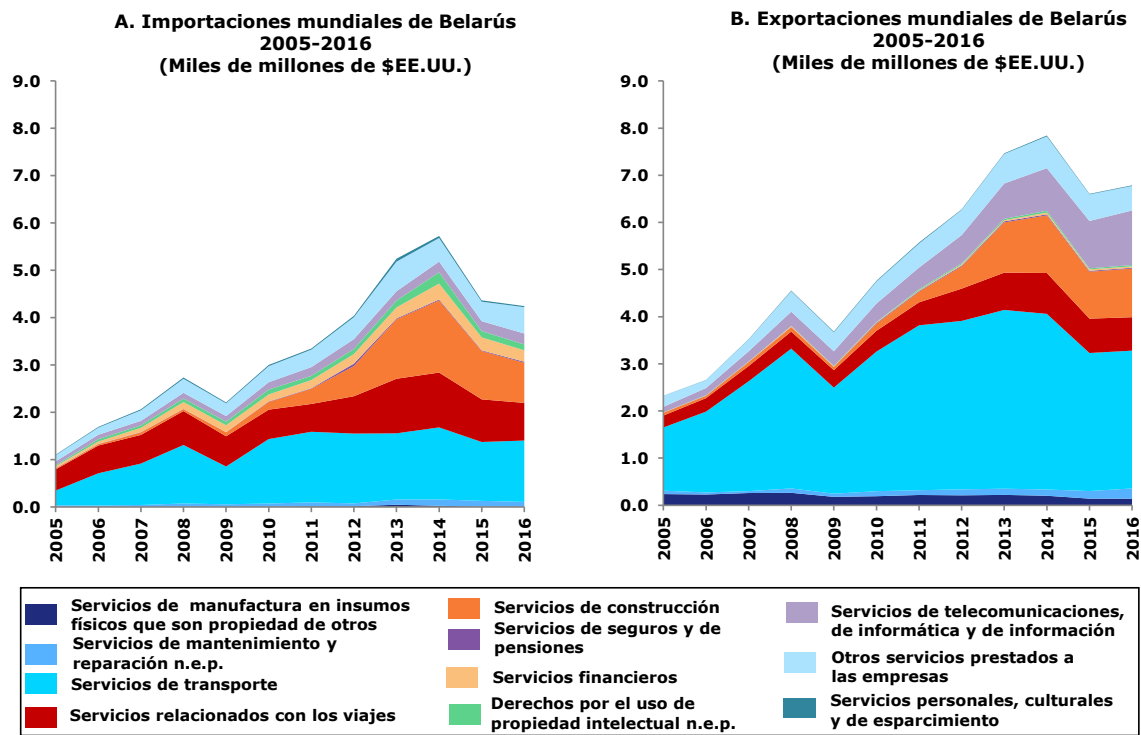
Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

1.2 Comercio de servicios e inversiones

1.8. En los gráficos 1.5 a 1.7 se ofrece el desglose del comercio mundial de servicios comerciales de Belarús y Kazajstán en 2005-2016 y de la Federación de Rusia en 2001-2016. En el gráfico 1.5 se muestra el comercio de servicios comerciales de Belarús con el resto del mundo. Durante el período abarcado, Belarús fue un importador neto de servicios relacionados con los viajes y servicios financieros; derechos por el uso de propiedad intelectual; y servicios personales, culturales y de esparcimiento. Registró un superávit en el comercio de servicios de transporte, de manufactura en insumos físicos que son propiedad de otros, y de telecomunicaciones, de informática y de información. Kazajstán fue un importador neto de la mayor parte de los servicios, y sus principales importaciones fueron de servicios de mantenimiento y reparación, de transporte, de construcción y relacionados con los viajes (gráfico 1.6). La Federación de Rusia fue un importador neto, en particular de servicios relacionados con los viajes, de transporte, y de mantenimiento y reparación. Los principales servicios exportados por los tres Estados miembros

fueron los de construcción, relacionados con los viajes, de transporte y de mantenimiento y reparación (gráfico 1.7).

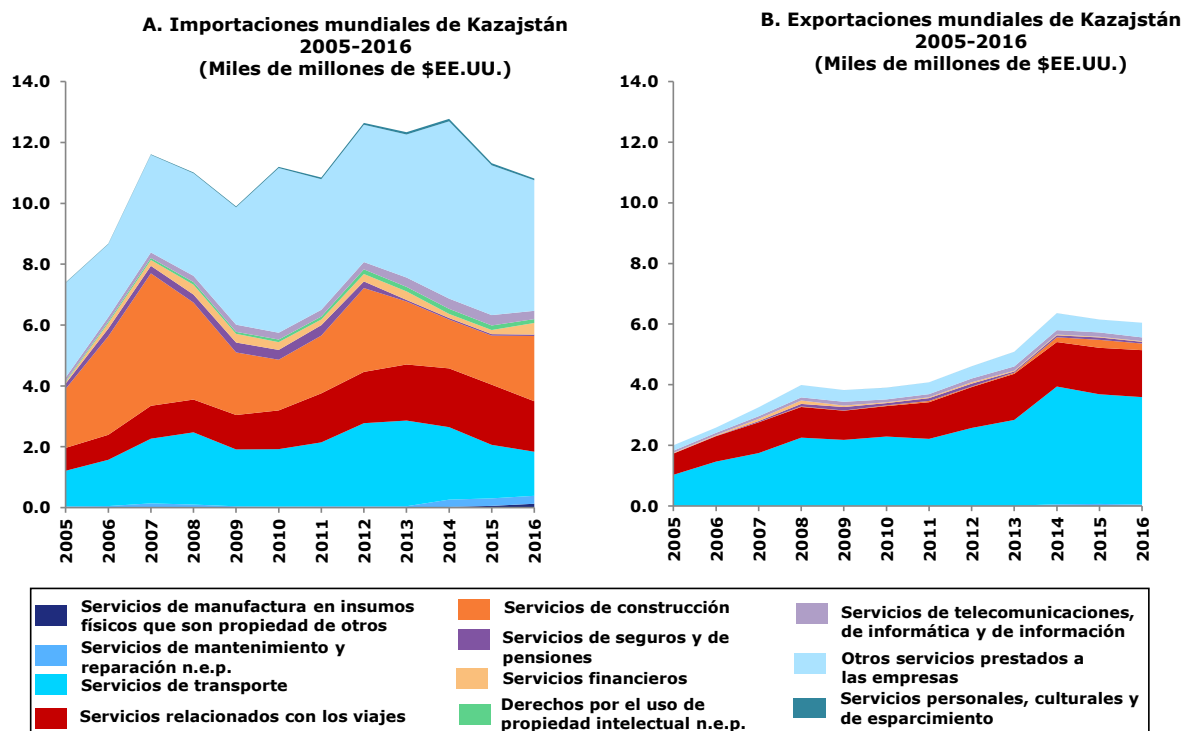
Gráfico 1.5 Belarús: Datos relativos al comercio de servicios comerciales con el mundo, 2005-2016



Nota: Sobre la base de la sexta edición del Manual de Balanza de Pagos (MBP6).

Fuente: Base de Datos Estadísticos de la OMC.

Gráfico 1.6 Kazajstán: Datos relativos al comercio de servicios comerciales con el mundo, 2005-2016

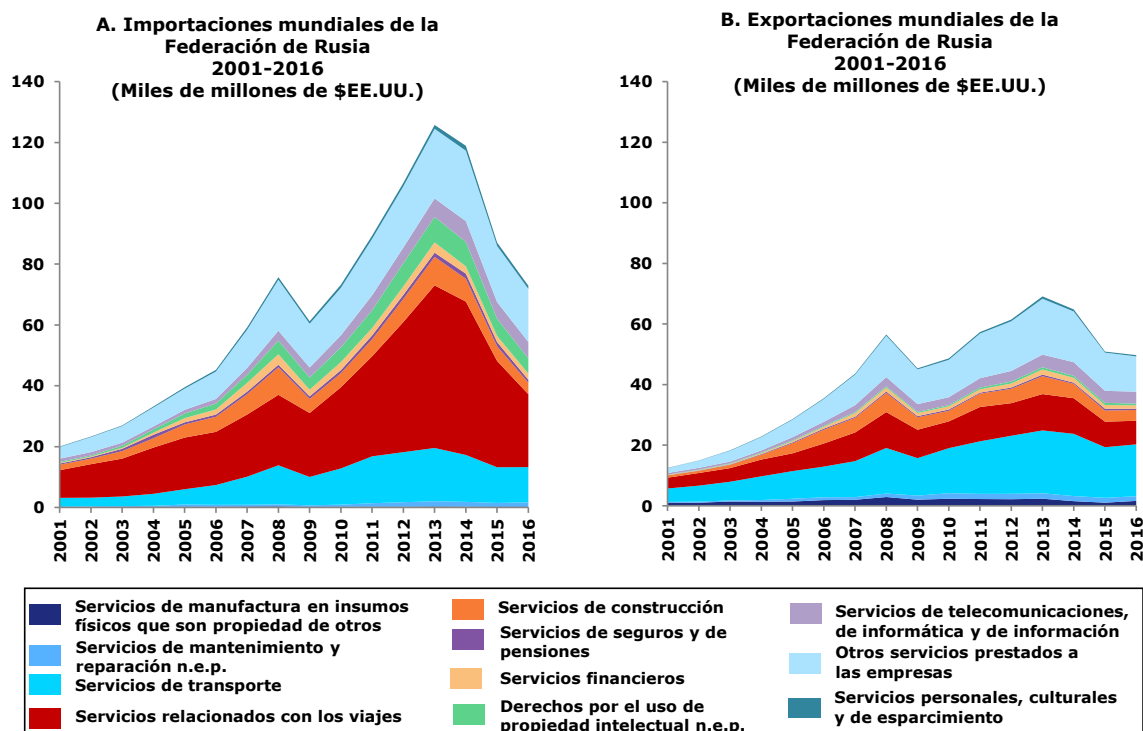


Nota: Sobre la base del MBP6.

No se dispone de datos sobre el comercio de servicios de manufactura en insumos físicos que son propiedad de otros (2007-2012) ni sobre las exportaciones de servicios de manufactura (2005-2006; 2013-2016) y de derechos por el uso de propiedad intelectual n.e.p. (2006-2012).

Fuente: Base de Datos Estadísticos de la OMC.

Gráfico 1.7 Federación de Rusia: Datos relativos al comercio de servicios comerciales con el mundo, 2001-2016

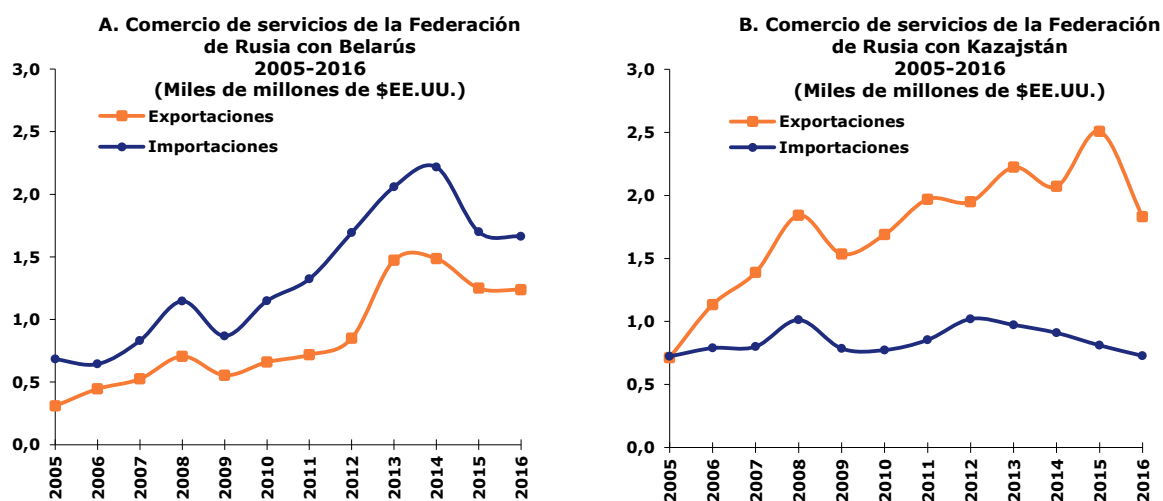


Nota: Sobre la base del MBP6.

Fuente: Datos consultados en: <http://www.cbr.ru/eng/statistics/Default.aspx?PrId=svs>.

1.9. Solo se dispone de datos sobre el comercio bilateral de servicios relativos a la Federación de Rusia (gráfico 1.9). Durante 2005-2016, el comercio de servicios de la Federación de Rusia con Belarús registró un déficit, que creció en términos generales desde 2006 y disminuyó en 2015-2016. Por lo que se refiere al comercio bilateral con Kazajstán, la Federación de Rusia fue un exportador neto de servicios; las exportaciones aumentaron desde 2006, pero experimentaron un fuerte descenso en 2016.

Gráfico 1.8 Federación de Rusia: Comercio bilateral de servicios con Belarús y Kazajstán, 2005-2016

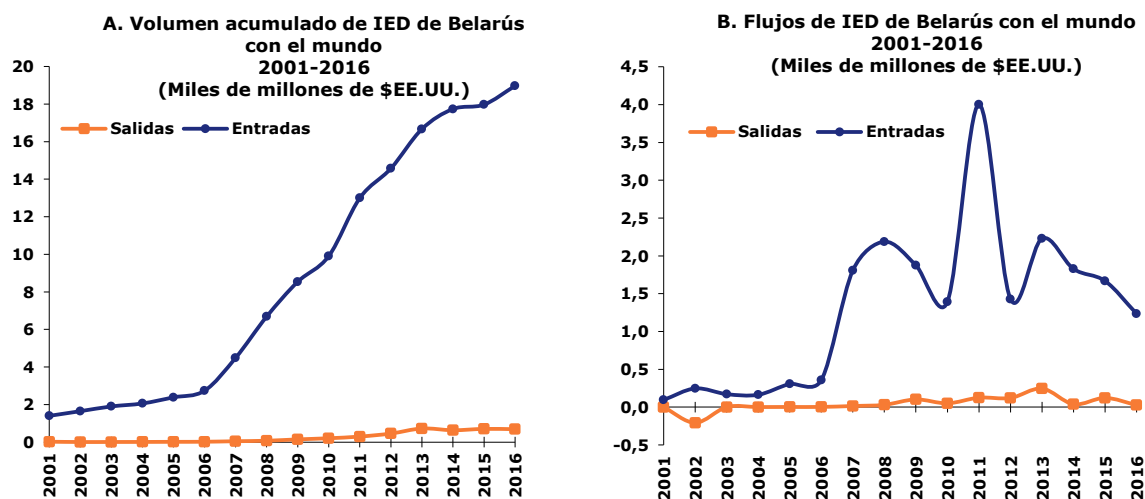


Nota: Sobre la base del MBP6.

Fuente: Datos consultados en: <http://www.cbr.ru/eng/statistics/Default.aspx?PrId=svs>.

1.10. En el gráfico 1.9 figuran las inversiones extranjeras directas (IED) de Belarús con el mundo en el período 2001-2016, y se muestra que fue importador neto tanto en términos de volumen acumulado como de flujos. El volumen acumulado de las entradas de IED procedentes del mundo creció constantemente desde 2001. Los flujos de entrada de IED fluctuaron notablemente: alcanzaron sus valores máximos en 2008, 2011 y 2013, pero luego disminuyeron entre 2014 y 2016.

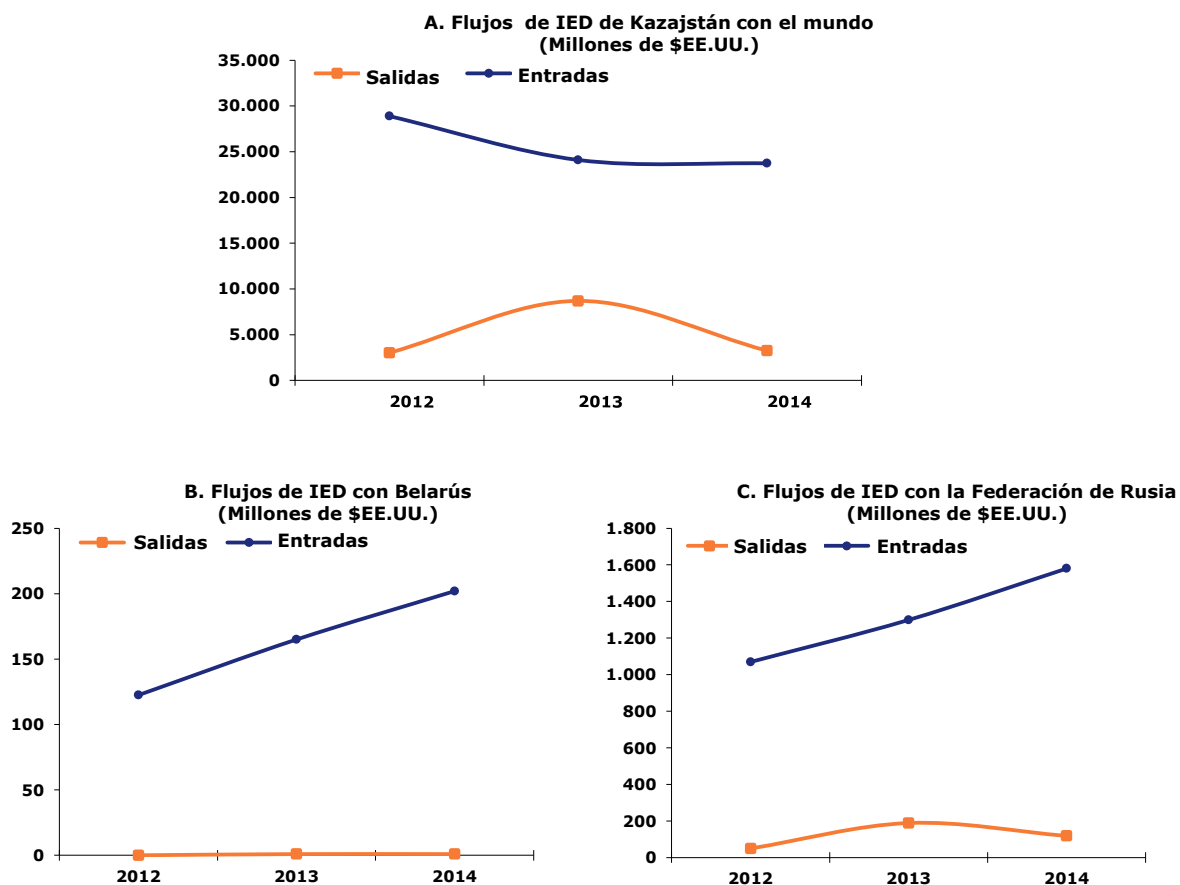
Gráfico 1.9 Belarús: Volumen acumulado y flujos de IED con el resto del mundo, 2001-2016



Fuente: UNCTADStat.

1.11. Entre 2012 y 2014, Kazajstán fue un importador neto de flujos de IED desde todo el mundo y desde los Estados miembros de la UEEA, como se aprecia en el gráfico 1.10. Aunque los flujos procedentes del mundo disminuyeron, la IED procedente tanto de Belarús como de la Federación de Rusia aumentó, aunque solo durante este trienio.

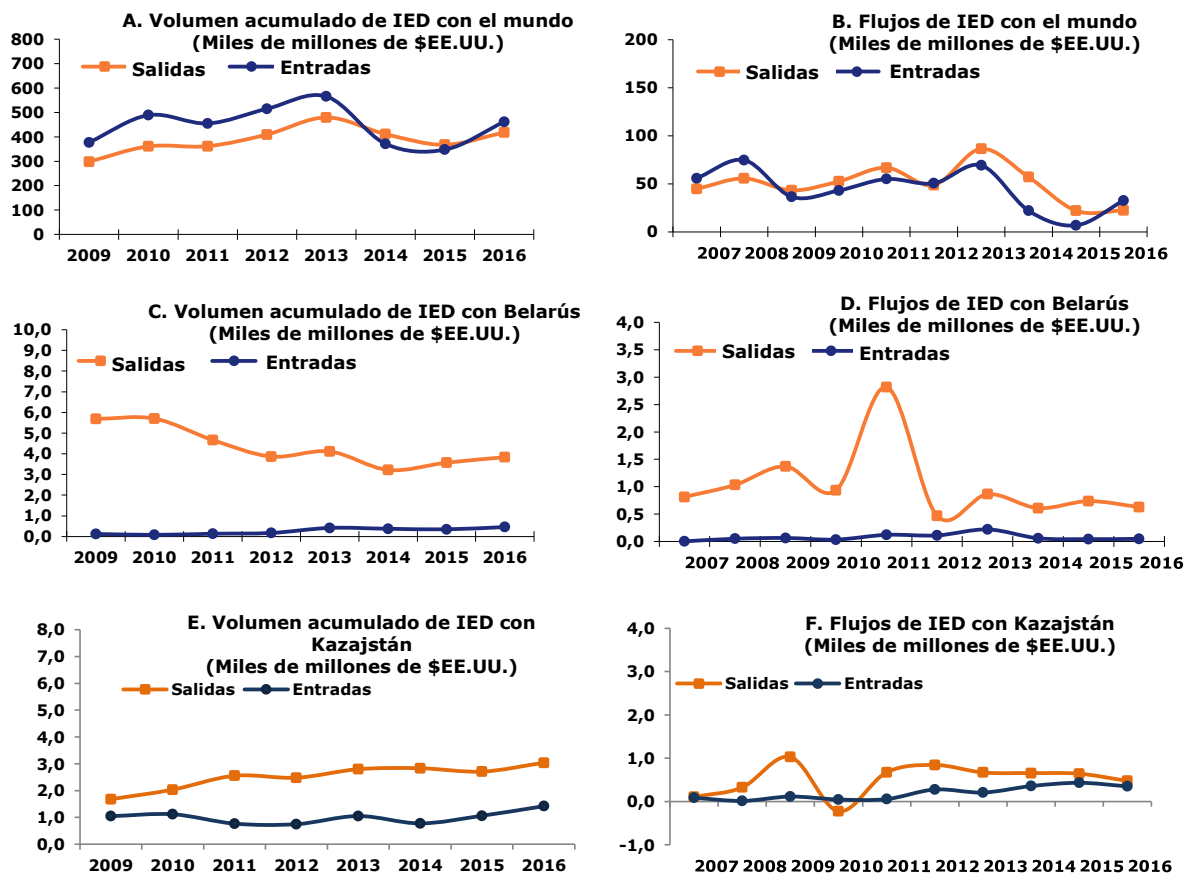
Gráfico 1.10 Kazajstán: Flujos de IED con Belarús, la Federación de Rusia y el resto del mundo, 2012-2014



Fuente: Autoridades de Kazajstán.

1.12. Durante 2009-2016, la Federación de Rusia fue importadora neta de IED en términos de volumen acumulado con el mundo, con la excepción de 2014-2015 (gráfico 1.11). En cambio, con los demás Estados miembros de la UEEA mantiene un superávit en cuanto al volumen acumulado de IED. Por lo que se refiere a los flujos de IED hacia Belarús, han fluctuado en gran medida, alcanzando su valor máximo en 2011. Después de registrar cierta volatilidad hasta 2011, los flujos de IED de la Federación de Rusia hacia Kazajstán disminuyeron gradualmente a partir de 2012.

Gráfico 1.11 Federación de Rusia: Volumen acumulado y flujos de IED con Belarús, Kazajstán y el resto del mundo



Fuente: Datos consultados en: <http://www.cbr.ru/eng/statistics/Default.aspx?PrId=svs>.

2 ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL ACUERDO

2.1 Información general

2.1. El 12 de diciembre de 2014, la Federación de Rusia notificó el "Tratado por el que se establece la Unión Económica Euroasiática" (en adelante, "la UEEA"), suscrito entre la Federación de Rusia, la República de Belarús y la República de Kazajstán, con arreglo al artículo XXIV del GATT de 1994 y el artículo V del AGCS (WT/REG358/N/1-S/C/N/785). En virtud del Tratado se establece un mercado común de mercancías, servicios, capitales y mano de obra, así como una política convenida y coordinada en los ámbitos previstos en el Tratado (artículos 4 y 5). Fue firmado el 29 de mayo de 2014 por los Presidentes de Belarús, Kazajstán y la Federación de Rusia, y entró en vigor el 1º de enero de 2015.³

2.2. Cuando se notificó y entró en vigor la UEEA, solo la Federación de Rusia era Miembro de la OMC. En enero de 2018, Belarús seguía inmerso en el proceso de adhesión a la OMC.

2.3. Kazajstán pasó a ser Miembro de la OMC el 30 de noviembre de 2015. En el marco del Grupo de Trabajo sobre la Adhesión se celebraron debates sobre el establecimiento de la UEEA. A fin de incorporar en el ordenamiento jurídico de la UEEA los compromisos de adhesión de Kazajstán, los cinco Estados miembros de la Unión firmaron el 16 de octubre de 2015 el "Protocolo relativo a algunas Cuestiones relacionadas con la Importación y la Circulación de Mercancías en la Unión Económica Euroasiática" (en adelante, el "Protocolo de 16 de octubre de 2015"), que entró en

³ Fue ratificado por Belarús el 9 de octubre de 2014, por Kazajstán el 14 de octubre de 2014 y por la Federación de Rusia el 3 de octubre de 2014.

vigor el 11 de enero de 2016. El Protocolo regula la importación y la circulación en el interior de la UEEA de las mercancías importadas por Kazajstán sujetas a aranceles menores que el Arancel Exterior Común (AEC) de la Unión, de conformidad con sus obligaciones en el marco de la OMC (véase el párrafo 3.21 *infra*).

2.4. El 29 de diciembre de 2014, la República de Armenia (en adelante, "Armenia") y la Federación de Rusia notificaron el "Tratado relativo a la adhesión de la República de Armenia a la UEEA" con arreglo al artículo XXIV del GATT de 1994 y el artículo V del AGCS (WT/REG363/N/1-S/C/N/790). El 1º de septiembre de 2015, la República Kirguisa notificó el "Tratado relativo a la adhesión de la República Kirguisa a la UEEA" con arreglo al artículo XXIV del GATT de 1994 y al artículo V del AGCS (WT/REG366/N/1-S/C/N/823). Las presentaciones fácticas de estos tratados se distribuirán por separado.

2.5. La integración euroasiática se viene gestando desde 1991, en un primer momento gracias al establecimiento de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), en 1991. Las principales etapas de este proceso se ilustran en el recuadro 2.1 y se presentan en los párrafos 2.7 a 2.10 *infra*; algunos de los instrumentos jurídicos utilizados han sido notificados a la OMC.

2.6. El antecesor más importante de la UEEA fue el Acuerdo de Unión Aduanera suscrito entre Belarús, Kazajstán y la Federación de Rusia, firmado el 20 de enero de 1995 y notificado a la OMC el 21 de diciembre de 2012 con arreglo al artículo XXIV del GATT de 1994 (WT/REG325/N/1). En virtud de este Acuerdo marco, que entró en vigor el 3 de diciembre de 1997, se establecieron los principios fundamentales de la creación de la Unión Aduanera, que se concretó gracias al Tratado por el que se establecen el Territorio Aduanero Común y la Unión Aduanera (en adelante, el "Tratado de la Unión Aduanera").⁴ El Tratado de la Unión Aduanera expiró en el momento de la entrada en vigor de la UEEA.

2.7. Después del Acuerdo marco de 1995, en el Acuerdo de refuerzo de la integración económica y humanitaria de 1996, firmado por Belarús, Kazajstán, la Federación de Rusia y la República Kirguisa, se preveía por primera vez el establecimiento de un mercado común de mercancías, servicios, capitales y mano de obra. Posteriormente fue complementado por el Tratado de la Unión Aduanera y el Espacio Económico Único de 1999, firmado por estos cuatro países y Tayikistán, que abordaba con mayor detalle la creación gradual de una zona de libre comercio y la unión aduanera a lo largo de las etapas que había de determinar el Consejo Interestatal de la Unión Aduanera.

2.8. Con objeto de establecer formalmente la Unión Aduanera y el Espacio Económico Único, en 2000 esos países, que pasaron a ser cinco tras la adhesión de Uzbekistán en 2006, firmaron el Tratado por el que se establece la Comunidad Económica Euroasiática, que entró en vigor el 30 de mayo de 2001. En virtud de este Tratado institucional se establece la Comunidad Económica Euroasiática como una organización internacional con personalidad jurídica cuya tarea consiste en mejorar la cooperación y promover la integración de sus signatarios. En 2003, el Tratado por el que se establece la Zona Económica Común fijó una hoja de ruta para la creación de una zona de libre comercio entre los cinco países, aunque no se contemplaba la concesión de un trato preferencial.

2.9. En agosto de 2006, durante una cumbre informal de la Comunidad Económica Euroasiática, se decidió que Belarús, Kazajstán y la Federación de Rusia redoblaran sus esfuerzos para crear una unión aduanera, y que la República Kirguisa y Tayikistán se unieran a la organización en cuanto estuvieran preparados; el 6 de octubre de 2007 se firmó el Tratado de la Unión Aduanera con arreglo a estos presupuestos.⁵ En junio de 2009, el órgano supremo de la Unión Aduanera determinó las etapas de creación de la Unión Aduanera y decidió que entrara en vigor el 1º de enero de 2010 (con arreglo al artículo 2 del Tratado de la Unión Aduanera de 2007).

⁴ No se ha distribuido una presentación fáctica de ese Tratado porque expiró antes de que se ultimara esta presentación.

⁵ En paralelo a la evolución del proceso de integración de los seis miembros de la Comunidad Económica Euroasiática, Belarús, Kazajstán y la Federación de Rusia firmaron en 2003 un acuerdo marco con Ucrania que estipulaba el establecimiento una zona de libre comercio y preveía la creación de una unión aduanera. Como estos actos no tuvieron seguimiento, el acuerdo marco fue suspendido.

Recuadro 2.1 Plazos del proceso de integración de la UEEA

PRINCIPALES INSTRUMENTOS COMERCIALES		PRINCIPALES INSTRUMENTOS INSTITUCIONALES	
Tratado de la UA (marco) - BLR, RUS (6.1.1995); BLR, KAZ, RUS (20.1.1995)	1995		
Acuerdo de refuerzo de la integración económica y humanitaria - BLR, KAZ, RUS; KGS (29.3.1996)	1996		
Tratado de la UA y el EEU - BLR, KAZ, RUS; KGS, TJK (26.2.1999)	1999		
	2000	Tratado por el que se establece la Comunidad Económica Euroasiática - BLR, KAZ, RUS, KGS, TJK (10.10.2000)	
Tratado por el que se establece el EEU/ZEC - BLR, KAZ, RUS; UKR (19.9.2003); UKR denunció posteriormente este Tratado	2003		
	2006	Uzbekistán se adhiere a la Comunidad Económica Euroasiática	
Tratado por el que se establece el Territorio Aduanero Común y la Unión Aduanera - BLR, KAZ, RUS (6.12.2007)	2007	Protocolo por el que se modifica el Tratado de la Comunidad Económica Euroasiática - BLR, KAZ, RUS; KGS, TJK, UZB (6.10.2007) Tratado relativo a la Comisión de la UA - BLR, KAZ, RUS (6.10.2007)	
Establecimiento de la UA el 1.1.2010	2010		
Tratado relativo al funcionamiento de la Unión Aduanera en el marco del sistema multilateral de comercio - BLR, KAZ, RUS (19.5.2011)	2011	Tratado de la Comisión Económica Euroasiática - BLR, KAZ, RUS (18.11.2011) Establecimiento del marco jurídico del EEU; Decisión del Consejo Económico Supremo Euroasiático	
Establecimiento del EEU el 1.1.2012 La Federación de Rusia se adhiere a la OMC	2012	La Federación de Rusia se adhiere a la OMC	
Tratado de la UEEA - BLR, KAZ, RUS (29.5.2014)	2014		
Acuerdo sobre la adhesión de Armenia a la UEEA (10.10.2014)			
Acuerdo sobre la expiración de la CEEA - (10.10.2014)			
Acuerdo sobre la adhesión de la República Kirguisa a la UEEA (23.12.2014)			
Establecimiento de la UEEA el 1.1.2015 Adhesión de Armenia a la UEEA el 2.1.2015 Adhesión de la República Kirguisa a la UEEA el 12.8.2015 Kazajstán se adhiere a la OMC (30 de noviembre)	2015		
Entrada en vigor del Protocolo relativo a algunas cuestiones relacionadas con la importación y la circulación de mercancías en la Unión Económica Euroasiática (ARM, BLR, KAZ, KGS, RUS (entrada en vigor: 11.1.2016; firmado: 16.10.2015)	2016	Kazajstán se adhiere a la OMC (30 de noviembre)	

La fecha de la firma se indica entre paréntesis.

ZEC Zona Económica Común
 UA Unión Aduanera
 CEEA Comisión Económica Euroasiática
 UEEA Unión Económica Euroasiática
 EEU Espacio Económico Único

Fuente: Comisión Económica Euroasiática.

2.10. La Unión Aduanera creada en 2007 funcionó entre el 1º de enero de 2010 y el 1º de enero de 2015, cuando expiró de conformidad con el artículo 113 del Tratado de la UEEA, que prevé la expiración de los acuerdos internacionales incluidos en su anexo 33 (véase el anexo 2 de esta presentación fáctica). Se trata, entre otros, del Tratado de la Unión Aduanera de 2007 y del Tratado de la Comunidad Económica Euroasiática⁶ (cuya expiración se notificó mediante el documento WT/REG/GEN/9). Sin embargo, la Comisión Económica Euroasiática siguió funcionando con arreglo al Tratado de la UEEA.⁷ Numerosos instrumentos jurídicos de la Unión Aduanera de 2007 se han incorporado a la legislación de la UEEA; cuando proceda, se mencionarán en esta presentación fáctica.

2.11. La legislación de la UEEA (artículos 6 y 99, este último relativo a las disposiciones transitorias) comprende los siguientes elementos:

- a. el Tratado de la UEEA;
- b. los acuerdos internacionales suscritos en el marco de la UEEA;
- c. los acuerdos internacionales de la UEEA con terceros;
- d. las decisiones y resoluciones de los órganos de la UEEA, a saber, el Consejo Económico Supremo Euroasiático (en adelante, el "Consejo Supremo"), el Consejo Interestatal Euroasiático y la Comisión Económica Euroasiática (en adelante, la "CEE" o la "Comisión");
- e. los instrumentos jurídicos adoptados en el marco jurídico de la Unión Aduanera y el Espacio Económico Único que estaban en vigor el 1º de enero de 2015, siempre que no sean contrarios a lo estipulado en el Tratado de la UEEA (párrafo 1 del artículo 99), a saber:
 - i. los acuerdos internacionales concluidos por los Estados miembros (por ejemplo, el Código de Aduanas de la Unión Aduanera); y
 - ii. las decisiones de los órganos rectores de la Unión Aduanera de 2007, a saber, su Consejo Supremo y su Comisión; y
- f. el Tratado relativo al funcionamiento de la Unión Aduanera en el marco del sistema multilateral de comercio, de 19 de mayo de 2011 (en adelante, el "Tratado sobre el Sistema Multilateral"), incorporado a la UEEA de conformidad con el párrafo 4 del artículo 99 y el anexo 31.⁸

En caso de conflicto entre los acuerdos internacionales suscritos en el marco de la UEEA y el Tratado de la UEEA, prevalecerá este último (artículo 6).

2.12. El proceso de establecimiento de la Unión Aduanera, el Espacio Económico Único y la UEEA se ha producido en paralelo al proceso de adhesión de sus Partes a la OMC. Para tomar en consideración las distintas disciplinas que podrían establecer estos marcos jurídicos, así como su calendario de aplicación propio, las Partes en la Unión Aduanera firmaron en 2011 el Tratado sobre el Sistema Multilateral, cuyas principales disposiciones son:

- a. a partir de la fecha de adhesión de cualquier Estado miembro de la UEEA a la OMC, las disposiciones del Acuerdo sobre la OMC, tal como se recogen en su Protocolo de Adhesión, en relación con cuestiones cuya reglamentación haya sido delegada al Consejo Supremo y a la Comisión Económica Euroasiática por los Estados miembros en el marco de la UEEA, así como con las relaciones jurídicas que se rigen por los tratados internacionales que constituyen el fundamento jurídico de la UEEA, pasarán a formar

⁶ El 10 de octubre de 2014 se firmó en Minsk el Tratado sobre el Cese de las Actividades de la Comunidad Económica Euroasiática, que preveía su expiración el 1º de enero de 2015.

⁷ Los miembros del Colegio de la Comisión siguieron ejerciendo sus funciones hasta que expiró el plazo.

⁸ El texto de este Tratado ha sido facilitado recientemente a los Miembros de la OMC, en el contexto de la adhesión de Kazajistán (WT/ACC/KAZ/68). También puede consultarse en la siguiente dirección: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/SiteAssets/wto/freddy-eng.pdf>.

parte integrante del marco jurídico de la Unión Aduanera y posteriormente de la UEEA. Al concluir un acuerdo internacional en el marco de la UEEA, los Estados miembros de la Unión están obligados a velar por que dicho acuerdo sea conforme con el Acuerdo sobre la OMC;

- b. los Estados miembros de la UEEA que también lo sean de la OMC deberán adoptar medidas, previa consulta a los demás Estados miembros de la UEEA y con su consentimiento, con objeto de que el marco jurídico de la UEEA sea conforme con el Acuerdo sobre la OMC y los correspondientes Protocolos de Adhesión; mientras estos instrumentos se ponen en conformidad, las disciplinas de la OMC prevalecerán sobre las disposiciones correspondientes del marco jurídico de la UEEA. En la práctica, se conceden excepciones temporales de la aplicación de disciplinas de la UEEA o del AEC a las Partes que de lo contrario habrían infringido las disciplinas de la OMC. A la espera de que concluya el período de transición, la Parte en cuestión debe adoptar medidas de puesta en conformidad;
- c. un Estado miembro de la UEEA que no sea Miembro de la OMC puede, en determinados casos, apartarse de las disposiciones del Acuerdo sobre la OMC. Sin embargo, cuando un Estado miembro pasa a ser Miembro de la OMC, toda desviación respecto del Acuerdo sobre la OMC solo se autorizará en la medida prevista en las condiciones de adhesión de ese Estado miembro a la OMC;
- d. el caso concreto de la posible infracción de los compromisos arancelarios se aborda en el artículo 1.4 del Tratado sobre el Sistema Multilateral (véase el párrafo 3.17 *infra*).

2.13. La estructura del Tratado de la UEEA -18 artículos y 33 protocolos- se presenta en el recuadro 2.2.

Recuadro 2.2 Estructura del Tratado de la UEEA

Parte I	Establecimiento de la Unión Económica Euroasiática
Sección I	Disposiciones generales
Sección II	Principios básicos, objetivos, competencias y legislación de la Unión
Sección III	Órganos de la UEEA
Sección IV	Presupuesto de la UEEA
Parte II	Unión Aduanera
Sección V	Intercambio de información y estadísticas
Sección VI	Funcionamiento de la Unión Aduanera
Sección VII	Reglamentación de la circulación de productos farmacéuticos y médicos
Sección VIII	Reglamentación aduanera
Sección IX	Política comercial exterior
	1. Disposiciones generales sobre política comercial exterior
	2. Reglamentación arancelaria y no arancelaria
Sección X	Reglamentos técnicos
Sección XI	Medidas sanitarias, veterinarias y de cuarentena sanitaria y fitosanitaria
Sección XII	Protección de los derechos de los consumidores
Parte III	Espacio Económico Único
Sección XIII	Política macroeconómica
Sección XIV	Política monetaria
Sección XV	Comercio de servicios, establecimiento, actividades e inversiones
Sección XVI	Reglamentación de los mercados financieros
Sección XVII	Impuestos y fiscalidad
Sección XVIII	Principios comunes y normas de competencia
Sección XIX	Monopolios naturales
Sección XX	Energía
Sección XXI	Transporte
Sección XXII	Contratación pública (municipal)
Sección XXIII	Propiedad intelectual
Sección XXIV	Industria
Sección XXV	Sector agroindustrial
Sección XXVI	Migración laboral
Parte IV	Disposiciones transitorias y finales
Sección XXVII	Disposiciones transitorias
Sección XXVIII	Disposiciones finales

Anexos

Anexo 1	Protocolo relativo a la Comisión Económica Euroasiática
Anexo 2	Estatuto del Tribunal de la Unión Económica Euroasiática
Anexo 3	Protocolo relativo a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y el Intercambio de Información en el Interior de la Unión Económica Euroasiática
Anexo 4	Protocolo relativo al Procedimiento de Elaboración y Difusión de la Información Estadística Oficial de la Unión Económica Euroasiática
Anexo 5	Protocolo relativo al Procedimiento de Percepción y Distribución de los Derechos de Aduana a la Importación (otros Derechos, Impuestos y Cargas de Efecto Equivalente) y su Transferencia a los Presupuestos de los Estados Miembros
Anexo 6	Protocolo relativo a la Reglamentación Aduanera y Arancelaria Común
Anexo 7	Protocolo relativo a las Medidas Reglamentarias No Arancelarias Aplicables a Terceros Países
	Apéndice al Anexo 7
Anexo 8	Protocolo relativo a la Aplicación de Medidas de Salvaguardia, Antidumping y Compensatorias a Terceros Países
Anexo 9	Protocolo relativo a los Reglamentos Técnicos en el Interior de la Unión Económica Euroasiática
Anexo 10	Protocolo relativo a la Aplicación de una Política Coordinada para Asegurar la Uniformidad de las Mediciones
Anexo 11	Protocolo relativo a la Aceptación de los Resultados de los Trabajos de Acreditación de los Órganos de Evaluación de la Conformidad
Anexo 12	Protocolo relativo a la Aplicación de Medidas Sanitarias, Veterinarias y de Cuarentena Sanitaria y Fitosanitaria
Anexo 13	Protocolo relativo a una Política Coordinada en el Ámbito de la Protección de los Derechos de los Consumidores
Anexo 14	Protocolo relativo a la Aplicación de una Política Macroeconómica Coordinada
Anexo 15	Protocolo relativo a las Medidas encaminadas a la Aplicación de una Política Monetaria Coordinada
Anexo 16	Protocolo relativo al Comercio de Servicios, su Establecimiento, Actividades e Inversiones
Anexo 17	Protocolo relativo a los Servicios Financieros
Anexo 18	Protocolo relativo al Procedimiento de Percepción de Impuestos Indirectos y al Mecanismo de Control de su Pago durante la Exportación e Importación de Mercancías, la Ejecución de Obras y el Suministro de Servicios
Anexo 19	Protocolo relativo a los Principios Comunes y las Normas de Competencia
Anexo 20	Protocolo relativo a las Normas y Principios Únicos de Reglamentación de la Actividad de los Sujetos de Monopolios Naturales
Anexo 21	Protocolo relativo a la Garantía del Acceso a los Servicios de los Sujetos de Monopolios Naturales en el Sector de la Energía Eléctrica, incluidos los Principios Básicos de la Política de Fijación de Precios y Tarifas
	Apéndice
Anexo 22	Protocolo relativo al Acceso a los Servicios de Monopolios Naturales en el Ámbito del Transporte de Gas mediante Sistemas de Transporte de Gas, incluidos los Principios Básicos de la Política de Fijación de Precios y Tarifas
Anexo 23	Protocolo relativo a los Procedimientos, la Gestión, la Explotación y el Desarrollo de Mercados Comunes del Petróleo y los Productos del Petróleo
Anexo 24	Protocolo relativo a una Política Coordinada (Armonizada) de Transporte
Anexo 25	Protocolo relativo a la Reglamentación de la Contratación
Anexo 26	Protocolo relativo a la Protección y Observancia de los Derechos de Propiedad Intelectual
Anexo 27	Protocolo relativo a la Cooperación Industrial
Anexo 28	Protocolo relativo a unas Normas Comunes para la Concesión de Subvenciones a la Industria
Anexo 29	Protocolo relativo a las Medidas de Ayuda Estatal a la Agricultura
Anexo 30	Protocolo relativo a la Prestación de Asistencia Médica a los Trabajadores de los Estados Miembros y a sus Familiares
Anexo 31	Protocolo relativo al Funcionamiento de la Unión Económica Euroasiática en el marco del Sistema Multilateral de Comercio
Anexo 32	Reglamentación de las Garantías Sociales, los Privilegios y las Inmunidades en la Unión Económica Euroasiática
Anexo 33	Protocolo relativo a la Denuncia de los Acuerdos Internacionales Suscritos en el marco de la Creación de la Unión Aduanera y el Espacio Económico Único debido a la Entrada en Vigor del Tratado de la Unión Económica Euroasiática

Fuente: Secretaría de la OMC, sobre la base del Tratado.

3 DISPOSICIONES SOBRE EL COMERCIO DE MERCANCÍAS

3.1. Los miembros de la UEEA están aplicando una unión aduanera que consta de un mercado único interior de mercancías, una reglamentación aduanera común y un régimen común de comercio exterior (artículos 25 a 29).

3.2. La reglamentación aduanera común se aplica de conformidad con lo dispuesto en el Tratado de la UEEA (artículo 32), los acuerdos y las leyes concertados entre los Estados miembros de la UEEA y el Código de Aduanas de la UEEA (en vigor desde el 1º de enero de 2018). A la espera de la entrada en vigor del Código de Aduanas de la UEEA, las Partes en esta Unión aplican el Código de Aduanas unificado de la Unión Aduanera, de 27 de noviembre de 2009 (y sus posteriores enmiendas), junto con los demás instrumentos jurídicos incorporados a la legislación de la UEEA (artículo 101). La información relacionada con el Código de Aduanas de la UEEA puede consultarse en la sección 3.4.5 de esta presentación fáctica.

3.3. Las enmiendas de la nomenclatura y los tipos arancelarios de la Unión, así como de las preferencias y exenciones arancelarias, son competencia de la Comisión. Los compromisos contraídos por Kazajstán en el marco de su proceso de adhesión a la OMC, así como las disposiciones del Tratado sobre el Sistema Multilateral, también ayudan a comprender los aspectos de la Unión relacionados con el comercio de mercancías (véanse los párrafos 3.15 y 3.17 *infra*).

3.1 Liberalización del comercio entre las Partes

3.4. La liberalización del comercio entre las Partes en la EAAU se ha logrado progresivamente mediante la concertación de acuerdos sucesivos, que en ocasiones se solapan, como se explica en la sección 2.1 de esta presentación fáctica.

3.5. El Tratado de la UEEA establece un mercado interno en el que las mercancías circulan libremente y cuyo comercio no está sujeto a derechos de importación y exportación y otras cargas de efecto equivalente, medidas no arancelarias e instrumentos de defensa comercial, salvo cuando el Tratado disponga otra cosa (artículos 3, 25 y 28). Cuando una mercancía está en el territorio de la Unión, los intercambios comerciales no requieren declaraciones aduaneras ni están sujetos a controles sanitarios, veterinarios o en materia de transporte, etc., salvo cuando el Tratado disponga otra cosa.

3.6. El marco jurídico de la EAAU prevé la posibilidad de aplicar determinadas excepciones a la libre circulación de mercancías, entre otras las siguientes:

- a. las mercancías importadas de terceros países y sujetas a excepciones a la aplicación del AEC previstas para determinados países: de los tres Estados miembros originales de la UEEA solo aplica Kazajstán esas excepciones con carácter temporal (véase la sección 3.2). No obstante, en virtud del párrafo 5 del artículo 3 del Protocolo de 16 de octubre de 2015, un importador podrá pagar derechos de aduana a los tipos del AEC cuando importe en el territorio de la República de Kazajstán mercancías incluidas en la lista de productos cuyos aranceles son inferiores a los del AEC. En ese caso, de conformidad con el Código de Aduanas de la UEEA, el producto obtendrá la condición de producto de la UEEA y puede circular libremente dentro de la Unión; y
- b. las mercancías sujetas a las cláusulas sobre excepciones de carácter general y/o por motivos de seguridad (por ejemplo, las mercancías que agotan la capa de ozono), de conformidad con lo estipulado en el artículo 29 del Tratado de la UEEA (véase el párrafo 5.12. *infra*).

3.7. Sobre la base del valor de las importaciones procedentes de terceros (promedio de 2012-2014; en el caso de Belarús, solo para 2012-2013), en 2015 el 3,5% de las importaciones en el interior de la UEEA correspondieron a mercancías amparadas por las excepciones a la aplicación del AEC aplicadas por Kazajstán; en 2016, esa cifra ascendió al 4%. Sin embargo, no se dispone de información sobre si se trata de importaciones de productos originarios o procedentes de terceros países.

3.8. El artículo 27 prevé el establecimiento de zonas económicas francas (especiales) (ZEE) y de depósitos francos. Las zonas económicas francas se establecen en el territorio de los Estados miembros de conformidad con la legislación nacional (artículo 3 del "Acuerdo sobre las Zonas Económicas Francas (Especiales) del Territorio Aduanero de la Unión Aduanera y los Procedimientos Aduaneros de las Zonas Francas"); en los artículos 420 y 421 del Código de Aduanas de la UEEA se establecen las condiciones de explotación de los depósitos francos. A comienzos de 2018, había 6 ZEE en Belarús, 11 en Kazajstán y 25 en la Federación de Rusia.

3.2 Comercio con terceros países

3.9. La política de comercio exterior de la UEEA se aplica a través de los acuerdos internacionales concluidos con terceras partes por la UEEA, ya sea de manera unilateral o colectiva con sus Estados miembros, en las esferas en las que los organismos de la UEEA están facultados para adoptar decisiones vinculantes, para participar en organizaciones internacionales o para aplicar de manera autónoma medidas y mecanismos en materia de política de comercio exterior (artículo 33). El trato NMF se aplicará conforme a lo previsto en los tratados internacionales concluidos por la UEEA con una tercera parte, así como por los tratados internacionales concluidos entre los Estados miembros y una tercera parte (artículo 34; véase también el párrafo 5.49. *infra*). El Arancel Exterior Común (AEC) de la UEEA es el fundamento del régimen de comercio exterior de esta Unión (artículo 34).

3.10. Hay cinco tipos principales de excepciones a la aplicación de los tipos del AEC (artículo 42):

- a. las preferencias arancelarias otorgadas en el marco de los acuerdos comerciales regionales (artículos 35 y 102; véase el párrafo 5.49 *infra*);
- b. las preferencias arancelarias otorgadas en el marco del "Sistema Unificado de Preferencias Arancelarias" (SUPA, similar al SGP⁹, artículo 36). Las condiciones y el procedimiento de aplicación del SUPA de la UEEA se adoptaron en virtud de la Decisión N° 47, de 6 de abril de 2016, del Consejo de la Comisión Económica Euroasiática.¹⁰ Con arreglo al SUPA, determinados productos originarios de países en desarrollo tienen un margen de preferencia del 25% en el tipo del AEC de la UEEA, mientras que los originarios de países menos adelantados reciben un acceso libre de derechos a la UEEA;
- c. las excepciones arancelarias aplicadas por los miembros en proceso de adhesión a la UEEA (párrafo 6 del artículo 42), de conformidad con la lista de mercancías y tipos fiscales aprobados por la Comisión con arreglo a cada acuerdo de adhesión. El Estado en proceso de adhesión debe velar por que las importaciones de productos sujetos a aranceles más bajos se destinen al consumo interno y adoptar medidas para impedir la desviación del comercio. En enero de 2018, estas disposiciones eran aplicables a Armenia y la República Kirguisa;
- d. las excepciones arancelarias temporales acordadas a determinados Estados miembros de la UEEA de conformidad con el Tratado sobre el Sistema Multilateral (véase el párrafo 3.17 *infra*). En enero de 2018, esta disposición se aplicaba a Kazajstán;
- e. las exenciones arancelarias aplicadas colectivamente por los Estados miembros de la UEEA, con independencia del origen de las mercancías (artículo 43 y anexo 6 del Tratado de la UEEA). De una lectura conjunta de estas disciplinas y del párrafo 7 del artículo 101 del Tratado de la UEEA se desprende que las siguientes mercancías se benefician de exenciones arancelarias:
 - i. las mercancías importadas como contribución al capital social en el contexto de una inversión, con arreglo a los procedimientos de la Comisión;

⁹ Protocolo relativo al Sistema Común de Preferencias Arancelarias de la Unión Aduanera, de 12 de diciembre de 2008. La Federación de Rusia ha notificado el SUPA de la Unión Aduanera al CCD, de conformidad con el Mecanismo de Transparencia para los Arreglos Comerciales Preferenciales (WT/COMTD/N/42). Puede consultarse más información en el Sistema de Información sobre Arreglos Comerciales Preferenciales (SI-ACPR), en la siguiente dirección: <http://ptadb.wto.org/default.aspx>.

¹⁰ Puede consultarse en https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01410767/cncd_12072016_46 (en ruso solamente).

- ii. las mercancías relacionadas con la exploración del espacio y el lanzamiento de naves espaciales importadas en el marco de los proyectos de cooperación internacional, de acuerdo con la lista aprobada por la Comisión;
- iii. los productos de operaciones de pesca a bordo de embarcaciones propiedad de entidades y particulares de las Partes en la UEEA o arrendadas por ellos;
- iv. la moneda (excepto cuando se utilice con fines numismáticos) y los valores, con arreglo a la legislación nacional de las Partes;
- v. las mercancías importadas en concepto de ayuda humanitaria, incluida la asistencia técnica, de conformidad con la legislación de los Estados miembros, a menos que estén sujetas a impuestos indirectos. Los vehículos concebidos específicamente para uso médico están exentos del pago de derechos; y
- vi. otros casos especificados en el Tratado de la UEEA, los acuerdos suscritos por la Unión con terceros países y las leyes adoptadas por la Comisión.¹¹

3.2.1 Arancel Exterior Común

3.2.1.1 Estructura

3.11. El artículo 42 rige el AEC de la UEEA y especifica que los Estados miembros de esta Unión disponen de un AEC y la Nomenclatura común de productos para las actividades económicas exteriores. El AEC consta de derechos *ad valorem*, específicos y combinados. Los países en proceso de adhesión a la UEEA tienen derecho a exenciones del AEC de conformidad con la lista de mercancías y tipos especificada en el acuerdo de adhesión a dicha Unión (párrafo 4 del artículo 42). Esas mercancías importadas deben permanecer en el país de que se trate, que velará por que no se reexporten a otro Estado miembro de la UEEA sin el pago de la prima arancelaria devengada.

3.12. El AEC se limita a los tipos consolidados de la Federación de Rusia y a los compromisos contraídos por ese país durante su proceso de adhesión a la OMC, pero los tipos aplicados pueden ser más bajos.^{12, 13} Cuando se adhirió a la OMC en 2012, la Federación de Rusia consolidó la totalidad de sus 11.557 líneas arancelarias al nivel de 10 dígitos y se comprometió a reducir gradualmente los aranceles aplicados a 7.028 líneas a lo largo de uno a ocho años. El período de transición más largo, de ocho años, estaba previsto para la carne de porcino, seguido por el de siete años, para los vehículos de motor, los helicópteros y las aeronaves para uso civil. Excepto en el caso de 148 líneas arancelarias, las reducciones se habían aplicado gradualmente hasta 2016 (cuadro 3.1).

Cuadro 3.1 Aplicación de aranceles finales consolidados, 2012-2020

Año	Nº de líneas arancelarias con tipos finales consolidados	Nº de líneas a las que se aplicarán nuevas reducciones de los tipos consolidados	
		Nº de líneas arancelarias	%
2012	4.529	7.028	60,8
2013	5.030	6.527	56,5
2014	6.344	5.213	45,1
2015	9.339	2.218	19,2
2016	10.737	820	7,1
2017	11.409	148	1,3
2018	11.486	71	0,6

¹¹ En la Decisión Nº 130/09 de la Comisión de la Unión Aduanera se incluyen disposiciones más específicas.

¹² Las Partes en la UEEA han indicado que el AEC correspondiente a 2015 y 2016 es el arancel NMF de la Federación de Rusia: todos los datos y cuadros sobre aranceles se basan en esta premisa.

¹³ Los tipos del AEC correspondientes a 2015 y 2016 son los que se aplican el 1º de enero; en el caso de Kazajstán, los aplicados el 1º de diciembre.

Año	Nº de líneas arancelarias con tipos finales consolidados	Nº de líneas a las que se aplicarán nuevas reducciones de los tipos consolidados	
		Nº de líneas arancelarias	%
2019	11.533	24	0,2
2020	11.557	0	0,0

Nota: Según las autoridades rusas, la reducción anual de los derechos de importación se realiza el 1º de septiembre de cada año (salvo en el caso de 77 líneas arancelarias, sujetas a un calendario de aplicación distinto).

Fuente: Cálculos de la Secretaría de la OMC, basados en información de la Base de Datos de Listas Arancelarias Refundidas (LAR).

3.13. La estructura del AEC y el arancel de la Federación de Rusia en 2015 se presenta en el cuadro 3.2, que aporta información sobre el promedio aritmético en 2015 y los aranceles finales consolidados en 2020 (en conjunto y para los productos agrícolas y no agrícolas, según la definición de la OMC). En 2015, aunque el promedio de los aranceles aplicados, del 8,7%, era ligeramente superior al promedio de los aranceles finales consolidados (8,4%), la proporción de las líneas libres de derechos del Arancel aplicado era significativamente superior si se compara con la de los tipos finales consolidados en 2020, del 3,7%. Se aplicaban derechos no *ad valorem* al 14,8% de las líneas arancelarias. En 2015, en torno a una tercera parte de las importaciones procedentes de terceros países entró en la Federación de Rusia en franquicia arancelaria (utilizando los datos de importación de 2014). En 2015, se aplicaban contingentes arancelarios al 0,4% de las líneas arancelarias.

Cuadro 3.2 AEC/Estructura arancelaria de la Federación de Rusia al nivel de líneas arancelarias nacionales, 2015

			Año	Total	Productos agrícolas ^a			Productos no agrícolas	
Nº de líneas arancelarias:					11.711				
de las cuales están sujetas a contingentes arancelarios ^b :					49 (0,4%)				
Promedio aritmético de los tipos finales consolidados ^c			2020	8,4%	13,6%			7,1%	
Promedio aritmético de los tipos NMF aplicados ^d			2015	8,7%	14,5%			7,1%	
Importaciones, miles de millones de \$EE.UU.			2014	285,9	37,7			248,2	
AEC - Distribución de frecuencias		Libres de derechos	0 < = 5	5 < = 10	10 < = 15	15 < = 25	25 < = 50	50 < = 100	NAV %
			Líneas arancelarias y valor de las importaciones (%)						
Total									
Tipo final consolidado		3,7	43,2	26,4	12,9	0,6	0,0	1,0	12,1
Tipo NMF aplicado	2015	14,9	31,0	18,3	16,4	4,4	0,0	0,2	14,8
Importaciones	2014	33,7	21,9	14,8	10,9	3,3	0,0	0,3	15,1
Productos agrícolas									
Tipo final consolidado		1,4	27,5	14,5	18,5	1,2	0,0	4,8	32,0
Tipo NMF aplicado	2015	6,4	21,7	9,1	17,7	5,6	0,0	1,0	38,3
Importaciones	2014	14,4	15,8	3,9	14,8	5,5	0,0	2,4	43,2
Productos no agrícolas									
Tipo final consolidado		4,3	47,4	29,6	11,4	0,5			6,8
Tipo NMF aplicado	2015	17,4	33,7	21,1	15,9	4,1	0,0	0,0	7,8
Importaciones	2014	36,6	22,8	16,4	10,3	3,0	0,0	0,0	10,9

Nota:

a Definición de la OMC.

b Sobre la base de la notificación a la OMC, documento G/AG/N/RUS/12, de 26 de abril de 2016.

c Para el cálculo de los promedios se han excluido los tipos específicos y se han incluido los equivalentes *ad valorem*. Cuando no se disponía de los tipos específicos, se ha incluido el componente *ad valorem* de los tipos alternativos.

d En el cálculo de los promedios se han excluido los tipos específicos y se han incluido los componentes *ad valorem* de los tipos alternativos.

NAV Derechos no *ad valorem*.
Los derechos relativos al comercio y las líneas arancelarias se calculan en relación con las líneas nacionales.
Los tipos finales consolidados y NMF aplicados se basan en las Nomenclaturas del SA 2007 y SA 2012, respectivamente.

Fuente: División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade, y Base de Datos de los exámenes de las políticas comerciales de la OMC.

3.2.1.2 Nivel de armonización

3.14. El AEC se aplica íntegramente tanto en la Federación de Rusia como en Belarús, pero se han concedido varias excepciones temporales a Kazajstán.¹⁴ Se prevé que las negociaciones sobre el ajuste arancelario comiencen en 2024 (véase el párrafo 3.16. *infra*). En el cuadro 3.3 se presenta información sobre el número de líneas arancelarias sujetas a un AEC plenamente armonizado y sobre el valor de las importaciones procedentes de terceros países (promedio del período 2012-2014) comprendidas en esas líneas. Utilizando esos años como referencia, en 2015 el 99% de esas importaciones estuvo sujeto a un AEC plenamente armonizado; en 2016 esa proporción fue del 98,7%. Se ofrece asimismo un desglose por líneas libres de derechos y sujetas a derechos.

Cuadro 3.3 El AEC armonizado en todos los Estados miembros de la UEEA y valor medio del comercio correspondiente, 2015-2016¹⁵

		Líneas arancelarias				Importaciones RM (2012-2014) ^a			
		Nº		%		Valor (millones de \$EE.UU.)		‰ ^b	
		Libres de derechos	Sujetas a derechos	Libres de derechos	Sujetas a derechos	Libres de derechos	Sujetas a derechos	Libres de derechos	Sujetas a derechos
2015	BLR	1.746	9.965	14,9	85,1	5.652	13.549	1,7	4,1
	KAZ ^c	1.745	8.623	14,9	73,6	7.751	14.722	2,4	4,5
	RUS ^d	1.746	9.965	14,9	85,1	95.520	188.653	29,0	57,3
	AEC armonizado (promedio, %)			14,9	81,3			33,1	65,9
2016	BLR	1.869	9.741	16,1	83,9	5.878	13.323	1,8	4,0
	KAZ ^c	1.830	7.875	15,8	67,8	8.126	13.385	2,5	4,1
	RUS ^d	1.869	9.741	16,1	83,9	100.486	183.686	30,5	55,8
	AEC armonizado (promedio)			16,0	78,5			34,8	63,9

Nota:

BLR Belarús

KAZ Kazajstán

RM Resto del mundo (importaciones procedentes del exterior de la UEEA)

RUS Federación de Rusia

Las Partes acordaron que el AEC fuera el tipo NMF aplicado por la Federación de Rusia.

Basado en la Nomenclatura del SA 2012.

a Solo se dispone de datos relativos a las importaciones de Belarús al nivel de 10 dígitos del Arancel para 2012 y 2013. Los datos sobre las importaciones de 2014 solo se expresan al nivel de 6 dígitos. Por consiguiente, los cálculos se basan exclusivamente en los datos de importación de 2012-2013.

b En comparación con todas las importaciones procedentes del exterior de la UEEA; se incluyen las líneas arancelarias armonizadas y no armonizadas.

c Solo se dispone de datos relativos a las excepciones concedidas a Kazajstán para 2015 y 2016. No hay información relativa al período 2017-2019, ya que la lista de excepciones de Kazajstán difiere de un año a otro.

d Los datos sobre las importaciones en la Federación de Rusia corresponden al nivel de 8 dígitos del Arancel, mientras que el Arancel se expresa al nivel de 10 dígitos. Los datos sobre importación se han armonizado con los relativos a las líneas arancelarias al nivel de los de 10 dígitos.

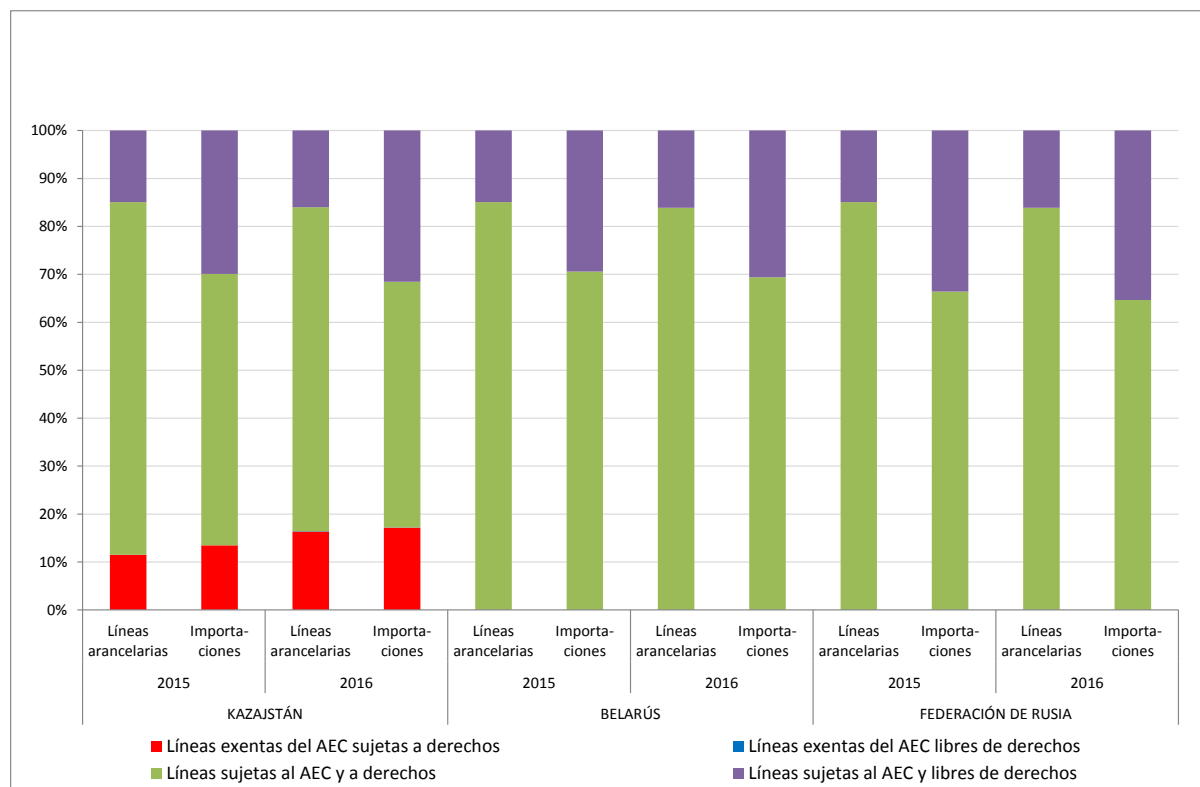
Fuente: Base de datos de los exámenes de las políticas comerciales de la OMC, autoridades de Kazajstán y División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

¹⁴ Las excepciones otorgadas a Armenia y la República Kirguisa se abordarán en la presentación fáctica relacionada con su adhesión a la UEEA.

¹⁵ Para Belarús y la Federación de Rusia, sobre la base de los aranceles al 1º de enero de 2015 o 2016; para Kazajstán, sobre la base de los aranceles al 1º de diciembre de 2015 o 2016.

3.15. El gráfico 3.1 ilustra el nivel de armonización y el volumen medio del comercio correspondiente en cada uno de los Estados miembros de la UEEA, sobre la base del promedio de las importaciones procedentes del exterior de la Unión entre 2012 y 2014 (para Belarús, solo las de 2012 y 2013). En Kazajistán, las importaciones sujetas a excepciones pero gravadas con el AEC representaron el 13,2% y el 17% del total de sus importaciones en 2015 y 2016.¹⁶

Gráfico 3.1 Nivel de armonización del AEC y valor medio del comercio correspondiente, 2015-2016, en porcentaje



Nota: Sobre la base del promedio de las importaciones procedentes del exterior de la UEEA durante el período 2012-2014 de cada uno de los Estados miembros, salvo Belarús, cuyas importaciones abarcadas corresponden a 2012-2013. Basado en la Nomenclatura del SA 2012. AEC al 1º de enero de 2015 o 2016; para Kazajistán, sobre la base de los aranceles al 1º de diciembre de 2015 o 2016.

Fuente: Autoridades de Kazajistán, Base de Datos de los exámenes de las políticas comerciales de la OMC y División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

3.16. En los compromisos de adhesión contraídos por Kazajistán ante la OMC se estipula que, a más tardar seis meses después de la fecha de aplicación plena de todos los tipos arancelarios finales consolidados que figuran en su "Lista para la Adhesión" (la consolidación final tendrá lugar como muy tarde en noviembre de 2020), aplicables a mercancías que la OMC grava con tipos inferiores al AEC, Kazajistán procurará armonizar la Lista para la Adhesión con los tipos finales consolidados de la Federación de Rusia consignados en su Protocolo de Adhesión; entablará negociaciones con los Miembros de la OMC afectados; notificará a esos Miembros su intención de entablar las negociaciones seis meses antes de su inicio; y facilitará a los Miembros que hayan concertado protocolos bilaterales de acceso a los mercados de mercancías con Kazajistán todos los datos necesarios para las negociaciones.¹⁷ Se espera que las negociaciones sobre el ajuste arancelario comiencen en 2024. La duración y los resultados de las negociaciones dependerán de que se llegue a un acuerdo entre los Miembros de la OMC afectados y los Estados miembros de la UEEA pertinentes. Como se indica en el párrafo 310 del Informe del Grupo de Trabajo, las negociaciones se entablarían de buena fe con miras a lograr, dentro de los tres años siguientes a

¹⁶ AEC al 1º de enero de 2015 o 2016; para Kazajistán, sobre la base de los aranceles al 1º de diciembre de 2015 o 2016.

¹⁷ Véase el documento WT/ACC/KAZ/93 de la OMC, párrafos 307-311.

su inicio, un ajuste compensatorio mutuamente satisfactorio. Los tipos ajustados se incorporarán al AEC y serán aplicados de manera uniforme por los Estados miembros de la UEEA, a menos que el Tratado de la UEEA disponga otra cosa. No obstante, si Kazajstán reduce sus compromisos arancelarios a los niveles finales consolidados antes de 2020, las negociaciones arancelarias podrán comenzar antes.

3.17. Dentro del marco jurídico de la UEEA, el Tratado sobre el Sistema Multilateral prevé la posibilidad de celebrar consultas y negociaciones sobre la armonización de los derechos aduaneros de importación en el caso de que los aranceles consolidados negociados durante el proceso de adhesión a la OMC de dos Estados miembros de la UEEA sean diferentes. En ese caso, las Partes afectadas se consultarán mutuamente y entablarán rápidamente negociaciones con los Miembros de la OMC interesados con miras a armonizar los derechos de importación. Las Partes coordinarán sus posiciones y manifiestan su intención de cumplir las disposiciones del Acuerdo sobre la OMC aplicables a la armonización arancelaria en la Unión Aduanera.

3.18. En el período abarcado entre el 1º de diciembre de 2015 y el 30 de noviembre de 2016, Kazajstán aplicaba excepciones en relación con el AEC a 1.343 líneas arancelarias, que representaban el 11,5% del número total de líneas y en torno al 13,2% de sus importaciones procedentes de terceros países y el 1% de las importaciones procedentes del exterior de la UEEA. (cuadro 3.4).

Cuadro 3.4 Kazajstán: Excepciones a la aplicación del AEC y comercio con terceros países, 2015-2016

Año de los aranceles	Nº de líneas	% de las importaciones procedentes del RM (2012-2014) ^a por	
		KAZ	UEEA
1º de diciembre de 2015 - 30 de noviembre de 2016	1.343	13,2	1,0
de los cuales:	956		
eran inferiores al AEC			
no comparables ^b	387		
1º de diciembre de 2016 - 30 de noviembre de 2017	1.905	17,0	1,3
de los cuales:	1.206		
eran inferiores al AEC			
no comparables ^b	699		

Nota: Basado en la Nomenclatura del SA 2012. AEC al 1º de enero de 2015 o 2016; para Kazajstán, sobre la base de los aranceles al 1º de diciembre de 2015 o 2016.

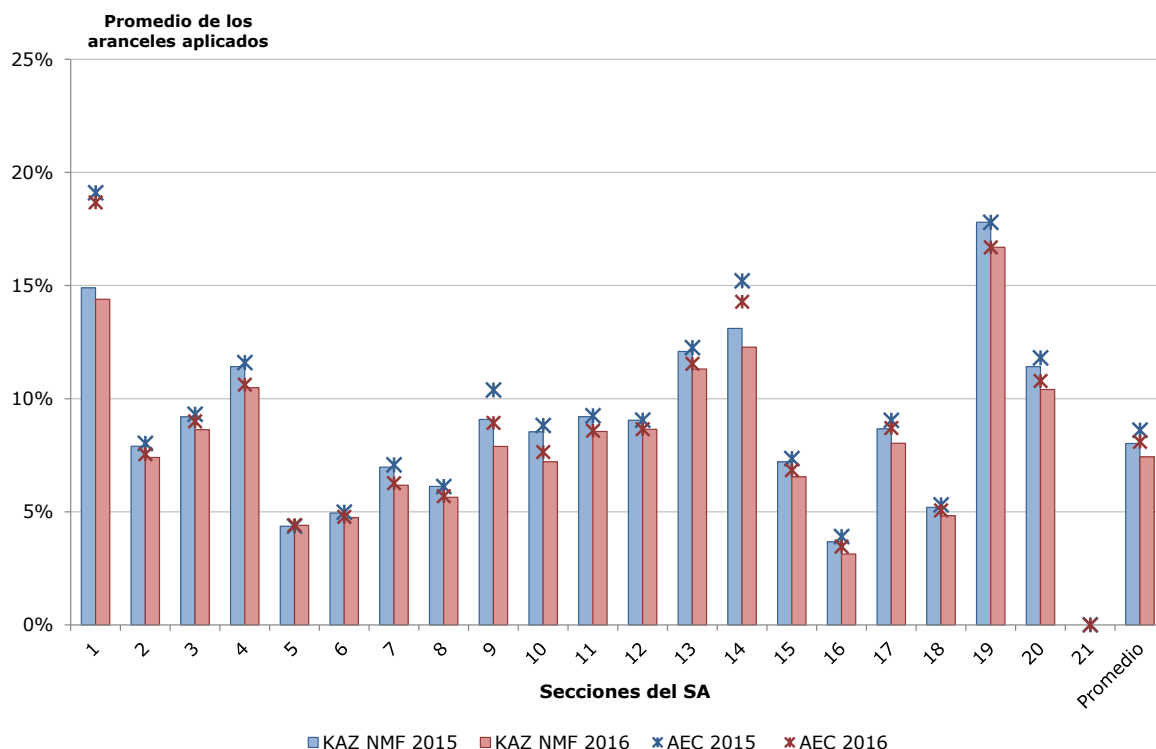
a Excepto en el caso de Belarús, cuyas importaciones corresponden al período 2012-2013.

b Los tipos no son comparables debido a los diferentes tipos de derechos.

Fuente: Autoridades de Kazajstán y División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

3.19. En el gráfico 3.2 se ofrece información sobre las excepciones a la aplicación del AEC previstas por Kazajstán, por Secciones del SA, durante 2015 y 2016.¹⁸ Puede apreciarse que los tipos aplicados por Kazajstán y los correspondientes al AEC son los mismos en las Secciones 5, 12, 19 y 21 del SA esos dos años, así como en las Secciones 8 y 11 en 2015. En las demás Secciones, los tipos aplicados por Kazajstán son inferiores a los del AEC.

¹⁸ *Supra*, nota a pie de página 16.

Gráfico 3.2 AEC y derechos NMF de Kazajstán, por Secciones del SA, 2015-2016

Nota: Los promedios se han calculado a partir de los aranceles NMF de la Federación de Rusia, incorporando las excepciones aplicadas por Kazajstán; además, se han excluido los tipos específicos y se han incluido los componentes *ad valorem* de los tipos alternativos. Basado en la Nomenclatura del SA 2012. AEC al 1º de enero de 2015 o 2016; para Kazajstán, sobre la base de los aranceles al 1º de diciembre de 2015 o 2016.

Fuente: Autoridades de Kazajstán, Base de Datos de los exámenes de las políticas comerciales de la OMC y División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

3.20. En los cuadros 3.5 y 3.6 se ofrece información sobre los aranceles y el comercio de los Estados miembros de la UEEA, por Secciones del SA.¹⁹ En particular, se presentan datos sobre el promedio de las importaciones procedentes de terceros países (relativos a 2012-2014 en el caso de la Federación de Rusia y Kazajstán, y a 2012-2013 en el de Belarús) y el número de líneas arancelarias armonizadas y no armonizadas con el AEC, desglosadas por líneas libres de derechos y sujetas a derechos.

Cuadro 3.5 Belarús y Federación de Rusia: Niveles del AEC y valor del comercio, por Secciones del SA, 2015 y 2016

Sección del SA	AEC 2015 (NMF)			AEC 2016 (NMF)			Importaciones del RM (millones de \$EE.UU.)	
	Promedio (%)	Nº de líneas		Promedio (%)	Nº de líneas		RUS (2012-2014)	BLR (2012-2013)
		Libres de derechos	Sujetas a derechos		Libres de derechos	Sujetas a derechos		
1	19,1	60	1.124	19,1	63	1.121	11.383	685
2	8,0	34	592	7,6	35	590	12.976	703
3	9,3	15	136	9,2	15	136	1.249	96
4	11,7	43	1.049	12,3	38	1.054	12.500	1.359
5	4,4	31	247	4,4	30	248	3.853	682
6	5,0	109	1.127	4,8	109	1.128	31.104	2.020

¹⁹ Ibid.

Sección del SA	AEC 2015 (NMF)			AEC 2016 (NMF)			Importaciones del RM (millones de \$EE.UU.)	
	Promedio (%)	Nº de líneas		Promedio (%)	Nº de líneas		RUS (2012-2014)	BLR (2012-2013)
		Libres de derechos	Sujetas a derechos		Libres de derechos	Sujetas a derechos		
7	7,2	35	325	6,3	38	320	14.808	1.550
8	6,1	28	194	5,7	28	194	1.423	66
9	10,8	4	300	9,3	3	302	1.317	135
10	8,9	16	217	7,8	16	214	4.533	329
11	9,3	10	1.195	8,1	9	1.195	11.676	639
12	9,0	8	108	8,8	8	108	4.298	202
13	12,3	5	271	11,5	7	269	3.493	335
14	15,9	1	63	13,8	5	61	791	
15	7,4	120	1.072	6,9	119	1.064	18.507	1.703
16	4,0	979	1.020	3,5	1.087	839	86.379	5.543
17	9,1	108	387	8,8	108	383	46.980	2.320
18	5,4	125	251	4,8	135	224	8.846	515
19	17,8		24	16,0	1	23	97	
20	12,0	8	263	11,9	8	268	7.941	317
21	0,0	7		0,0	7		18	2
Total	8,7	1.746	9.965	8,3	1.869	9.741	284.173	19.201

Nota: En el cálculo de los promedios se han excluido los tipos específicos y se han incluido los componentes *ad valorem* de los tipos alternativos.
Basado en la Nomenclatura del SA 2012.
AEC al 1º de enero de 2015 o 2016

Fuente: Base de datos de los exámenes de las políticas comerciales de la OMC y División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

Cuadro 3.6 Kazajstán: Niveles del AEC y valor del comercio, por Secciones del SA, 2015 y 2016

Sección del SA	NMF 2015					NMF 2016					Importa- ciones del RM (millones de \$EE.UU.) 2012- 2014
	Promedio (%) ^a	AEC armonizado		AEC no armonizado		Promedio (%) ^b	AEC armonizado		AEC no armonizado		
		Libres de derechos	Sujetas a derechos	Libres de derechos	Sujetas a derechos		Libres de derechos	Sujetas a derechos	Libres de derechos	Sujetas a derechos	
1	14,9	60	781	31	312	14,4	60	751	31	342	461,4
2	7,9	34	552	2	38	7,4	35	532	2	56	993,0
3	9,2	15	122	4	10	8,6	15	97	4	35	55,2
4	11,4	43	829		220	10,5	38	802		252	970,3
5	4,4	31	247			4,4	28	248		2	829,0
6	4,9	109	1.103		24	4,7	106	1.092		39	2.201,6
7	7,0	35	312		13	6,2	33	303		22	1.075,1
8	6,1	28	193		1	5,6	28	180		14	112,4
9	9,1	4	209		91	7,9	3	237		65	192,0
10	8,5	16	186		31	7,2	17	161		52	942,1
11	9,2	10	1.084		111	8,5	9	1.066		129	1.066,8
12	9,0	8	106		2	8,7	8	107		1	451,6
13	12,1	5	254		17	11,3	6	237		33	503,0
14	13,1	1	24		39	12,3	1	24		41	25,1
15	7,2	120	1.013		59	6,5	119	849		215	2.879,4
16	3,7	978	873	1	147	3,1	1.084	569	1	272	7.671,9
17	8,7	108	280		107	8,0	101	245		145	3.841,6
18	5,2	125	240		11	4,8	124	183		52	935,1

Sección del SA	NMF 2015					NMF 2016					Importaciones del RM (millones de \$EE.UU.) 2012-2014
	Promedio (%) ^a	AEC armonizado		AEC no armonizado		Promedio (%) ^b	AEC armonizado		AEC no armonizado		
		Libres de derechos	Sujetas a derechos	Libres de derechos	Sujetas a derechos		Libres de derechos	Sujetas a derechos	Libres de derechos	Sujetas a derechos	
19	17,8		24			16,7		24			0,0
20	11,4	8	191		72	10,4	8	168		100	707,1
21	0,0	7				0,0	7				2,0
Total	8,0	1.745	8.623	38	1.305	7,4	1.830	7.875	38	1.867	25.915,9

Nota:

a Sobre la base de los aranceles de Kazajstán de 2015 en el período 1º de diciembre de 2015-30 de noviembre de 2016.

b Sobre la base de los aranceles de Kazajstán de 2016 en el período 1º de diciembre de 2016-30 de noviembre de 2017.

Para el cálculo de los promedios, se han excluido los tipos específicos y se han incluido los componentes *ad valorem* de los tipos alternativos.

No hay información relativa al período 2017-2019, ya que la lista de excepciones de Kazajstán difiere de un año a otro.

Basado en la Nomenclatura del SA 2012.

Fuente: Autoridades de Kazajstán, Base de Datos de los exámenes de las políticas comerciales de la OMC y División de Estadística de las Naciones Unidas, Base de Datos Comtrade.

3.21. Con objeto de incorporar al ordenamiento jurídico de la UEEA los compromisos de adhesión de Kazajstán que se apartan del marco jurídico común de la UEEA, el Consejo Supremo adoptó el 16 de octubre de 2015 la Decisión Nº 22²⁰, que contiene el "Protocolo de 16 de octubre de 2015", y que entró en vigor el 11 de enero de 2016. El Protocolo regula la importación y la circulación en el interior de la UEEA de las mercancías importadas por Kazajstán sujetas a aranceles menores que el AEC de la Unión, de conformidad con sus obligaciones en el marco de la OMC. Establece que esos productos deberán importarse exclusivamente para su uso en el mercado kazajo; en caso de que circulen por el interior de otras Partes en la UEEA estarán sujetos al AEC de la Unión (como sucede habitualmente en estos casos en otras uniones aduaneras). No volverán a practicarse controles aduaneros en las fronteras interiores, pero los servicios de control seguirán la circulación de las mercancías sujetas a excepciones dentro de sus jurisdicciones. En particular, se ha establecido un sistema especial de control basado en las facturas electrónicas y el intercambio de información en línea en el marco de las Normas para la Facturación Electrónica adoptadas en virtud de la Orden Nº 301, de 12 de mayo de 2017, del Ministro de Hacienda de la República de Kazajstán.

3.2.1.3 Distribución de ingresos

3.22. La Unión utiliza un mecanismo fijo para la repartición de los ingresos aduaneros, que es independiente del punto de entrada, conforme a los coeficientes establecidos en el artículo 26 y el anexo 5 del Tratado de la UEEA. Al 1º de enero de 2015, los coeficientes eran los siguientes: 4,70% para Belarús, 7,33% para Kazajstán y 87,97% para la Federación de Rusia.

3.23. Estos ingresos deben distribuirse el día laborable siguiente al del pago de los derechos de importación (el mismo día en el caso de Kazajstán). En caso de que no se transfieran los importes, de que la transferencia sea incompleta o de que no se facilite información sobre el importe de los derechos aduaneros de importación que deben distribuirse, la autoridad del Estado miembro que perciba los derechos notificará a los órganos competentes de los Estados miembros que no se han transferido los importes o que se han transferido de manera incompleta. El Estado miembro que no haya transferido los ingresos aduaneros de importación que deben distribuirse pagará al otro Estado miembro unos intereses de demora del 0,1% del total del importe pendiente por cada día

²⁰ En esta presentación fáctica, las decisiones adoptadas por los diferentes órganos se citarán en algunos casos indicando el órgano, el número y el año, como sigue: Decisión Nº 22/15, adoptada el 16 de octubre de 2015. Se utiliza este método para simplificar, aunque no se corresponde con las referencias oficiales de las Decisiones de la UEEA.

natural de retraso, incluido el día en el que se debería haber transferido al Estado miembro el importe de los derechos aduaneros de importación distribuidos. En caso de retraso, al tercer día laborable, el Estado miembro afectado podrá suspender la transferencia pertinente de los derechos de aduana recaudados, lo que deberá notificarse también a los demás Estados miembros y la Comisión. En ese caso, la Comisión organizará consultas con objeto de resolver la cuestión; si no se encuentra una solución, el caso se presentará al Consejo Interestatal (párrafos 20 a 26). El anexo 5 regula también los procedimientos de transferencia de los fondos recibidos, la venta de importes equivalentes en dólares de los Estados Unidos y los procedimientos de intercambio de información por los órganos competentes de los Estados miembros, así como los relacionados con el pago de los derechos de importación; por último, establece un mecanismo de supervisión y encomienda a la Comisión la presentación de un informe anual al Consejo Interestatal sobre el cálculo y la distribución de los derechos de aduana.

3.24. La fórmula de distribución de los ingresos se modificó después de las adhesiones de Armenia y la República Kirguisa, pero esta cuestión se abordará en las presentaciones fácticas correspondientes.

3.2.2 Medidas no arancelarias

3.25. El régimen común de comercio exterior de la UEEA abarca también las medidas no arancelarias, que el Tratado define como prohibiciones de importación/exportación, restricciones cuantitativas, derechos exclusivos de comercialización, licencias (permisos) automáticas y procedimientos de autorización (artículo 46 del Tratado y su anexo 7, "Protocolo relativo a las Medidas Reglamentarias No Arancelarias Comunes aplicables a Terceros Países", en adelante el "Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias"). Como excepción a este principio general, en determinados casos pueden imponerse contingentes arancelarios unilaterales, de conformidad con el artículo 47 del Tratado (véase el párrafo 5.13. *infra*).

3.26. Los párrafos 3 a 10 (sección II) del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias contienen disposiciones sobre la introducción y aplicación de medidas reglamentarias no arancelarias, en las que se especifica:

- a. que la Comisión es la autoridad encargada de introducir/ampliar/dar por concluida la aplicación de medidas no arancelarias, sobre la base de las propuestas de un Estado miembro o de la propia Comisión; y
- b. las disciplinas en materia de transparencia y consultas, según las cuales la Comisión debe informar a los operadores interesados de los Estados miembros (es decir, a los participantes en actividades de comercio exterior cuyos intereses económicos puedan verse afectados por la adopción de las medidas no arancelarias de que se trate) de la posibilidad de formularle sugerencias y observaciones, así como de mantener consultas sobre las medidas en cuestión. La Comisión puede tomar la decisión de no celebrar consultas en tres casos: cuando sea necesaria la confidencialidad, en caso de que ello provoque un retraso que pueda resultar perjudicial y cuando se hayan establecido derechos exclusivos de comercialización.

3.27. La "Lista común de mercancías" de la UEEA sujetas a medidas no arancelarias en el comercio con terceros países, adoptada con arreglo a la Decisión Nº 30, de 21 de abril de 2015, del Colegio de la UEEA, contiene los siguientes elementos²¹:

- i. las mercancías cuya importación desde o exportación hacia el territorio aduanero de la UEEA están prohibidas (ocho categorías de productos);
- ii. las mercancías sujetas a un trámite de permisos para su importación desde o exportación hacia el territorio aduanero de la UEEA (20 categorías de productos);

²¹ La lista de la UEEA es la lista de la Unión Aduanera aplicada desde 2012 y vuelta a aprobar (Decisión Nº 134/12 del Colegio de la CEEA y posteriores actualizaciones), que a su vez se basa en la Lista de la Unión Aduanera de 2009 (Decisión Nº 132/09). La versión en ruso de la Decisión puede consultarse en: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0139921/clcd_22042015_30.

- iii. las mercancías sujetas a prohibiciones o restricciones (una y cuatro categorías de productos, respectivamente), solamente en el caso de algunos Estados miembros de la UEEA (véase el anexo 3);
- iv. las mercancías comprendidas en los incisos i. a iii. *supra* están sujetas a prescripciones específicas en materia de importación, exportación y tránsito; y
- v. la institución responsable de administrar las medidas. En todos los casos, la Decisión indica que las medidas deben administrarse de conformidad con la legislación nacional.

La lista de mercancías puede hallarse en el anexo 3. Incluye las sustancias que agotan la capa de ozono, los desechos peligrosos, los productos con propiedades criptográficas, las piedras y los metales preciosos, el gas, los medicamentos y productos farmacéuticos, los bienes de valor cultural y las mercancías sujetas a derechos exclusivos de importación/exportación, etc.

3.2.2.1 Prohibiciones de importación y exportación y restricciones cuantitativas

3.28. Las disciplinas relativas a las "Prohibiciones de importación y exportación y restricciones cuantitativas de mercancías" figuran en la sección III del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias. Está vetada la aplicación de prohibiciones y contingentes arancelarios a la importación, salvo en circunstancias excepcionales (párrafo 12 del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias) o excepto cuando el Tratado disponga otra cosa (excepciones generales, salvaguardias adoptadas por motivos de balanza de pagos). Las "circunstancias excepcionales" son similares a las previstas en el artículo XI del GATT de 1994: restricciones a la exportación para poner remedio a una grave escasez, restricciones a la importación y exportación debido a la aplicación de normas o reglamentos y restricciones a la importación de productos de pesca. Sin embargo, la prescripción impuesta en el GATT de no reducir las importaciones totales en relación con la producción interna no se recoge en las disciplinas de la UEEA.

3.29. Cuando se adopten restricciones a la exportación de productos agrícolas por motivos de escasez grave se tendrá en cuenta su repercusión sobre la seguridad alimentaria de terceros países; se presentará una notificación previa a la OMC y, previa petición de un Estado importador, se facilitará información adicional y se organizarán consultas. Los países que tengan un gran interés en el producto afectado por un contingente arancelario, definido como cualquier producto que represente el 5% de sus importaciones o exportaciones, respectivamente, tienen derecho a mantener consultas (párrafo 15 del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias).

3.30. Las restricciones arancelarias sobre las importaciones solo se aplican a las mercancías originarias de países terceros. La imposición selectiva de contingentes arancelarios a terceros países está prohibida, a menos que se haga de conformidad con los acuerdos internacionales (párrafo 13 del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias).

3.31. La introducción de contingentes arancelarios autorizados consiste en la fijación de contingentes de importación/exportación, que la Comisión tiene la facultad de asignar o no a determinados países; las disciplinas pertinentes se especifican en la sección III del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias. Debe publicarse la información relativa al volumen de los contingentes, su asignación por países y su calendario. En caso de que se asignen contingentes de importación por países, la Comisión consultará a todos los "proveedores importantes" de terceros países, definidos como aquellos cuya proporción de las importaciones del producto en cuestión en el territorio de la UEEA es como mínimo del 5%. Si las consultas no permiten llegar a un acuerdo, la Comisión se encargará de la distribución del contingente, teniendo en cuenta los volúmenes del período anterior, que normalmente será el trienio anterior sobre el que se disponga de estadísticas. No se podrán imponer condiciones ni trámites que impidan utilizar los contingentes (párrafos 17 a 21 del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias). Previa petición de cualquier tercer país interesado, la Comisión mantendrá consultas sobre la necesidad de redistribuir los contingentes, modificar el período anterior o retirar las condiciones o trámites relacionados con la distribución de contingentes.

3.32. La Comisión se encargará también de la distribución de los contingentes entre los Estados miembros y sus participantes en actividades de comercio exterior. Los principios por los que se rige la distribución de los contingentes prevén un trato equitativo de dichos participantes y la no discriminación debido al régimen de propiedad, el lugar de registro o la posición ocupada en el mercado (párrafos 16 y 23 del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias).

3.33. Por último, la Comisión facilitará información a los terceros países interesados sobre las normas de distribución de los contingentes, el mecanismo de distribución a los participantes en actividades de comercio exterior y el volumen de los contingentes sujetos a licencias, y publicará información sobre los futuros contingentes.

3.2.2.2 Contingentes arancelarios

3.34. Las condiciones y el mecanismo de aplicación de los contingentes arancelarios sobre determinados productos agrícolas se especifican en el artículo 44 del Tratado de la UEEA y en la sección III del "Protocolo relativo a la Reglamentación Aduanera y Arancelaria Común", que figura en el anexo 6 del Tratado. Se aplican contingentes arancelarios a la carne de bovino, de ovino y de aves de corral, así como al lactosuero y al lactosuero modificado (véase el anexo 4). Cada año, la Comisión decide los volúmenes contingentarios que se asignarán a cada Estado miembro de la UEEA el año siguiente.²² (Se han adoptado las siguientes Decisiones del Colegio de la Comisión: en relación con los contingentes arancelarios de 2015, Nº 131/14 y Nº 134/15; con los de 2016, Nº 99/15, Nº 134/15 y Nº 76/16; con los de 2017, Nº 97/16 y Nº 98/16; y con los de 2018, Nº 96/17 (para Viet Nam) y Nº 97/17). Los administran los Estados miembros de la UEEA de conformidad con su respectiva legislación. Los tipos arancelarios aplicados dentro y fuera de los contingentes se especifican en el AEC.

3.35. Solo se autoriza la imposición de contingentes arancelarios en caso de escasez de suministro, es decir, cuando el volumen del consumo supere al de la producción de productos similares en el territorio aduanero de la UEEA. Más concretamente:

- a. el volumen del contingente no puede rebasar la diferencia entre el consumo y la producción nacionales;
- b. los contingentes arancelarios son de duración limitada;
- c. si la Comisión decide preasignar los contingentes arancelarios, comunicará a todos los terceros países interesados los contingentes asignados; y
- d. los terceros países interesados serán informados en todos los casos mencionados *supra*, incluso en relación con el tipo aplicado dentro del contingente.

3.36. Se aplican las siguientes disciplinas a los contingentes arancelarios (sección III del anexo 6):

- a. Asignación de contingentes arancelarios entre los Estados miembros de la UEEA:
 - i. por lo que se refiere a los importadores, la asignación se basará en los principios del acceso equitativo y la no discriminación debido al régimen de propiedad, el lugar de registro o la posición ocupada en el mercado (párrafo 8);

²² Pueden consultarse en las siguientes direcciones: https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0044084/clcd_20082014_131; https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0044504/clcd_14102014_189; https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0148316/clcd_20082015_99; https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0138745/clcd_14102015_134; https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01316122/clcd_22062016_76; https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01411091/clcd_31082016_97; https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01316137/clcd_31082016_98; https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01314646/clcd_21082017_97; https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01414643/clcd_21082017_96.

- ii. en cuanto a la asignación de los volúmenes a los Estados miembros, se realizará de acuerdo con el coeficiente que le corresponda en el nivel de escasez estimado. En el caso de los Estados miembros que también son Miembros de la OMC, el volumen podrá determinarse sobre la base de sus compromisos ante la OMC (párrafo 9).²³
- b. Asignación de contingentes arancelarios a terceros países:
 - i. la asignación la llevan a cabo la Comisión o un Estado miembro;
 - ii. la asignación se hace en función del resultado de las consultas con los "proveedores importantes" (párrafo 10). En caso de que no sea viable, en la asignación se tendrá en cuenta el volumen de las exportaciones de los terceros países durante los tres años anteriores sobre los que se dispone de información sobre el volumen real de las importaciones (o, de no ser posible, se hará sobre la base de la evaluación de la "distribución más probable" del volumen de las importaciones).
- c. Otros elementos (párrafos 11 a 14):
 - i. no se impondrán condiciones y/o trámites que impidan a terceros países utilizar plenamente los contingentes arancelarios asignados;
 - ii. a petición de un tercer país interesado en el suministro de mercancías, la Comisión: celebrará consultas sobre la posible reasignación de los contingentes arancelarios, el cambio del período elegido, y cualquier disposición establecida de manera unilateral acerca de la utilización de los contingentes; facilitará información acerca del método y los procedimientos de asignación de contingentes entre los participantes en actividades de comercio exterior (en adelante, los "comerciantes") y el volumen de los contingentes arancelarios sujetos a licencias; y publicará información sobre la cantidad o el valor totales de las mercancías destinadas al suministro dentro del volumen contingentario, así como las fechas de inicio y fin, incluidos en su caso los cambios que se introduzcan; y
 - iii. la Comisión no podrá exigir la imposición de licencias para importar de un país tercero en concreto, excepto cuando los contingentes arancelarios se hayan asignado a terceros países.

3.37. En el anexo 4 de esta presentación fáctica se ofrece información adicional sobre los contingentes arancelarios establecidos en el Tratado de la UEEA.

3.2.2.3 Derechos exclusivos

3.38. En base a las propuestas de los Estados miembros, la Comisión determina a qué mercancías se concederá un derecho exclusivo de exportación y/o importación, así como los procedimientos que deberán aplicar los Estados miembros para determinar qué comerciantes se beneficiarán del derecho (sección IV del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias, incluida en la lista mencionada en el párrafo 3.27 *supra*). Son las siguientes:

- a. para la Federación de Rusia, las exportaciones de gas;
- b. para Belarús, las exportaciones de abonos a base de potasio (minerales y químicos); las importaciones de alcohol, tabaco en rama y productos de tabaco.

3.39. Los participantes en actividades de comercio exterior titulares de licencias exclusivas expedidas por órganos competentes están autorizados a importar/exportar las mercancías de que se trate. La lista de comerciantes titulares de derechos exclusivos se publicará en el sitio web

²³ Al adherirse a la OMC, la Federación de Rusia consolidó seis contingentes arancelarios, aplicados a la carne de bovino fresca y refrigerada; la carne de bovino congelada; la carne de porcino fresca, refrigerada y congelada; los recortes de carne de porcino; la carne de aves de corral fresca, refrigerada o congelada; y el lactosuero y lactosuero modificado. Kazajstán también consolidó dos contingentes arancelarios al adherirse a la OMC, en relación con la carne de bovino fresca, refrigerada o congelada; y la carne de aves de corral fresca, refrigerada o congelada.

oficial de la Comisión; en abril de 2018, no se había establecido ninguna lista de este tipo. Estos comerciantes deben realizar sus actividades de manera no discriminatoria y guiarse exclusivamente por consideraciones comerciales, incluidas las condiciones de compra o venta. De conformidad con las prácticas comerciales habituales, se dará a las organizaciones de terceros países la oportunidad adecuada de competir por esas compras o ventas.

3.2.2.4 Licencias

3.40. El régimen de licencias automáticas, que sirve para supervisar el comercio exterior en la Unión, se rige por las disciplinas establecidas en la sección V del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias. Este régimen se aplica por iniciativa de un Estado miembro o de la Comisión. Las mercancías sujetas a licencias automáticas se incluirán en la lista común de mercancías mencionada *supra*. El comercio de mercancías sujetas a licencias automáticas se lleva a cabo sobre la base de permisos de importación/exportación (sección V del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias).

3.41. Los órganos competentes de los Estados miembros expiden licencias de importación/exportación -para un solo uso, generales o exclusivas- a los comerciantes. Las licencias sirven para la exportación/importación de mercancías sujetas a restricciones cuantitativas, derechos exclusivos, procedimientos de concesión de permisos, contingentes arancelarios y contingentes de importación aplicados como medidas de salvaguardia especiales. Las licencias generales y exclusivas se expiden en los casos previstos por la Comisión. Las licencias expedidas por los órganos competentes de un Estado miembro son reconocidas por todos los Estados miembros. En el apéndice al Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias se establecen normas detalladas sobre el procedimiento de concesión de licencias.

3.42. Las licencias no pueden estar vinculadas a países concretos, excepto cuando se atribuyen a terceros países (párrafo 24 del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias).

3.2.3 Otras medidas relacionadas con la exportación

3.43. No se aplican derechos de exportación al comercio entre las Partes.

3.44. Por lo que se refiere al comercio con terceros países, la UEEA no dispone de una reglamentación común en relación con los derechos de exportación; en consecuencia, los Estados miembros son libres de aplicar estos derechos de manera unilateral, de conformidad con su respectiva legislación interna y sus compromisos internacionales.

3.45. A principios de 2018 las tres Partes aplicaban derechos de exportación:

- a. la Federación de Rusia, a unas 200 líneas al nivel de 10 dígitos. Los derechos que gravaban 495 líneas adicionales se eliminaron en el momento de la adhesión a la OMC²⁴;
- b. Kazajstán, a 148 líneas.²⁵ En su proceso de adhesión a la OMC, consolidó los derechos de exportación aplicados a 370 líneas, y en ocasiones contrajo el compromiso de reducirlos y eliminarlos progresivamente (parte V, sección A de su Lista). Además, en caso de que la UEEA decida poner en marcha una política común en materia de derechos de exportación, Kazajstán se ha comprometido también a ajustar sus derechos de exportación a los tipos más bajos de la Federación de Rusia en 556 líneas (parte V, sección B de su Lista); y
- c. Belarús, a un pequeño número de líneas, incluidas las referentes al petróleo.²⁶

²⁴ Véanse los párrafos 3.93 y 3.94 del documento WT/TPR/S/345/Rev.1.

²⁵ De conformidad con la Orden Nº 81, de 17 de febrero de 2016, del Ministro de Economía de la República de Kazajstán. Véase <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013217>.

²⁶ Aplica derechos de exportación a las semillas de nabo o colza, incluso quebrantadas; los aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso, y los productos del petróleo; los abonos minerales o químicos a base de potasio; los cueros y pieles en bruto; los cueros curtidos o "crust"; la leña; la madera en bruto, incluso descortezada, desalburada o escuadrada; los flejes de madera; y la madera aserrada o desbastada longitudinalmente.

3.46. La UEEA prevé adoptar diversas medidas de fomento de las exportaciones, en particular el seguro y la garantía de los créditos a la exportación y la introducción de un etiquetado común para las mercancías de la Unión y su promoción (artículo 41). En ese contexto, cada año se celebra un foro de divulgación -la "Semana Euroasiática"- que tiene lugar alternativamente en el territorio de una de las Partes. El objetivo del foro es seguir desarrollando la integración, la promoción de las exportaciones y las actividades de divulgación de los Estados miembros de la UEEA.

3.2.4 Derechos y cargas referentes a la importación y la exportación

3.47. Con arreglo al artículo 47 del Código de Aduanas de la UEEA, los derechos de aduanas son competencia de cada uno de sus Estados miembros. Su cuantía no debe rebasar el costo estimado sufragado por las autoridades aduaneras para realizar los actos gravados con derechos de aduana. Los términos y condiciones de pago de los derechos, así como las posibles exenciones aplicables, se estipulan en el Código o en la legislación nacional.

3.48. El comercio de mercancías entre las Partes no está sujeto al pago de derechos y cargas a la importación.

3.2.5 Incidencia general de la formación de la UEEA

3.49. Cuando la Federación de Rusia se adhirió a la OMC ya existía la Unión Aduanera, incluido su AEC. Al entrar en vigor la UEEA, la Federación de Rusia era el único de sus miembros iniciales que era al mismo tiempo Miembro de la OMC. Desde entonces, Kazajstán ha pasado a ser Miembro de la OMC y Belarús está en proceso de adhesión.

3.50. Armenia y la República Kirguisa se adhirieron a la UEEA en 2015 (en enero y agosto, respectivamente), el mismo año en que se estableció la Unión.

3.51. Habida cuenta de la proximidad entre el establecimiento de la UEEA y las dos adhesiones sucesivas, la Secretaría calculará la incidencia general de la formación de la UEEA con sus cinco Estados miembros. Los resultados de ese cálculo se distribuyeron en un documento específico (con la signatura WT/REG358/2).

3.3 Normas de origen

3.52. De conformidad con los principios de funcionamiento de la UEEA, en el comercio entre las Partes no se realiza un control del origen de las mercancías.

3.53. En los artículos 36 y 37 del Tratado de la UEEA (normas del SUPA y comercio en régimen NMF, respectivamente) y en el artículo 37 (normas NMF) se establecen normas de origen comunes para las mercancías importadas al territorio de la UEEA. A la espera de la adopción de las normas de la UEEA:

- a. el comercio en el marco del SUPA se rige por el Acuerdo sobre las Normas para la Determinación del Origen de las Mercancías procedentes de Países en Desarrollo y Menos Adelantados concluido por la República de Belarús, la República de Kazajstán y la Federación de Rusia el 12 de diciembre de 2008 (párrafo 3 del artículo 102); y
- b. el comercio en régimen NMF se rige por el Acuerdo sobre las Normas Comunes para la Determinación del País de Origen de las Mercancías concluido por la República de Belarús, la República de Kazajstán y la Federación de Rusia el 25 de enero de 2008 (párrafo 4 del artículo 102).²⁷

²⁷ Notificado a la OMC; véanse los documentos G/RO/N/84 y Corr.1. El Acuerdo sobre las Normas Comunes para la Determinación del País de Origen de las Mercancías, de 25 de enero de 2008, y el Acuerdo sobre las Normas para la Determinación del Origen de las Mercancías procedentes de Países en Desarrollo y Menos Adelantados, de 12 de diciembre de 2008, pueden consultarse en línea. Véase, respectivamente: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/commonSystem/Documents/CU_Agreement_on_ROO.pdf (normas de origen no preferenciales); y http://ptadb.wto.org/docs/Russia_GSP/Rules_of_origin.doc y http://ptadb.wto.org/docs/Russia_GSP/Decision_130.doc para las normas de origen en el marco del sistema unificado de preferencias arancelarias.

3.54. Las normas de origen en régimen NMF se utilizan en la aplicación del AEC, las medidas no arancelarias, las medidas de defensa comercial, el etiquetado y la contratación pública, así como con fines estadísticos. Al margen de los productos obtenidos totalmente, el criterio general para que se apliquen normas de origen no preferenciales es el cambio en la clasificación arancelaria; también pueden aplicarse el del valor añadido y del cumplimiento de un requisito técnico. Las operaciones básicas (como la mezcla, el sacrificio de animales, la preparación para la venta y el embalaje de las mercancías) no se consideran una transformación sustancial.

3.55. Las normas de origen aplicadas en el marco del sistema unificado de preferencias arancelarias limitan los materiales no originarios al 50% del valor del producto exportado. La valoración de los materiales importados se lleva a cabo de acuerdo con el valor en aduana, mientras que para los productos exportados se utiliza el precio franco fábrica.

3.4 Disposiciones reglamentarias sobre el comercio de mercancías

3.4.1 Normas²⁸

3.56. Las disposiciones del Tratado de la UEEA y las decisiones relativas a la formulación y aplicación de obstáculos técnicos al comercio (OTC), a los procedimientos de evaluación de la conformidad y a las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF) se basan en los siguientes elementos:

- a. una interacción entre los Estados miembros y los organismos supranacionales, en particular el Comité Consultivo sobre la Reglamentación Técnica y la Aplicación de Medidas Veterinarias, Sanitarias y Fitosanitarias (en adelante, el "Comité Consultivo");
- b. un "responsable" designado -un Estado miembro o la Comisión- dirige el debate sobre un determinado proyecto de medida OTC o MSF en el marco de un grupo de trabajo (GT). El GT está compuesto por representantes de los Estados miembros con conocimientos técnicos y administrativos específicos²⁹;
- c. se debe dar la oportunidad de realizar consultas públicas sobre los proyectos de medidas OTC o MSF³⁰; y
- d. las medidas OTC y MSF comunes de la UEEA son aprobadas por el Colegio o el Consejo de la Comisión, en función del tema de que se trate (véase el párrafo 3.69 *infra*). El Consejo tiene derecho a vetar las decisiones adoptadas por el Colegio. Por lo general, también se requiere el examen y la aprobación previos de las autoridades nacionales competentes.

3.57. El Comité Consultivo es un órgano que asesora al Colegio que elabora propuestas de reglamentos técnicos y medidas sanitarias y fitosanitarias conformes con las posiciones convenidas entre los órganos competentes de los Estados miembros de la UEEA. Se han establecido Subcomités de Normalización y de Uniformidad de las Mediciones, dependientes del Comité Consultivo. En el diagrama 3.1 se resumen las etapas del procedimiento de adopción de las medidas OTC y MSF comunes de la UEEA.

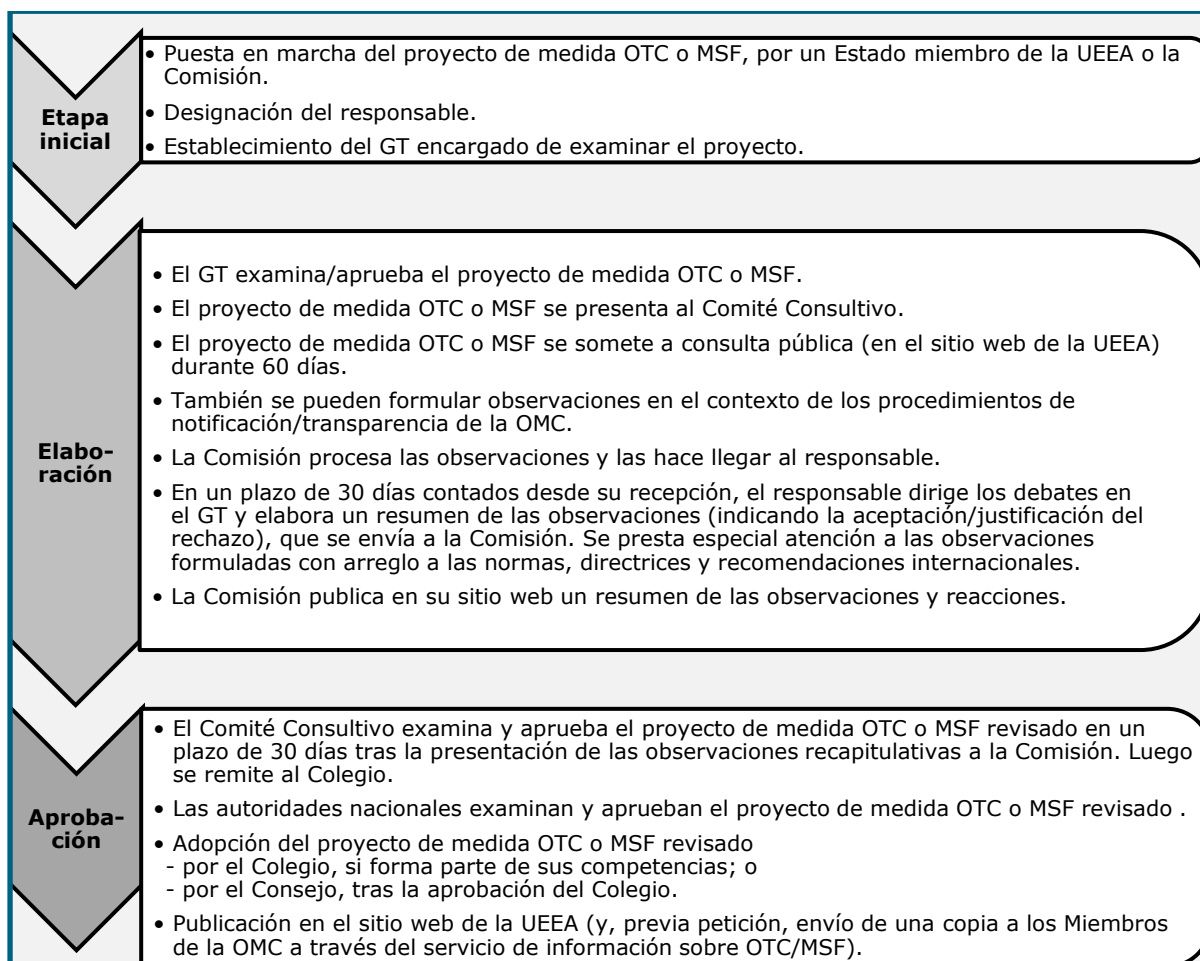
²⁸ Muchas de las decisiones mencionadas en esta sección, algunas en versión refundida, figuran en inglés en el sitio web de la Comisión: véase el anexo 5 de esta presentación fáctica y <http://www.eurasiancommission.org/en/act/txnreg/Pages/acts.aspx>.

²⁹ Las funciones e interacciones de los GT y el Comité Consultivo se determinan en dos reglamentos: Reglamento relativo a los grupos de trabajo y de expertos sobre MSF y OTC (Decisión del Ministro de Reglamentación Técnica, miembro del Colegio de la CEEA, de 3 de octubre de 2013) y Reglamento relativo al Comité Consultivo sobre la Reglamentación Técnica y la Aplicación de Medidas Veterinarias, Sanitarias y Fitosanitarias (Decisión Nº 161/12 del Colegio).

³⁰ Véanse <http://www.eurasiancommission.org/en/act/txnreg/depsanmer/publ/Pages/default.aspx> en relación con las MSF, y <http://www.eurasiancommission.org/en/act/txnreg/deptexreg/tr/Pages/projectsPublic.aspx> en relación con los reglamentos técnicos.

3.58. Los servicios nacionales de información sobre reglamentos técnicos y medidas sanitarias y fitosanitarias de los Estados miembros de la UEEA son los siguientes: Instituto Estatal de Normalización y Certificación de Belarús (BelGISS), www.nicwto.by, correo electrónico: info@nicwto.by; Departamento de Desarrollo del Comercio Exterior del Ministerio de Economía Nacional de la República de Kazajstán, correo electrónico: wto.kaz.ntf@gmail.com; y para la Federación de Rusia, Ministerio de Industria y Comercio de la Federación de Rusia (Minpromtorg) en lo que respecta a los reglamentos técnicos, <http://minpromtorg.gov.ru/> y <http://minpromtorg.gov.ru/en/>, Ministerio de Agricultura de la Federación de Rusia en los que respecta a las medidas veterinarias y fitosanitarias, <http://mcx.ru/> y <http://mcx.ru/en/about/>, y Servicio Federal Ruso de Vigilancia para la Protección de los Derechos y el Bienestar de la Población (Rospotrebnadzor) en lo que respecta a las medidas sanitarias, <https://rospotrebnadzor.ru.com/> y <http://rospotrebnadzor.ru/en/>.

Diagrama 3.1 Procedimiento de adopción de las medidas OTC o MSF comunes de la UEEA



3.4.1.1 Medidas sanitarias y fitosanitarias

3.59. Las disposiciones sanitarias y fitosanitarias figuran en la sección XI y el anexo 12 del Tratado de la UEEA ("Protocolo relativo a la Aplicación de Medidas Sanitarias, Veterinarias y Fitosanitarias", en adelante, el "Protocolo MSF"). Las Decisiones de la Comisión de la Unión Aduanera o de la UEEA contienen disposiciones más detalladas sobre la aplicación de estas medidas.

3.60. El Tratado establece una política sanitaria y fitosanitaria coordinada para la Unión. Sin embargo, los Estados miembros conservan el derecho de introducir MSF temporales, por ejemplo en caso de que determinadas mercancías importadas presenten un riesgo justificado. El Tratado dispone que corresponde a la Comisión elaborar procedimientos de colaboración entre los organismos autorizados de los Estados miembros de la UEEA para la aplicación de las MSF

temporales (párrafo 4 del artículo 56). En esos procedimientos, adoptados en virtud de la Decisión N° 149, de 16 de mayo de 2016, del Consejo de la UEEA, se establecen los plazos para informar a otros Estados miembros de la Unión de la MSF temporal adoptada y se prescribe que el Estado miembro que introduce la medida haga una descripción de la misma e indique los motivos de su adopción y la fecha de su entrada en vigor.³¹

3.61. El artículo 57 del Tratado estipula que deben incluirse también las prescripciones sanitarias comunes de la UEEA abarcadas por los reglamentos técnicos. Además, la circulación de determinadas categorías de productos puede quedar sujeta a procedimientos de evaluación de la conformidad en el curso del registro ante las autoridades competentes de los Estados miembros (párrafo 4 del Protocolo MSF). La lista de productos sujetos a registro por el Estado se adoptó en virtud de la Decisión N° 299, de 28 de mayo de 2010, de la Comisión de la Unión Aduanera.³²

3.62. En consonancia con el párrafo 1 del artículo 56 del Tratado, las MSF deben aplicarse sobre la base de principios científicos y solo en la medida necesaria para proteger la salud y la vida de las personas y de los animales o para preservar los vegetales. Las MSF deben basarse en normas internacionales y regionales, excepto cuando su aplicación con arreglo a criterios científicos dé lugar a un mayor nivel de protección. De conformidad con la Decisión N° 721, de 22 de junio de 2011, de la Comisión de la Unión Aduanera cuando la UEEA o los países en cuestión no dispongan de normas obligatorias que establezcan prescripciones veterinarias, sanitarias y fitosanitarias, se aplicarán las normas, directrices y recomendaciones de la Comisión del Codex Alimentarius, la Organización Mundial de Sanidad Animal y la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria. Además, estas normas prevalecerán sobre las normas más estrictas aplicables en la Unión siempre que la aplicación de estas últimas carezca de justificación científica.

3.63. Las disciplinas de evaluación del riesgo de la UEEA, especificadas en la Decisión N° 17, de 11 de febrero de 2014, del Colegio de la CEEA se basan en el artículo 5 del Acuerdo MSF de la OMC.³³ Los Miembros deben asegurarse de que sus medidas veterinarias, sanitarias y fitosanitarias se basen en una evaluación, adecuada a las circunstancias, de los riesgos existentes para la vida y la salud de las personas y de los animales o para la preservación de los vegetales, teniendo en cuenta las técnicas de evaluación del riesgo elaboradas por las organizaciones internacionales competentes. Se tomarán en consideración los factores económicos pertinentes, como el posible perjuicio por pérdida de producción o de ventas en caso de entrada, radicación o propagación de una plaga o enfermedad, los costos de control o erradicación en el territorio de los Estados miembros y la relación costo-eficacia de otros posibles métodos para limitar los riesgos.

3.64. Todos los Estados miembros de la UEEA están obligados a reconocer los certificados veterinarios expedidos conforme al formulario único (certificado veterinario común) por los demás Estados miembros (párrafo 6 del artículo 58). Los productos regulados de elevado riesgo fitosanitario (véase *infra*) importados en el territorio aduanero de la Unión deben ir acompañados de un certificado fitosanitario en caso de importación o de transporte por su territorio (párrafo 23 del Protocolo MSF).

3.65. Las disciplinas de la UEEA se aplican de conformidad con las Decisiones de la Comisión de la Unión Aduanera N° 317 (modificada), de 18 de junio de 2010, relativa a la aplicación de medidas veterinarias y sanitarias en la Unión Aduanera, N° 318, de 18 de junio de 2010, relativa a la garantía de fitocarentena en la Unión Aduanera, y N° 299, de 28 de mayo de 2010, relativa a la aplicación de medidas sanitarias en la Unión Aduanera, que establecen lo siguiente:

³¹ Puede consultarse en https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01413079/cncd_15022017_149 (en ruso solamente).

³² Decisión relativa a la Aplicación de Medidas Sanitarias en la Unión Aduanera. Puede consultarse en inglés en: https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0045260/cuc_28062010_299.

³³ Decisión N° 17, de 11 de febrero de 2014, por la que se modifica la Decisión N° 835, de 18 de octubre de 2011, de la Comisión de la Unión Aduanera, relativa a la equivalencia de las medidas sanitarias, veterinarias y fitosanitarias y la evaluación del riesgo. Estas Decisiones pueden consultarse, en ruso solamente, en las siguientes direcciones: https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0044949/cuc_21102011_835 y https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0044176/clcd_11022014_17.

- a. listas comunes de mercancías sujetas a control veterinario y de cuarentena fitosanitaria, que abarcan 109 y 125 grupos de productos³⁴, respectivamente (véase el cuadro A6.1 del anexo 6), de los cuales 81 se consideran de elevado riesgo fitosanitario, y los 44 restantes de bajo riesgo fitosanitario (véase el cuadro A6.2 del anexo 6);
- b. reglamentos comunes en materia de procedimientos de control veterinario y fitosanitario en las fronteras exteriores de la UEEA y en el interior de su territorio aduanero, de acuerdo con las últimas modificaciones introducidas por las Decisiones del Consejo de la CEEA Nº 93, de 23 de noviembre de 2015, y Nº 10, de 17 de marzo de 2017, respectivamente;
- c. procedimientos comunes para la inspección conjunta y el muestreo de mercancías sujetas a control veterinario, de acuerdo con las modificaciones introducidas por la Decisión Nº 834, de 18 de octubre de 2011, de la Comisión de la Unión Aduanera y la Decisión Nº 94, de 9 de octubre de 2014, del Consejo de la CEEA;
- d. una lista de las prescripciones veterinarias conjuntas –con inclusión de la documentación justificante (certificado/pasaporte veterinario) y los permisos de importación– para 110 grupos de productos sujetos a control veterinario. Para varios grupos de productos, las últimas prescripciones solo se aplican a Belarús (las prescripciones comunes se han armonizado con los compromisos contraídos por la Federación de Rusia durante su adhesión a la OMC; al adherirse a la OMC, Kazajistán asumió los mismos compromisos); y
- e. además, se exigen formularios comunes de certificados veterinarios para 41 productos sometidos a control cuando se importan de terceros países al territorio de la UEEA (Decisión Nº 607, de 7 de abril de 2011, de la Comisión de la Unión Aduanera), modificada en varias ocasiones para poner en conformidad los certificados veterinarios con las normas, recomendaciones y directrices internacionales³⁵;
- f. una lista común de mercancías sujetas a control (vigilancia) sanitario y epidemiológico en las fronteras aduaneras de la UEEA y en su territorio aduanero;
- g. prescripciones comunes en materia sanitaria, epidemiológica y de higiene aplicables a la mercancías sujetas a control (vigilancia) sanitario y epidemiológico;
- h. un modelo común del documento por el que se confirma la inocuidad de los productos (modelo común del certificado de registro estatal);
- i. un Reglamento por el que se dispone el procedimiento de control (vigilancia) sanitario y epidemiológico de personas y vehículos que atraviesan las fronteras de la Unión Económica Euroasiática, y de productos (mercancías) sujetos a control que se transportan a través de las fronteras de la Unión Económica Euroasiática y en su territorio aduanero.

3.66. Salvo los indicados en los incisos b. y e. *supra*, todos estos elementos se aplican por igual al comercio interior y exterior de la Unión.

3.67. A falta de prescripciones veterinarias comunes en la UEEA, pueden elaborarse certificados bilaterales con arreglo a una posición común de la Unión, que concuerde con las normas, directrices y recomendaciones internacionales pertinentes. Cuando haya prescripciones

³⁴ Los códigos del SA figuran en el anexo 6. Sin embargo, para hacerse una idea cabal de los productos afectados, hay que consultar tanto sus códigos del SA como su designación. Ambos figuran en los apéndices pertinentes de las Decisiones Nº 317, de 18 de junio de 2010, y Nº 318, de 10 de junio de 2010.

³⁵ Modificada por las Decisiones Nº 832, de 18 de octubre de 2011, y Nº 892, de 9 de diciembre de 2011, de la Comisión de la Unión Aduanera; las Decisiones Nº 262, de 4 de diciembre de 2012, Nº 308, de 25 de diciembre de 2012, Nº 193, de 10 de septiembre de 2013, Nº 245, de 29 de octubre de 2013, y Nº 19, de 11 de febrero de 2014, del Colegio de la Comisión Económica Euroasiática; y las Decisiones Nº 95, de 9 de octubre de 2014, Nº 252, de 24 de diciembre de 2014, Nº 161, de 8 de diciembre de 2015, Nº 15, de 2 de febrero de 2016, Nº 64, de 7 de junio de 2016, y Nº 61, de 30 de mayo de 2017, del Colegio de la Comisión Económica Euroasiática.

veterinarias comunes, los exportadores podrán recurrir al formulario común de certificado veterinario de la UEEA o bien a un certificado bilateral de exportación que refleje las condiciones específicas del país exportador. Podrán negociarse certificados bilaterales de exportación que difieran del certificado e incumplan las prescripciones comunes de la UEEA entre las autoridades competentes de los Estados miembros de la Unión y los países exportadores (Decisión N° 726, de 15 de julio de 2011 relativa a las medidas veterinarias), siempre que: el país exportador haya presentado una solicitud fundamentada a tal fin antes del 1º de enero de 2013; el certificado asegure el nivel adecuado de protección previsto por los Estados miembros de la UEEA; y sus condiciones y las prescripciones no sean menos favorables que las de ningún acuerdo internacional concluido antes del 1º de julio de 2010 entre los Estados miembros de la UEEA de que se trate y los países exportadores.

3.68. Hasta la entrada en vigor del nuevo certificado veterinario para todo el territorio de la UEEA, el período de validez de cualquier certificado veterinario bilateral de exportación rubricado por uno de los Estados miembros de la UEEA con países terceros antes del 1º de julio de 2010 o entre el 1º de julio y el 1º de diciembre de 2010, así como toda modificación posterior de esos certificados, se prorrogará hasta que la UEEA y el país tercero convengan en un certificado de exportación que cuente con el acuerdo de todos los Estados miembros de la Unión, siempre y cuando se haya presentado la solicitud correspondiente ante un órgano autorizado de la UEEA antes del 1º de enero de 2013.

3.69. Las facultades de la Comisión en materia de adopción e introducción de enmiendas y adiciones a las normas se resumen en el cuadro 3.7.

Cuadro 3.7 Facultades de la Comisión en relación con las medidas sanitarias, fitosanitarias y veterinarias

Consejo	Colegio
Listas comunes de mercancías sujetas a vigilancia sanitaria y epidemiológica y a control veterinario y de cuarentena fitosanitaria	Prescripciones veterinarias comunes y formularios comunes de certificados veterinarios
Reglamento sobre el control sanitario y epidemiológico	Prescripciones sanitarias comunes
Reglamento sobre el Sistema común de inspección conjunta y muestreo de mercancías sujetas a control veterinario	Modelo común de certificado de inscripción en el registro estatal de productos
Reglamento sobre un procedimiento común para el control veterinario	Todas las cuestiones pendientes
Reglamento sobre un procedimiento común para el control de la cuarentena fitosanitaria	
Prescripciones comunes de cuarentena fitosanitaria	
Lista común de objetos de cuarentena	
Reglas y normas comunes sobre la garantía de fitocuarentena	

Fuente: Tratado e instrumentos jurídicos de la UEEA.

3.4.1.2 Obstáculos técnicos al comercio

3.70. Los obstáculos técnicos al comercio se abordan en la sección X y el anexo 9 (Protocolo relativo a los Reglamentos Técnicos) del Tratado. En sus anexos 10 y 11 se tratan dos aspectos relacionados, respectivamente: la armonización de las mediciones y la acreditación de los órganos de evaluación de la conformidad.

3.71. La finalidad de los reglamentos técnicos de la UEEA debe ser proteger la salud y la vida de las personas y los animales y preservar los vegetales; proteger el medio ambiente; prevenir las prácticas engañosas; y garantizar la eficiencia energética y la conservación de los recursos (artículo 52 del Tratado).

3.72. Un reglamento técnico estipula tanto las características obligatorias de los productos como los procesos que conllevan, a saber, su diseño (incluida la investigación), fabricación, construcción, instalación, montaje, funcionamiento, almacenamiento, transporte, venta y eliminación. Aunque la utilización de normas es voluntaria, es obligatorio cumplir los reglamentos técnicos, y se alienta el

recurso a las normas internacionales durante la elaboración de los reglamentos técnicos de la UEEA (párrafos 2 y 3 del Protocolo relativo a los Reglamentos Técnicos, respectivamente).

3.73. Las disciplinas de la UEEA relativas a los reglamentos técnicos se basan en las disposiciones del Acuerdo OTC de la OMC, en particular las siguientes:

- a. los reglamentos técnicos no crearán más obstáculos a la actividad empresarial de los necesarios para la consecución de objetivos legítimos (párrafo 1(16) del artículo 51 del Tratado de la UEEA);
- b. se armonizarán los reglamentos técnicos con las normas internacionales pertinentes (párrafo 3 del Protocolo relativo a los Reglamentos Técnicos), a menos que, tal como se estipula en el párrafo 4 del artículo 2 del Acuerdo OTC de la OMC, sean "un medio ineficaz o inapropiado para el logro de los objetivos legítimos perseguidos";
- c. se armonizarán los procedimientos de evaluación de la conformidad con las normas, directrices o recomendaciones internacionales pertinentes adoptadas por organismos de normalización internacionales;
- d. se establecerá un servicio único de información/consulta sobre MSF y OTC;
- e. se velará por la transparencia en la elaboración de reglamentos técnicos (Decisión N° 48/12 del Consejo);
- f. se establecerán procedimientos de evaluación de la conformidad basados en los principios de la no discriminación entre productos nacionales e importados y entre los proveedores de productos importados, en términos tanto de trámites como de derechos; la proporcionalidad de los procedimientos con el nivel de riesgo; la transparencia y previsibilidad de los procedimientos; y la protección de la confidencialidad; y
- g. la notificación a la OMC de los proyectos de reglamentos técnicos que puedan afectar al comercio internacional se hará al mismo tiempo que su publicación, para su consulta por el público durante 60 días naturales como mínimo.

3.74. Las disposiciones del Tratado y las Decisiones de la UEEA tienen por fin alcanzar progresivamente los siguientes objetivos:

- a. la armonización de la legislación nacional en la esfera de la reglamentación técnica;
- b. la adopción de los reglamentos técnicos de la UEEA relativos a las prescripciones obligatorias para las mercancías y los procesos de producción;
- c. el establecimiento de procedimientos comunes para la elaboración de reglamentos técnicos en el territorio de cada Estado miembro de la UEEA;
- d. la armonización de las normas y aplicación de las normas internacionales pertinentes como base para la elaboración de reglamentos técnicos;
- e. la aplicación de normas y modalidades comunes para la evaluación de la conformidad;
- f. la evaluación conjunta de la conformidad de los productos;
- g. la acreditación de los órganos de evaluación de la conformidad; y
- h. la aplicación de políticas coherentes en materia de trazabilidad metrológica.

3.75. A la espera de que culmine el proceso de armonización, coexisten tres sistemas: un sistema nacional, otro basado en el reconocimiento mutuo y el sistema armonizado de la UEEA. En los párrafos siguientes se describen estos sistemas y los avances realizados hasta enero de 2018. Las

disciplinas más recientes sobre la importación de mercancías sujetas a prescripciones obligatorias se especifican en la Decisión Nº 294/12 del Colegio.³⁶

3.76. Los productos que deben estar sujetos a reglamentos técnicos establecidos en la UEEA se incluyen en la Lista unificada de productos, aprobada en virtud de la Decisión Nº 526/11 de la Comisión de la Unión Aduanera, modificada por la Decisión de la Comisión Nº 102/12 de la UEEA, que incluye 66 grupos de productos (véase el cuadro A6.3 del anexo 6). En la práctica, los reglamentos técnicos adoptados al nivel de la UEEA tienen un efecto directo en su territorio (párrafo 1 del artículo 52 del Tratado). Los productos sujetos a reglamentos técnicos en vigor pueden circular libremente en el territorio de la Unión, siempre que hayan sido sometidos a una evaluación de la conformidad. También se aplican las prescripciones obligatorias de la UEEA en materia de etiquetado, aprobadas por la Comisión (párrafo 6 del Protocolo relativo a los Reglamentos Técnicos), pero no pueden aplicarse a los productos no incluidos en la Lista unificada.

3.77. De esos 66 grupos de productos, 47 se consideran prioritarios a efectos de la formulación y adopción de los reglamentos técnicos de la UEEA (Decisión Nº 492/10 de la Comisión de la Unión Aduanera). Al 1º de marzo de 2018, se habían adoptado 45 reglamentos técnicos de la UEEA, de los cuales 38 habían entrado en vigor;³⁷ se prevén períodos de transición para que los productores, importadores y exportadores puedan familiarizarse con los reglamentos técnicos nuevos antes de su aplicación. Una vez que hayan expirado esos períodos, se abolirán los reglamentos técnicos nacionales obligatorios que se apliquen en los Estados miembros de la UEEA.

3.78. A la espera de la adopción de los reglamentos técnicos de la UEEA, se ha establecido en la Unión una Lista Unificada de productos sujetos a evaluación obligatoria de la conformidad (Decisión Nº 620, de 7 de abril de 2011, de la Comisión de la Unión Aduanera modificada).³⁸ Los productos no incluidos en la Lista Unificada están sujetos a una evaluación obligatoria de la conformidad, con arreglo a la legislación nacional de los Estados miembros de la UEEA. Los productos sujetos a reglamentos técnicos de la UEEA están excluidos de la Lista Unificada.

3.79. En abril de 2018, la Lista Unificada contenía únicamente 6 grupos (de los 25 originales), divididos en 7 subgrupos y 46 productos (véase el cuadro A6.4 del anexo 6)³⁹. Estos productos pueden circular dentro del territorio de la UEEA siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

- a. prescripciones técnicas obligatorias unificadas.
- b. procedimientos unificados de evaluación de la conformidad;
- c. métodos de ensayo y medición unificados, similares o comparables;
- d. un formulario obligatorio para los procedimientos de evaluación de la conformidad basado en el nivel de riesgo que plantee cada producto para la salud y la vida de las personas, es decir, un certificado o una declaración de conformidad basada en pruebas aportadas por terceros o por el propio solicitante;

³⁶ Reglamento sobre los procedimientos de importación en el territorio de la Unión Aduanera de mercancías (productos) sujetas a prescripciones obligatorias establecidas en la Unión Aduanera, de 25 de diciembre de 2012. Este Reglamento sustituye a las disposiciones pertinentes de la Decisión Nº 319/10 de la Comisión de la Unión Aduanera.

³⁷ Los reglamentos técnicos de la UEEA pueden consultarse en la siguiente dirección:
<http://www.eurasiancommission.org/ru/act/textnreg/deptexreg/tr/Pages/default.aspx>.

³⁸ La Decisión Nº 620 de la Comisión de la Unión Aduanera, sobre la Lista Unificada de productos sujetos a evaluación obligatoria de la conformidad en el marco de la Unión Aduanera con la expedición de un documento único, aprobada en virtud de la Decisión Nº 319 de la Comisión de la Unión Aduanera, de 18 de junio de 2010, de 7 de abril de 2011. En virtud de la Decisión Nº 69 se excluyeron los "Muebles" (capítulo 13) de la Lista, de modo que el número de grupos de productos quedó reducido a 24. En varias Decisiones posteriores se excluyeron de la Lista Unificada aquellos productos para los que se habían adoptado reglamentos técnicos en el marco de la UEEA. La primera Lista se estableció en virtud de la Decisión Nº 319 de la Comisión de la Unión Aduanera, relativa a los reglamentos técnicos en la Unión Aduanera, de 18 de junio de 2010.

³⁹ Aparatos de alumbrado; vajilla; alimentos para animales, aves y peces; preparados de limpieza; artículos higiénicos y fósforos.

- e. para las mercancías producidas en la Unión Aduanera (párrafo 5 del Protocolo relativo a los Reglamentos Técnicos), la emisión de certificados de conformidad y/o el registro de declaraciones de conformidad con el formulario común de la UEEA son competencia de los organismos de certificación incluidos en la lista del Registro Unificado (véase el párrafo 3.81 *infra*). La conformidad de las mercancías extranjeras puede acreditarse bien mediante el formulario común de la UEEA (aprobado en virtud de la Decisión N° 319, de 2010, de la Comisión de la Unión Aduanera modificada por la Decisión N° 77, de 2013, del Colegio del CEEA) o bien mediante una declaración de conformidad acorde con la legislación nacional del Estado miembro de la UEEA de que se trate; los formularios comunes se definen en la Decisión N° 621, de 7 de abril de 2011, de la Comisión de la Unión Aduanera⁴⁰;
- f. pueden circular libremente por el territorio de la UEEA, siempre que el producto haya sido sometido a procedimientos de evaluación de la conformidad en el territorio de uno de los Estados miembros (párrafo 7 del Protocolo relativo a los Reglamentos Técnicos); la certificación y los ensayos hayan sido obra de un organismo de evaluación de la conformidad/laboratorio de ensayo, respectivamente, que figuren en el Registro Unificado de organismos de evaluación de la conformidad de la UEEA; y el producto vaya acompañado por un certificado o una declaración de conformidad expedido con el formulario común; y
- g. cuando el solicitante opta por demostrar la conformidad sobre la base de la legislación nacional de un Estado miembro de la UEEA, los productos deben permanecer en el territorio de ese Estado.

3.80. Un Estado miembro guiado por sus intereses legítimos puede aplicar medidas de urgencia para impedir el despacho a libre práctica de productos peligrosos. En ese caso, informará inmediatamente a los demás Estados miembros de la UEEA sobre las medidas de urgencia adoptadas y mantendrá consultas y negociaciones sobre la cuestión (párrafo 9 del Protocolo relativo a los Reglamentos Técnicos).

3.81. Según las comunicaciones de los Estados miembros, la Comisión mantiene los siguientes registros unificados de la UEEA: el Registro Unificado de Organismos de Certificación y Laboratorios de Ensayo (en adelante, el "Registro Unificado")⁴¹ el Registro Unificado de Certificados de Conformidad Expedidos; y el Registro Unificado de Declaraciones de Conformidad Registradas.

3.82. Los documentos relativos a la evaluación de la conformidad expedidos por los organismos incluidos en el Registro Unificado se aceptan en todo el territorio de la UEEA y su validez es de cinco años como máximo. Pueden presentar solicitudes de registro de una declaración de conformidad las personas jurídicas, las personas físicas registradas como empresarios individuales de conformidad con la legislación nacional del Estado miembro de la UEEA que haga las veces de productor o vendedor, o los representantes autorizados de ambas categorías de personas.

3.83. El Protocolo relativo al Reconocimiento de los Resultados de la Labor de Acreditación de los Organismos de Evaluación de la Conformidad (anexo 11 del Tratado de la UEEA) estipula los principios en los que debe basarse un sistema común de reconocimiento mutuo de la acreditación en la UEEA, las responsabilidades de los organismos de acreditación de los Estados miembros de la Unión y los principios generales de acreditación, a la espera de que se armonice la legislación en este ámbito. La labor de armonización debe basarse en normas internacionales; en el ínterin se otorga un reconocimiento mutuo de la acreditación por los organismos de evaluación de la conformidad cuando estos cumplen lo dispuesto en el artículo 54 del Tratado de la UEEA (párrafo 3 del anexo 11); este artículo, relativo a la acreditación, dispone entre otras cosas que las normas de acreditación deberán armonizarse con las normas internacionales; el acceso a procedimientos de acreditación voluntarios, transparentes, objetivos e imparciales que velen por la confidencialidad de la información obtenida durante el proceso de acreditación; o la inadmisibilidad de la acumulación de las funciones de acreditación y evaluación de la conformidad por las

⁴⁰ Decisión N° 621, de 7 de abril de 2011, sobre la Reglamentación de la Aplicación de Sistemas Uniformes de Evaluación de la Conformidad (Confirmación) en los Reglamentos Técnicos de la Unión Aduanera.

⁴¹ Véase http://www.eurasiancommission.org/en/docs/Pages/IL_OS.aspx.

autoridades de los Estados miembros. El artículo 54 también incluye disciplinas encaminadas a evitar la competencia entre organismos de acreditación de los Estados miembros.

3.84. Las tareas de los organismos de acreditación de los Estados miembros de la UEEA son las siguientes (párrafo 4 del anexo 11 del Tratado de la UEEA):

- a. proponer modificaciones en el Registro Unificado de la UEEA relacionadas con países específicos;
- b. mantener el Registro de organismos acreditados de evaluación de la conformidad y los registros de expertos técnicos y en acreditación;
- c. facilitar información sobre todos los puntos anteriores al sistema integrado de información de la UEEA;
- d. ofrecer a los representantes de los organismos de acreditación la oportunidad de realizar evaluaciones comparativas mutuas para lograr la equivalencia de los procedimientos aplicados en los Estados miembros;
- e. adoptar una decisión sobre los recursos presentados por los organismos de evaluación de la conformidad; y
- f. adoptar una decisión sobre los recursos presentados por personas físicas o jurídicas de los Estados miembros en relación con las actividades de los organismos de acreditación y de los organismos acreditados de evaluación de la conformidad.

3.85. La aplicación voluntaria por los Estados miembros de la UEEA de normas internacionales y regionales (y, en su ausencia, de normas nacionales) que figuren en la "Lista de normas" adoptada por la Comisión garantiza el cumplimiento de las prescripciones de los reglamentos técnicos de la UEEA (párrafo 4 del Protocolo relativo a los Reglamentos Técnicos). Aunque su aplicación voluntaria es una condición suficiente para demostrar el cumplimiento, el incumplimiento de esas normas no significa el incumplimiento de los reglamentos técnicos de la UEEA.⁴²

3.86. De conformidad con el párrafo 5 del artículo 53 del Tratado de la UEEA, las sanciones por incumplimiento de las prescripciones de los reglamentos técnicos e infracción de los procedimientos de evaluación de la conformidad se establecen en la legislación de cada Estado miembro. Un Estado miembro tiene derecho a adoptar todas las medidas apropiadas cuando constata que los productos no cumplen los reglamentos técnicos de la UEEA, incluida la prohibición de su comercialización o su retirada del mercado; debe informar a los demás Estados miembros de las medidas que ha adoptado.

3.87. El artículo 55 del Tratado de la UEEA prevé la elaboración de un Acuerdo sobre el Procedimiento y las Condiciones de Eliminación de Obstáculos Técnicos al Comercio Recíproco con Terceros Países. En virtud de ese Acuerdo se podrían eliminar OTC en el marco de los acuerdos internacionales de la UEEA con terceros países. En abril de 2018, este acuerdo no se había firmado. Hasta que se concluya dicho Acuerdo, se aplicará la legislación de los distintos Estados miembros de la UEEA.

⁴² La Lista aprobada de normas para la elaboración de reglamentos técnicos de la Unión Aduanera puede consultarse en: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/texnreg/deptexreg/tr/Pages/default.aspx>. La "Lista de normas" abarca el material rodante ferroviario; el transporte por ferrocarril de alta velocidad; la infraestructura del transporte por ferrocarril; los artículos de pirotecnia; el embalaje; los equipos eléctricos de baja tensión; los juguetes; perfumes y cosméticos; los productos destinados a niños y jóvenes; la maquinaria y el equipo; los ascensores; el equipo de trabajo en ambientes que presenten riesgo de explosión; la gasolina para automóviles y aeronaves, el gasóleo para automóviles y embarcaciones, el combustible para turbinas, el gasóleo de calefacción; las carreteras; las unidades que funcionan con combustibles gaseosos; los cereales; los vehículos con ruedas; la producción de aceite y de grasa; los productos alimenticios; los productos de la industria ligera; los medios de protección individual; los jugos de frutas y de legumbres; la compatibilidad electromagnética de los medios técnicos; el mobiliario; las embarcaciones de pequeño tamaño; determinados tipos de productos alimenticios especializados, incluidos los dietéticos para uso médico y nutrición preventiva; los explosivos y artículos derivados; los lubricantes, aceites y líquidos especiales; y los aditivos, los aromatizantes y las sustancias auxiliares de origen tecnológico para uso alimentario.

3.88. Por último, la UEEA está redactando los siguientes acuerdos: sobre los principios y métodos de armonización de la legislación de los Estados miembros de la UEEA en el ámbito del control estatal (vigilancia) para el cumplimiento de las prescripciones impuestas por los reglamentos técnicos de la UEEA, encaminado a uniformizar los métodos de vigilancia de los mercados; y sobre las normas y procedimientos para velar por la seguridad de los productos comercializados no abarcados por reglamentos técnicos, encaminado a mejorar la seguridad de los productos.

3.89. El establecimiento de la Unión Aduanera en 2010 supuso el comienzo del traspaso de competencias en la esfera de los reglamentos técnicos del nivel nacional al supranacional: en un primer momento, a la Comisión de la Unión Aduanera y luego a la Comisión, como se especifica con mayor detalle en la sección X y los anexos 9 a 11 del Tratado de la UEEA, como se especifica con mayor detalle en la sección X y los anexos 9 a 11 del Tratado de la UEEA. En particular, los Estados miembros de la UEEA han delegado a la Comisión su facultad de establecer prescripciones estatales obligatorias sobre productos, de modo que no se pueden imponer nuevas prescripciones de ese tipo a nivel nacional.

3.90. El Consejo de la Comisión -sometido a la norma del consenso- es responsable de la reglamentación general de los procesos de integración, mientras que el Colegio -sometido a la norma de la mayoría calificada- es el órgano ejecutivo que formula las propuestas encaminadas a reforzar la integración. Estas competencias se describen con mayor detalle en el cuadro 3.8.

Cuadro 3.8 Competencias de la Comisión en el terreno de los OTC

Consejo	Colegio
Lista unificada de los productos sujetos a prescripciones obligatorias establecidas en el marco de la UEEA (aprobación, modificaciones y procedimiento de mantenimiento)	Lista de normas internacionales y regionales y, en caso de que no existan, Lista de normas nacionales encaminadas al cumplimiento de los reglamentos técnicos de la UEEA (aprobación, modificaciones y procedimiento de mantenimiento)
Reglamentos técnicos de la UEEA (aprobación, modificaciones y procedimiento de mantenimiento)	Sistemas de evaluación de la conformidad (aprobación)
Planes de elaboración de los reglamentos técnicos de la UEEA (aprobación)	Reglamento relativo al procedimiento de importación al territorio aduanero de la UEEA de productos sujetos a prescripciones obligatorias establecidas en el marco de la UEEA (aprobación)
Marca común para la circulación de los productos en los mercados de los Estados miembros de la UEEA, así como el reglamento pertinente (aprobación)	Formularios comunes para la presentación de documentos relativos a la evaluación de la conformidad (aprobación de la declaración de conformidad y del certificado de conformidad)
	Reglamento relativo al procedimiento de elaboración y mantenimiento del Registro Unificado de organismos de evaluación de la conformidad
	Reglamento relativo al procedimiento de elaboración y mantenimiento del Registro Unificado de documentos de evaluación de la conformidad

Fuente: Tratado e instrumentos jurídicos de la UEEA.

3.4.2 Mecanismos de salvaguardia

3.91. Los artículos 48 a 50 del Tratado y su anexo 8 (Protocolo relativo a la Aplicación de Medidas de Salvaguardia, Antidumping y Compensatorias a Terceros Países, en adelante, el "Protocolo relativo a la Defensa Comercial") contienen los principios aplicables a las medidas de defensa comercial contra terceros.⁴³

3.92. Las medidas de salvaguardia contra productos de terceros países son aplicables en todo el territorio de la Unión; no se pueden aplicar medidas de salvaguardia globales en los distintos Estados miembros de la UEEA. La adopción de decisiones sobre la aplicación de medidas de salvaguardia es competencia de la Comisión. Si las medidas de salvaguardia aplicadas a una mercancía conllevan la imposición de contingentes especiales o de importación, la mercancía en cuestión se incluirá en la Lista común de mercancías sujetas a medidas no arancelarias (véase el párrafo 3.27 *supra*).

⁴³ El texto en inglés del Protocolo relativo a la Defensa Comercial utilizado en la presente sección y en la sección 3.4.3 es el notificado al Comité de Salvaguardias; véase la nota pie de página 50 *infra*.

3.93. Tanto Kazajstán como la Federación de Rusia notificaron a la UEEA los regímenes de importación que aplican a terceros países en marzo y mayo de 2016, respectivamente.⁴⁴ La notificación de Kazajstán abarca también la Ley de la República de Kazajstán Nº 316-V, de 8 de junio de 2015, sobre la aplicación de medidas de salvaguardia, antidumping y compensatorias a terceros países.

3.4.2.1 Medidas de salvaguardia globales

3.94. Se puede aplicar una medida de salvaguardia a un producto si, como resultado de una investigación llevada a cabo por la autoridad investigadora a petición de una "rama de producción nacional de los Estados miembros" o por propia iniciativa de la autoridad investigadora, se ha determinado que las importaciones de ese producto en el territorio aduanero de la Unión han aumentado en tal cantidad (en términos absolutos o en relación con el volumen total de la producción nacional del producto similar o directamente competidor en los Estados miembros) y se realizan en condiciones tales que causan o amenazan causar un daño grave a la rama de producción nacional de los Estados miembros.

3.95. En el Tratado y el Protocolo relativo a la Defensa Comercial (párrafo 4 del artículo 49), la rama de producción nacional de los Estados miembros se define como el conjunto de los productores de productos similares o directamente competidores de los Estados miembros, o de aquellos cuya participación en la producción total de productos similares o directamente competidores constituya una proporción importante, del 25% como mínimo. De conformidad con el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC, se pueden imponer medidas de salvaguardia en caso de daño grave o amenaza de daño grave a la "rama de producción nacional"; no se establece un umbral numérico, pero se entiende por "rama de producción nacional" el conjunto de los productores "cuya producción conjunta de productos similares o directamente competidores constituya una proporción importante de la producción nacional total de esos productos".

3.96. Se pueden aplicar medidas de salvaguardia a cualquier producto importado en el territorio aduanero de la UEEA y procedente de cualquier tercer país, al margen de su origen, con las siguientes excepciones (Protocolo relativo a la Defensa Comercial, sección III.1, párrafo 9):

- a. las importaciones procedentes de países en desarrollo y PMA que se acojan al Sistema Unificado de Preferencias Arancelarias (SUPA) de la UEEA y no superen determinado umbral están exentas de la aplicación de medidas de salvaguardia globales. Los umbrales fijados son un máximo del 3% de las importaciones totales de la UEEA del producto de que se trate por país o, si el porcentaje es inferior al 3%, las importaciones no deben superar en conjunto el 9% de las importaciones totales del producto por la UEEA. Esta disposición es similar a la que figura en el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC, con la salvedad de que se refiere específicamente a los beneficiarios del SUPA (en el Acuerdo sobre Salvaguardias, solo se hace referencia a los "países en desarrollo Miembros");
- b. las importaciones originarias de un Estado miembro Parte en el Tratado de la CEI están exentas de las medidas de salvaguardia globales, siempre que se cumplan todas las condiciones establecidas en el artículo 8 de dicho Tratado, a saber:
 - i. durante los tres años anteriores, la Parte no habrá sido uno de los cinco principales suministradores del producto ni el volumen de sus importaciones habrá disminuido o aumentado en menor proporción que el de las importaciones procedentes de otros países; y
 - ii. el precio de importación del producto es igual o superior al precio interno de un producto similar o directamente competidor en la Parte importadora.

3.97. En circunstancias excepcionales, pueden aplicarse medidas de salvaguardia provisionales (sección III.3 del Protocolo relativo a la Defensa Comercial) durante un máximo de 200 días, al igual que se dispone en el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC. En el párrafo 22 del Protocolo

⁴⁴ Documento G/SG/N/1/RUS/2. La notificación de Kazajstán fue revisada y distribuida con la signatura G/SG/N/1/KAZ/1/Rev.1 y Corr.2.

relativo a la Defensa Comercial se prescribe que la decisión sobre la aplicación del derecho provisional se adoptará, como norma general, en un plazo de seis meses a partir del inicio de la investigación. La autoridad investigadora notificará por escrito la posible imposición de una medida de salvaguardia provisional al organismo competente del tercer país exportador, así como a cualesquiera otras partes interesadas de las que tenga conocimiento; a petición del organismo competente del tercer país exportador, tras la imposición de una medida de salvaguardia provisional se entablarán consultas.

3.98. Si la investigación concluye que hubo una diferencia entre el derecho impuesto a raíz de la medida de salvaguardia provisional y el derecho final, ello beneficiará al contribuyente: cuando se autorice la imposición de un derecho final más elevado, no se cargará la diferencia entre este y el derecho provisional al contribuyente; en el caso contrario, se le reembolsará la diferencia. Se reintegra la totalidad de los derechos abonados cuando la autoridad investigadora constata, en primer lugar, que no había motivos para la imposición de la medida de salvaguardia (como se prevé en el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC), pero también -lo que representa una novedad del Tratado- cuando la Comisión decide no aplicar las medidas de salvaguardia de acuerdo con una recomendación de la autoridad investigadora. Estas recomendaciones se basan en que la aplicación de estas medidas "puede perjudicar los intereses de los Estados miembros", pese a que las investigaciones hayan demostrado que la Parte importadora tenía derecho a imponerlas (sección VII del Protocolo relativo a la Defensa Comercial).

3.99. Las disciplinas relativas a la aplicación de salvaguardias en forma de contingentes de importación son similares a las del Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC (Protocolo relativo a la Defensa Comercial, sección III.4, párrafos 24 a 27). Los procedimientos de aplicación de medidas de salvaguardia en forma de contingentes de importación deben ser adoptados por la Comisión; cuando se establecen licencias, estas han de ser conformes con lo dispuesto en el artículo 46 del Tratado.

3.100. La duración máxima de las medidas de salvaguardia y de sus eventuales prórrogas son las mismas que las previstas en el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC, es decir, cuatro y ocho años, al igual que las condiciones de la prórroga de las medidas. También coincide el enfoque adoptado en relación con la liberalización gradual de las salvaguardias de más de un año o tres años de duración (sección III.5 del Protocolo relativo a la Defensa Comercial).

3.101. La autoridad encargada de realizar las investigaciones en materia de medidas de salvaguardia es el Departamento de Defensa del Mercado Interno de la Comisión; también vela por que se presenten a los órganos de la OMC todas las notificaciones relacionadas con las investigaciones y las medidas iniciadas, conforme al procedimiento establecido (párrafo 270 del Protocolo relativo a la Defensa Comercial). Las notificaciones relativas a las medidas de salvaguardia se publican en el sitio web de la Comisión. Tras la realización de una investigación, el Colegio de la Comisión adopta la decisión definitiva sobre la imposición de medidas.

3.102. El Protocolo establece que la revisión y el recurso judiciales contra las decisiones de la Comisión se rigen por el Estatuto del Tribunal de la Unión (véase la sección 5.6 *infra*). La Comisión debe adoptar las medidas necesarias para aplicar las decisiones del Tribunal. Por regla general, la duración de los procedimientos de revisión no debe rebasar los nueve meses.

3.103. Antes de la entrada en vigor del Tratado de la UEEA, la Unión Aduanera de la Federación de Rusia, Kazajstán y Belarús aplicaba dos medidas de salvaguardia a terceros países. Estas medidas siguieron aplicándose con la entrada en vigor del Tratado de la UEEA, como se indica en el cuadro 3.9.

Cuadro 3.9 Medidas de salvaguardia definitivas aplicadas por la Unión Aduanera al 31 de diciembre de 2014 y por la UEEA al 1º de enero de 2015

Investigación	Fecha de iniciación y documento de la OMC	Fecha de entrada en vigor, tipo de medida definitiva, en su caso, y documento de la OMC
Cosechadoras y sus módulos	6.7.2012 G/SG/N/6/RUS/1	1.1.2014 - 21.8.2016, contingente, G/SG/N/10/RUS/1 y Suppl.1-3
Vajilla	3.9.2012 G/SG/N/6/RUS/2	29.9.2013 - 28.9.2016, derecho específico G/SG/N/10/RUS/2 y Suppl.1

Nota: Estas medidas expiraron en agosto y septiembre de 2016, respectivamente.

Fuente: Documento G/SG/N/141/RUS/1 y serie G/SG/N/10/RUS/-.

3.104. En el momento de la entrada en vigor de la UEEA, ninguno de sus miembros imponía "salvaguardias especiales a la agricultura".

3.4.2.2 Medidas de salvaguardia bilaterales

3.105. En consonancia con las disposiciones que rigen el mercado interno, está prohibido adoptar medidas de salvaguardia en el interior de la UEEA.

3.4.2.3 Medidas adoptadas por motivos de balanza de pagos

3.106. Los Estados miembros de la UEEA están autorizados a adoptar medidas en caso de que la situación de la balanza de pagos sea crítica y cuando otras medidas no hayan impedido un grave deterioro de su posición financiera exterior (Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias, sección VIII, párrafo 42). La solicitud de imposición de medidas de este tipo debe formularla el Estado miembro afectado y ser examinada por la Comisión. En caso de que esta la rechace, el Estado miembro puede aplicar la medida especificada de manera unilateral, de conformidad con la disposición del anexo referida a las medidas de aplicación unilateral (véase el párrafo 5.14 *infra*).

3.107. Entre esas medidas figura la introducción de restricciones cuantitativas a las importaciones y la eliminación de los derechos exclusivos de comercialización. Las restricciones a la importación no serán más importantes de lo necesario para prevenir una amenaza inminente de una seria disminución de las reservas de divisas o para recuperar una tasa de crecimiento razonable de las reservas de divisas del Estado miembro afectado. Aunque no se hace referencia a la OMC, las disposiciones del Tratado sobre el Sistema Multilateral (véase el párrafo 2.12. *supra*) son pertinentes en este contexto.

3.4.3 Medidas antidumping y compensatorias

3.108. Los artículos 48 a 50 del Tratado y su anexo 8 contienen los principios aplicables a las medidas de defensa comercial contra terceros. No se aplican medidas antidumping y compensatorias en el marco del comercio entre las Partes (párrafo 3 del artículo 28 del Tratado). Ahora bien, los Estados miembros tienen derecho a aplicar "medidas de compensación", a saber, mecanismos especiales destinados a contrarrestar los efectos negativos de una subvención concreta de un Estado miembro sobre la rama de producción nacional de otro Estado miembro. La aplicación de medidas de compensación se rige por el artículo 93 y el anexo 28 del tratado de la UEEA (véase la sección 3.4.4).

3.109. Tanto Kazajstán como la Federación de Rusia notificaron a la UEEA el régimen de medidas antidumping y compensatorias que aplican a terceros países en marzo y mayo de 2016, respectivamente.⁴⁵

3.110. Pueden aplicarse medidas antidumping o compensatorias a los productos cuya importación haya sido objeto de dumping o que se hayan beneficiado -durante la producción, exportación o transporte- de una subvención específica de un tercer país exportador si, como resultado de una investigación efectuada por la autoridad investigadora a petición de una rama de producción

⁴⁵ Documentos G/ADP/N/1/RUS/2-G/SCM/N/1/RUS/2-G/SG/N/1/RUS/2. Las notificaciones de Kazajstán se revisaron y distribuyeron con las firmas G/ADP/N/1/KAZ/1/Rev.1 y Corr.2 - G/SCM/N/1/KAZ/1/Rev.1 y Corr.2 - G/SG/N/1/KAZ/1/Rev.1 y Corr.2.

nacional de los Estados miembros, se determina que las importaciones de esos productos en el territorio aduanero de la UEEA causan o amenazan causar un daño grave a esa rama de producción nacional o retrasar significativamente su desarrollo.

3.111. En líneas generales, las disposiciones en materia de medidas antidumping y compensatorias están en conformidad con las del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI (en adelante, "Acuerdo Antidumping") y el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC. En particular, la definición de "rama de producción nacional de los Estados miembros" del Tratado (párrafo 3.95 *supra*) está en consonancia con las disciplinas de estos dos Acuerdos de la OMC, o su interpretación. Sin embargo, el Tratado de la UEEA establece plazos para la notificación de las decisiones adoptadas en relación con la investigación que no figuran en los Acuerdos de la OMC.

3.112. La autoridad encargada de realizar las investigaciones en materia de medidas antidumping y compensatorias es el Departamento de Defensa del Mercado Interno de la Comisión. Las notificaciones relativas a estas medidas se publican en el sitio web de la Comisión. Tras la realización de una investigación, el Colegio de la Comisión adopta la decisión definitiva sobre la imposición de medidas.

3.113. Las disposiciones relativas a la no aplicación de derechos antidumping o medidas compensatorias figuran en la sección VII del Protocolo relativo a la Defensa Comercial. Estas medidas antidumping o compensatorias no se aplicarán cuando la autoridad investigadora así lo recomiende, ya que su aplicación, por más que cumpla los criterios establecidos en el anexo 8 del Tratado de la UEEA, "podría perjudicar los intereses de los Estados miembros".

3.114. Por último, el Protocolo establece que la revisión y el recurso judiciales contra las decisiones de la Comisión se rigen por el Estatuto del Tribunal de la Unión (véase la sección 5.6 *infra*). La Comisión debe adoptar las medidas necesarias para aplicar las decisiones del Tribunal. Por regla general, la duración de los procedimientos de revisión no debe rebasar los nueve meses.

3.115. Antes de la entrada en vigor del Tratado de la UEEA, la Unión Aduanera entre la Federación de Rusia, Kazajstán y Belarús aplicaba 10 derechos antidumping definitivos a las importaciones procedentes de seis países (véanse el cuadro 3.10 y el anexo 7). Estas medidas siguieron aplicándose tras la entrada en vigor del Tratado de la UEEA. En la fecha de la adhesión de Kazajstán a la OMC, se aplicaban además 3 derechos antidumping y 1 compromiso relativo a los precios. A finales de 2015 se habían impuesto 2 derechos antidumping adicionales. Todas estas medidas se han notificado debidamente a la OMC.

Cuadro 3.10 Medidas antidumping/compromisos relativos a los precios, definitivos y aplicados por la UEEA

País afectado	Producto	Medida
Medidas vigentes el 31 de diciembre de 2014		
Alemania	Vehículos comerciales ligeros	Derechos
China	Productos planos de acero laminados en frío con revestimiento polimérico	Derechos
	Tubos sin soldadura (sin costura) trabajados en frío y tubos de acero inoxidable	Derechos
	Bañeras de fundición esmaltadas	Derechos
	Rodamientos de rodillos (excepto los rodamientos de agujas)	Derechos
	Electrodos de grafito	Derechos
India		
Italia	Vehículos comerciales ligeros	Derechos
Turquía	Vehículos comerciales ligeros	Derechos
Ucrania	Determinados tubos de acero	Derechos
	Cilindros de trabajo forjados	Derechos

País afectado	Producto	Medida
Medidas adicionales vigentes el 30 de noviembre de 2015 (adhesión de Kazajstán a la OMC)		
China	Ácido cítrico	Derechos
	Cubertería de acero inoxidable	Derechos
	Artículos tubulares de acero sin soldadura (sin costura) para campos petrolíferos	Derechos y compromisos relativos a los precios
Medidas adicionales vigentes el 31 de diciembre de 2015		
China	Tractores topadores de oruga	Derechos
	Neumáticos para vehículos comerciales	Derechos

Fuente: Documentos G/ADP/N/265/RUS, G/ADP/N/280/RUS, G/ADP/N/294/RUS y G/ADP/N/300/RUS.
Documentos G/ADP/N/280/KAZ, G/ADP/N/294/KAZ y G/ADP/N/300/KAZ.

3.116. Aunque en la Unión Aduanera no se aplicaban derechos compensatorios, en el momento de la entrada en vigor de la UEEA se estaba llevando a cabo una investigación sobre las importaciones de ferro-sílico-manganeso (ex 7202.30 del SA) procedentes de Ucrania. La investigación terminó en junio de 2016 con la constatación de que había una cuantía de subvención *de minimis*; no se impusieron medidas compensatorias. Esta investigación se ha notificado debidamente a la OMC.⁴⁶

3.4.4 Subvenciones y ayuda estatal

3.117. El Tratado de la UEEA prevé amplias disciplinas sobre las subvenciones, dirigidas al sector industrial (sección XXIV) o agrícola (sección XXV).

3.4.4.1 Subvenciones a la agricultura

3.118. Las subvenciones agrícolas se rigen por el artículo 95 del Tratado de la UEEA y su anexo 29, Protocolo relativo a las Medidas de Ayuda Estatal a la Agricultura (en adelante, el "Protocolo relativo a la Ayuda a la Agricultura"). Además, las disposiciones relativas a la transición (artículo 106) prevén un período de 10 años para que Belarús adopte compromisos de ayuda a la agricultura con arreglo a un nuevo método⁴⁷ de cálculo de las medidas de ayuda estatal.

3.119. Las disciplinas relativas a la ayuda estatal a la agricultura son conformes con las previstas en el Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC, pues disponen que:

- los Estados miembros pueden aplicar medidas que no tengan efectos de distorsión del comercio (del "compartimento verde") sin limitaciones. Tales medidas se enumeran en la sección III del Protocolo;
- los Estados miembros no pueden aplicar medidas que tengan importantes efectos de distorsión del comercio. Se trata de subvenciones a la exportación a otro Estado miembro y de la ayuda condicionada a la utilización de productos agrícolas nacionales en la producción agrícola. Estas medidas figuran en la sección IV del Protocolo relativo a la Ayuda a la Agricultura;
- se considera que todas las demás medidas tienen efectos de distorsión del comercio ("compartimento ámbar"). El Tratado limita su cuantía al 10% del valor bruto del total de la producción agrícola. Debe calcularse el nivel de las medidas de ayuda estatal y supeditarse a compromisos, que serán sustituidos por los asumidos por el Estado miembro en cuestión cuando pase a ser Miembro de la OMC (párrafos 8 y 9 del Protocolo relativo a la Ayuda a la Agricultura); y
- se deberán presentar notificaciones anuales relativas a la ayuda estatal en un formato similar al de la OMC.

⁴⁶ Documentos G/SCM/N/281/RUS, G/SCM/N/289/RUS, G/SCM/N/298/RUS, G/SCM/N/305/RUS, G/SCM/N/298/KAZ y G/SCM/N/305/KAZ.

⁴⁷ El método se adoptó en virtud de la Decisión N°163/16 del Consejo, que puede consultarse en: https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01413254/cncd_20032017_163 (en ruso).

3.4.4.2 Subvenciones a la industria

3.120. Las disciplinas sobre subvenciones figuran en el artículo 93 del Tratado de la UEEA y su anexo 28, Protocolo relativo a las Normas Comunes para la Concesión de Subvenciones a la Industria (en adelante, "Protocolo relativo a las Subvenciones a la Industria"). En las disposiciones transitorias se aclara que algunas de esas disciplinas solo se aplicarán cuando haya entrado en vigor un acuerdo en el que se estipulen con mayor detalle varios elementos del Tratado (artículo 105 del Tratado de la UEEA). Se prevé un período de transición para que la Comisión asuma una serie de competencias tras la entrada en vigor del "Acuerdo sobre la Armonización Voluntaria por los Estados Miembros de la UEEA con la Comisión Económica Euroasiática (CEEAA) de las Subvenciones Dirigidas Específicamente a las Mercancías Industriales y los Procedimientos de la Comisión relacionados con su Concesión" (en adelante, "Acuerdo sobre la Armonización Voluntaria"). Además, la Comisión cumple plenamente sus funciones en materia de vigilancia y realización de análisis comparativos y jurídicos de la legislación de los Estados miembros de la UEEA; preparación de informes anuales; prestación de asistencia para la organización de consultas entre los Estados miembros en relación con cuestiones de armonización y unificación de la legislación en la esfera de la concesión de subvenciones (subpárrafos 1 y 2 del párrafo 6 del artículo 93 del Tratado de la UEEA).

3.121. El Acuerdo sobre la Armonización Voluntaria está en proceso de ratificación por los Estados miembros de la UEEA. La Decisión N° 155/17 del Consejo Interestatual y el Colegio de la UEEA y la legislación de aplicación pertinente empezarán a aplicarse una vez que entre en vigor el Acuerdo sobre la Armonización Voluntaria.

3.122. Las disciplinas relativas a las subvenciones a la industria solo se aplican entre las Partes en la UEEA y a las subvenciones que se concedían el 1° de enero de 2012⁴⁸ (párrafo 2 del artículo 93 y párrafo 2 del artículo 105). Su finalidad es lograr la igualdad de condiciones para las empresas que operan en la UEEA sin imponer obstáculos al comercio. Se autoriza la introducción de medidas de compensación al comercio en el interior de la UEEA cuando se haya causado un daño a la rama de producción nacional de un Estado miembro. Por rama de producción nacional se entiende "todos los productores de productos similares en el Estado miembro o aquellos que representan una proporción no menor del 25% de la producción total de productos similares en el Estado miembro".

3.123. Las disciplinas de la UEEA se basan en los principios del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC. En particular, establecen lo siguiente:

- a. una clasificación de las subvenciones a la industria y los procedimientos de aplicación de los derechos compensatorios idéntica a la del Acuerdo sobre la OMC: subvenciones específicas/prohibidas/permisibles/no recurribles, con la diferencia de que algunas subvenciones específicas pueden ser no recurribles a priori (véase el inciso c. *infra*);
- b. los criterios que ha de utilizar la Comisión para determinar la admisibilidad o inadmisibilidad de las subvenciones específicas;
- c. la presentación por los Estados miembros de solicitudes voluntarias a la Comisión para que apruebe sus subvenciones específicas previo examen de su cumplimiento de los criterios de admisibilidad/inadmisibilidad. Las subvenciones específicas aprobadas por la Comisión no pueden ser objeto de medidas de compensación (párrafo 6 del Protocolo relativo a las Subvenciones a la Industria);
- d. la presentación por los Estados miembros de solicitudes voluntarias a la Comisión para que realice investigaciones sobre las subvenciones a la industria otorgadas por otros Estados miembros cuando haya pruebas de que causan daño a una rama de producción nacional;
- e. los procedimientos de las investigaciones de la Comisión, incluida la información que han de facilitar los Estados miembros;

⁴⁸ Antes del establecimiento de la UEEA, ya se aplicaban disciplinas sobre subvenciones en la Unión Aduanera en el marco del Acuerdo sobre las normas comunes para la concesión de subvenciones a la industria, de 9 de diciembre de 2010, en vigor desde el 1° de enero de 2012.

- f. la transparencia de los procedimientos y la oportunidad de mantener consultas entre los Estados miembros; y
- g. la posibilidad de que los Estados miembros impugnen una subvención específica en un plazo de cinco años contados desde la fecha de concesión de dicha subvención. Las diferencias entre los Estados miembros se resolverán principalmente mediante negociaciones y consultas. En caso de que no se alcance una solución en un plazo de 60 días naturales contados a partir de la presentación de la solicitud escrita de consultas, el Estado miembro reclamante puede presentar un recurso al Tribunal de la UEEA; en caso de que las decisiones del Tribunal no se apliquen en el plazo prescrito o de que el Tribunal decida que las medidas correctivas son incompatibles con las disciplinas de la UEEA, el Estado miembro reclamante tendrá derecho a adoptar contramedidas proporcionadas.

3.124. Las decisiones que adopte la Comisión en el marco de los incisos c. y d. *supra* serán vinculantes para los Estados miembros de la UEEA. Sus procedimientos constituyen un mecanismo alternativo a las investigaciones efectuadas a escala nacional, ya que los Estados miembros conservan el derecho a iniciar dichas investigaciones. En tal caso, la Comisión actúa en calidad de tercero para garantizar que se realice un análisis fáctico.

3.125. Con arreglo al Tratado, se pueden otorgar las siguientes exenciones temporales de las disciplinas que rigen las subvenciones a la industria, enumeradas en el apéndice al Protocolo y conformes con los pertinentes Protocolos de Adhesión a la OMC:

- a. para Belarús, hasta el 31 de diciembre de 2020 (salvo que se disponga otra cosa en su Protocolo de Adhesión a la OMC): privilegios fiscales y aduaneros a los acuerdos de montaje industrial en el sector del automóvil;
- b. para Kazajstán:
 - i. exenciones de derechos de aduana e impuestos, así como prescripciones en materia de contenido nacional, resultados de exportación y equilibrio de la balanza comercial (todas ellas son medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio, o MIC, prohibidas por la OMC), aplicadas en las ZEE y los depósitos francos y en relación con las cuales el período de transición finalizó antes del 1º de enero de 2017;
 - ii. las medidas aplicadas en el marco de los acuerdos de montaje industrial pertinentes que eran incompatibles con las normas y disciplinas de la OMC se eliminaron antes del 1º de julio de 2018⁴⁹;
 - iii. prescripciones en materia de contenido nacional aplicadas en los sectores del petróleo, el gas y la minería, que deberán eliminarse antes del 1º de enero de 2021⁵⁰; y
 - iv. subvención de los tipos de interés de los préstamos a la producción orientada a la exportación e imposición de prescripciones en materia de contenido nacional para la contratación de bienes y servicios, que se eliminaron en el momento de la adhesión a la OMC⁵¹;
- c. para la Federación de Rusia:
 - i. privilegios fiscales y aduaneros en el marco de acuerdos de montaje industrial en el sector del automóvil, autorizados durante los plazos previstos en los acuerdos pertinentes, además de su eventual prórroga por un máximo de dos años; como ha

⁴⁹ La fecha especificada en el Protocolo de la UEEA -1.1.2020- fue sustituida por el plazo límite de 2018 consignado en su Protocolo de Adhesión a la OMC.

⁵⁰ La fecha especificada en el Protocolo de la UEEA -1.1.2023- fue sustituida por el plazo límite de 2021 consignado en su Protocolo de Adhesión a la OMC.

⁵¹ La fecha especificada en el Protocolo de la UEEA -1.1.2016- fue sustituida por el plazo límite consignado en su Protocolo de Adhesión a la OMC.

indicado la Federación de Rusia, el período de transición expira antes del 1º de julio de 2018⁵²; y

- ii. para las medidas en favor de las ZEE, el período de transición expiró antes del 1º de abril de 2016.

3.4.5 Procedimientos aduaneros

3.126. A la espera de la adopción y la entrada en vigor del Código de Aduanas de la UEEA, se ha aplicado el Código de Aduanas de la Unión Aduanera en el período comprendido entre el 1º de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2017 (artículo 101 del Tratado de la UEEA). Además de los diferentes códigos de aduanas unificados, la legislación interna de las Partes en la UEEA también contiene disposiciones aduaneras, que siguen vigentes si no son contrarias a lo dispuesto por el Código de Aduanas de la UEEA.

3.4.5.1 Código de Aduanas de la UEEA

3.127. El Código de Aduanas de la UEEA entró en vigor el 1º de enero de 2018, al mismo tiempo que numerosas decisiones de índole supranacional. El Código, compuesto por 60 capítulos y dividido en 9 secciones, reemplazó a 12 instrumentos jurídicos de la Unión Aduanera que se aplicaban simultáneamente (incluido el Código de Aduanas de 2009 de la Unión Aduanera; en el anexo 8 figuran todos los instrumentos que han quedado sin efecto). Una característica especial del nuevo sistema es su carácter digital, que permite sustituir las copias impresas.

3.128. El Código, basado en normas internacionales de amplia aceptación, incluido el Convenio de Tokio revisado, es el principal documento jurídico que rige la administración y los procedimientos aduaneros en la UEEA, incluidos los derechos y obligaciones de las autoridades aduaneras nacionales, los importadores y los exportadores. Contiene disposiciones detalladas relacionadas con el control, las actividades y los pagos aduaneros, así como sobre distintos tipos de procedimientos aduaneros (como el despacho de aduanas para utilización interna, la exportación, la reimportación y la reexportación, el tráfico de perfeccionamiento activo y pasivo, las importaciones o exportaciones temporales, el uso de depósitos aduaneros, etc.). Incluye también las normas y disciplinas de la OMC sobre valoración en aduana, normas de origen, derechos de aduana, zonas económicas especiales, comercio en tránsito, protección de los derechos de propiedad intelectual en la frontera, y derecho de apelación contra las decisiones aduaneras.

3.129. El Código de Aduanas de la UEEA tiene la finalidad de velar por que se apliquen normas uniformes y se realicen actividades aduaneras armonizadas en todos los Estados miembros de la UEEA; además, en algunos casos, prevé disposiciones nuevas para los declarantes extranjeros en comparación con el Código vigente anteriormente. Sus principales disposiciones son las siguientes:

- a. las declaraciones aduaneras son electrónicas; solo se pueden presentar declaraciones aduaneras por escrito en casos excepcionales, como para las mercancías en tránsito o enviadas por correo internacional, etc. (artículo 104 del Código de Aduanas). Las declaraciones aduaneras se pueden presentar sin documentación adicional que acredite su veracidad; solo se exigen tales documentos cuando la evaluación del riesgo haya suscitado dudas (artículo 109 del Código de Aduanas);
- b. se crea una ventanilla única para todas las actividades aduaneras de los operadores económicos (artículo 80 del Código de Aduanas);
- c. se introduce el despacho automático de las mercancías (sin la participación directa de las autoridades aduaneras) en las 4 horas siguientes al registro de la declaración aduanera (en lugar de un día laborable a partir del registro de la declaración aduanera) (artículo 119 del Código de Aduanas);

⁵² Documento WT/TPR/S/345/Rev.1, párrafo 2.46.

- d. las declaraciones aduaneras podrán presentarse antes de la llegada de las mercancías al punto de entrega fijado por las autoridades aduaneras; anteriormente, antes de su importación al territorio aduanero de la UEEA (artículo 104 del Código de Aduanas). Las razones por las que se puede rechazar el despacho de las mercancías sujetas a una declaración aduanera preliminar son, entre otras, los cambios aplicables al arancel, los impuestos y los procedimientos de concesión de privilegios para su pago, así como la protección del mercado interno;
- e. la declaración preliminar del valor en aduana de las mercancías -conforme al método del valor de transacción- se llevará a cabo antes de su despacho de aduana;
- f. los operadores podrán retrasar el pago de los derechos de aduana e impuestos durante el despacho de aduana de las mercancías;
- g. la declaración aduanera deberá registrarse a más tardar una hora laborable después de su presentación. El registro podrá denegarse en algunos casos, entre ellos cuando no se haya utilizado el formulario de declaración aduanera o no se haya rellenado correctamente; deberán especificarse los motivos del rechazo y las medidas correctivas apropiadas que puedan adoptarse;
- h. se dispone de procedimientos aduaneros comunes, supranacionales en materia de zonas especiales, zonas francas y depósitos francos (capítulos 27 y 28 del Código de Aduanas);
- i. la condición de los declarantes en nombre de entidades jurídicas está reglamentada. Las oficinas de representación y las sucursales de entidades jurídicas extranjeras están autorizadas a declarar las mercancías únicamente en el marco del despacho de aduana de mercancías para su propio consumo (artículo 80 del Código de Aduanas); y
- j. cualquier entidad jurídica constituida con arreglo a la legislación de un Estado miembro de la UEEA que participe en el comercio internacional puede solicitar la condición de operador económico autorizado (OEA) (capítulo 61 del Código de Aduanas), reconocida en toda la Unión (artículo 434)⁵³, previa presentación de un cuestionario de autoevaluación. Esa condición se otorga previo reconocimiento por la autoridad aduanera nacional del cumplimiento de las normas internacionales de seguridad; además, se establece un registro de OEA.⁵⁴ Hay tres tipos de certificados de OEA, cada uno de los cuales conlleva un nivel de prescripciones por cumplir y un nivel de facilitación diferente; los certificados del tipo 3 se benefician de todos los elementos de facilitación correspondientes a los tipos 1 y 2 (artículos 432 y 437 del Código de Aduanas). Los elementos de facilitación del comercio son, entre otros, la prioridad en los procedimientos aduaneros, el control de aduana y el despacho de las mercancías antes de la presentación de la declaración de mercancías (de cualquier tipo); la exención de la obligación de depositar una fianza para los pagos aduaneros en los procedimientos de tránsito en aduana, o la posibilidad de depositar cuantías menores en concepto de fianza siempre que se cumplan determinadas condiciones (tipos 1 y 3); el derecho a un despacho a distancia, es decir, la posibilidad de despachar las mercancías en puestos aduaneros situados en regiones del mismo Estado miembro de la UEEA distintas de aquella en que las mercancías se importan o encuentran efectivamente, así como de almacenar temporalmente las mercancías en los locales del OEA (tipos 2 y 3).

3.130. Sin embargo, el nuevo Código no modifica la norma del "lugar de residencia" vigente en el marco del antiguo Código, a saber, de que la declaración aduanera solo puede presentarse en el país donde el operador ha registrado su residencia fiscal.

⁵³ Es decir, productores, exportadores, corredores, transportistas, propietarios de almacenes, operadores de aeropuertos y terminales, y otras entidades jurídicas que participan en actividades de comercio exterior.

⁵⁴ El formulario de solicitud para la inscripción en el registro de OEA, el formulario del certificado de inclusión en el registro de OEA, así como los procedimientos para cumplimentarlos, fueron aprobados en virtud de la Decisión Nº 128, de 26 de septiembre de 2017, del Colegio de la Comisión, que puede consultarse en https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01414919/clcd_28092017_128 (en ruso).

3.4.5.2 Otros procedimientos aduaneros

3.131. En virtud del párrafo 6 del artículo 37 del Tratado de la UEEA se autoriza a la Comisión a adoptar medidas en caso de falsas determinaciones de origen (pruebas de origen). Si un tercer país realiza reiteradamente falsas determinaciones de origen (pruebas de origen), la Comisión está facultada para supervisar el proceso de evaluación por las autoridades aduaneras de los Estados miembros de la veracidad de las determinaciones de origen (pruebas de origen) de las mercancías importadas de ese país. En caso de que se realicen sistemáticamente falsas determinaciones de origen (pruebas de origen), la Comisión está facultada para suspender la aceptación de la documentación del Estado miembro que acredita la veracidad de la determinación de origen (prueba de origen). A pesar de que la Comisión está facultada para ejercer esta función, los Estados miembros siguen siendo libres de comprobar el origen de las mercancías importadas y de adoptar cualquier medida encaminada a utilizar los resultados de la evaluación.

3.132. Para poder beneficiarse de un acceso preferencial en el marco del régimen SUPA de la UEEA, es necesario que las importaciones de los productos acreedores al mismo vayan acompañadas por el certificado de origen (formulario A) expedido por las autoridades competentes del país exportador o por una declaración de origen (para los envíos de poco valor). Los importadores deben solicitar el trato preferencial al presentar la declaración de las mercancías y adjuntar los documentos justificativos. De conformidad con el Acuerdo sobre las Normas de Origen aplicables a las Mercancías procedentes de Países en Desarrollo y Países Menos Adelantados, las autoridades aduaneras del país de importación pueden pedir a las autoridades del país que haya expedido el certificado de origen que presenten pruebas documentales adicionales. Si el certificado de origen u otra prueba del origen no son aceptados, se debe dispensar el trato NMF hasta que se determine el origen de las mercancías. El importador puede recuperar la diferencia de los derechos pagados durante un período de un año contado a partir del registro de la declaración de aduana.

3.5 Disposiciones sobre el comercio de mercancías relativas a sectores específicos

3.5.1 Agricultura

3.133. Los principios generales que rigen la agricultura en la Unión figuran en la sección XXV del Tratado, relativa al "complejo agroindustrial". Tienen por objeto profundizar la integración en la UEEA mediante la aplicación de una política agroindustrial coordinada por los Estados miembros.

3.134. Las disciplinas previstas en el Tratado de la UEEA contienen disposiciones sobre los objetivos de su política agrícola coordinada. Además, atribuyen nuevas competencias a la Comisión, entre otras las siguientes: la coordinación del intercambio de información sobre los programas de desarrollo del sector agrícola de los Estados miembros y la supervisión del desarrollo de su sector agrícola; la asistencia para la celebración de consultas y negociaciones entre los Estados miembros en relación con la armonización de la legislación relativa al complejo agroindustrial, incluida la reglamentación de la ayuda estatal a la agricultura; la preparación de exámenes de las políticas agrícolas y la ayuda estatal al sector de la agricultura y la formulación de recomendaciones sobre la manera de mejorar la eficacia de la ayuda estatal otorgada en la UEEA; la coordinación de actividades científicas e innovadoras conjuntas en el terreno de la agricultura; y la promoción de la igualdad de condiciones de competencia entre los Estados miembros en la esfera de la agricultura.

3.5.2 Industria

3.135. Los principios generales que rigen el sector industrial en la Unión figuran en la sección XXIV ("Industria") del Tratado y su anexo 27 ("Protocolo relativo a la Cooperación Industrial"). Esos principios prevén la adopción de políticas de la UEEA sobre la cooperación y coordinación industriales y la determinación de los bienes sensibles y de los sectores económicos prioritarios.⁵⁵ De conformidad con el Tratado, las Directrices Principales para la Cooperación Industrial se adoptaron en virtud de la Decisión Nº 9, de 8 de septiembre de 2015, del Consejo

⁵⁵ En la publicación oficial "EAEU Industrial Policy: From Its Creation to the First Results", http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/Industrial_eng.pdf puede consultarse información adicional.

Interestatal Euroasiático.⁵⁶ Por su parte, en virtud de la Decisión Nº 40/13 del Consejo Supremo se adoptaron las Directrices principales para coordinar las políticas industriales nacionales de la República de Belarús, la República de Kazajstán y la Federación de Rusia.

3.136. Las Directrices Principales para la Cooperación Industrial en el marco de la UEEA fijan un plazo de cinco años para los objetivos estratégicos de cooperación en esta esfera, que incluyen la creación de condiciones propicias para la transición a industrias de alta tecnología con elevada productividad de mano de obra y un alto valor añadido. Entre los instrumentos adoptados figuran las plataformas de tecnología euroasiáticas, la Red Euroasiática de Subcontratación y la Red Euroasiática de Transferencia de Tecnología. Algunos sectores económicos de alta prioridad son la maquinaria para la agricultura, la industria ligera, la siderurgia, la fabricación de maquinaria y equipo y la producción de materiales de construcción, etc.⁵⁷

3.137. Se están elaborando instrumentos jurídicos para la aplicación de la política de cooperación y coordinación industriales de la UEEA; los sectores económicos van quedando progresivamente sujetos a reglamentos de la UEEA encaminados al desarrollo de la "política industrial de la UEEA".

3.5.2.1 Productos farmacéuticos y médicos

3.138. Los artículos 30, 31 y 100 preveían originalmente el establecimiento el 1º de enero de 2016 de mercados comunes de productos farmacéuticos y médicos (productos sanitarios y dispositivos médicos). A tal fin se requiere la formulación de normas comunes sobre las prescripciones y normas jurídicas para su distribución y sobre su calidad, eficiencia y seguridad; legislación nacional relativa al control y la supervisión de su distribución; la concesión de licencias y la imposición de la observancia de las normas de distribución de productos farmacéuticos por parte de las autoridades competentes de los Estados miembros; diferentes métodos de establecimiento de un sistema que garantice la seguridad de los productos médicos; y métodos idénticos o comparables de investigación y vigilancia de la evaluación de la calidad, eficiencia y seguridad de los productos farmacéuticos.

3.139. El Acuerdo sobre los Principios y Normas Comunes relativos a la Circulación de Medicamentos y el Acuerdo sobre los Principios y Normas Comunes relativos a la Circulación de Dispositivos Médicos (Productos Médicos y Equipo Médico) en el marco de la UEEA, ratificados el 26 de abril de 2016, exigieron la adopción de 24 y 11 leyes, respectivamente. Una vez adoptados, todos los instrumentos entraron en vigor, y el 6 de mayo de 2017 se pusieron en funcionamiento los mercados únicos para la circulación de medicamentos y de dispositivos médicos. Los dos acuerdos preveían el establecimiento de períodos de transición. Los mercados nacionales de medicamentos y dispositivos médicos continuarán funcionando hasta el 31 de diciembre de 2021, en paralelo al mercado único; los productores podrán elegir entre registrar los productos con arreglo a las normas del mercado único o con arreglo a las del mercado nacional. Al mismo tiempo, la circulación de medicamentos registrados con arreglo a las normas nacionales cesará el 31 de diciembre de 2025, y se exigirá que los dispositivos médicos se registren con arreglo a las normas de la UEEA a partir de 1º de enero de 2022.

4 DISPOSICIONES SOBRE EL COMERCIO DE SERVICIOS Y LAS INVERSIONES

4.1. Uno de los objetivos de la UEEA es crear progresivamente un mercado único de servicios entre sus Estados miembros. Los Estados miembros mantienen su autonomía en relación con el comercio de servicios y las inversiones con terceros países.

4.1 Alcance y definiciones

4.2. Varios anexos y secciones del Tratado de la UEEA contienen disciplinas sobre el comercio de servicios y las inversiones: las normas generales figuran en la sección XV (Comercio de servicios, su establecimiento, actividades e inversiones) y se precisan con mayor detalle en el Protocolo relativo al Comercio de Servicios, su Establecimiento, Actividades e Inversiones (anexo 16 del

⁵⁶ Véase:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/SiteAssets/%D0%B1%D1%80%D0%BE%D1%88%D1%8E%D1%80%D0%B0%20%D0%B0%D0%BD%D0%B3%D0%BB%20OK%20NEW.pdf.

⁵⁷ La lista completa de sectores económicos de alta prioridad se reproduce en el anexo 1 de la publicación mencionada en la nota a pie de página *supra*.

Tratado, en adelante el "Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones"). El suplemento 1 al Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones (Servicios de comunicaciones y telecomunicaciones)⁵⁸, la sección XVI del Tratado, relativa a los servicios financieros, y el anexo 17 del Tratado, la sección XX, relativa a la energía, y la sección XXI, relativa al transporte, así como los respectivos anexos al Tratado, establecen normas relativas al comercio de servicios en sectores específicos. En el párrafo 3 del artículo 65 del Tratado se estipula que las disposiciones de la sección XV se aplican a los servicios en la medida en que no sean incompatibles con las disposiciones establecidas en las secciones relativas a sectores específicos.

4.3. El Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones está dividido en siete secciones: Disposiciones de carácter general; Definiciones; Transferencias y pagos; Restricciones a las transferencias y pagos; Empresas públicas; Comercio de servicios, su establecimiento; e Inversiones. Contiene además dos suplementos, sobre el comercio de servicios de telecomunicaciones y sobre las Listas de limitaciones horizontales de los Estados miembros.

4.4. La UEEA establece un mercado común del trabajo, plenamente liberalizado, con las excepciones especificadas en el Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones. También se están creando mercados comunes de la energía -con inclusión de la electricidad, el gas y el petróleo- y de los servicios de transporte (véanse las secciones 4.6.3 y 4.6.4).

4.5. En el párrafo 6 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones (párrafos 6.7, 6.10, 6.24 y 6.27, respectivamente) aparecen las siguientes definiciones:

- a. las "inversiones" son los "activos tangibles e intangibles, invertidos por los inversores de un Estado miembro en objetos de actividades empresariales en el territorio de otro Estado miembro, de conformidad con la legislación de este, y, en particular: i) los activos monetarios (dinero), los valores y demás propiedades; ii) el derecho de realizar actividades empresariales, conferido por la legislación de un Estado miembro o con arreglo a un contrato; y iii) la propiedad y otros derechos que tengan valor monetario";
- b. "persona de un Estado miembro" es "cualquier persona física o jurídica de un Estado miembro";
- c. "establecimiento" tiene un significado más amplio que en el modo 3 previsto en el AGCS, y comprende también el establecimiento para la producción de mercancías, la adquisición del control sobre una persona jurídica de un Estado miembro y el registro como empresario individual (además de todos los elementos abarcados por el modo 3 del AGCS); y
- d. "persona jurídica de un Estado miembro" es "una entidad de cualquier condición jurídica, creada o establecida en el territorio de un Estado miembro de conformidad con la legislación de ese Estado".

4.6. El Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones es aplicable a los cuatro modos de suministro previstos en el AGCS (párrafo 6.22).

4.7. Todas las inversiones, en servicios pero también en mercancías, realizadas por inversores de un Estado miembro en el territorio de otro Estado miembro desde el 16 de diciembre de 1991 están abarcadas por las disciplinas establecidas en el Tratado de la UEEA. Las disciplinas sobre las cuestiones relacionadas con las inversiones distintas de las relativas al establecimiento -es decir, la entrada, el trato nacional y el trato NMF- se estipulan en la sección VII, relativa a las inversiones.

4.8. Se excluyen del alcance del Tratado:

- a. los derechos de tráfico aéreo o las medidas que afectan a los servicios relacionados directamente con el ejercicio de los derechos de tráfico aéreo (salvo los servicios de reparación y mantenimiento de aeronaves, de venta y comercialización de los servicios

⁵⁸ En la versión traducida del Tratado de la UEEA facilitada a la OMC se habla de "comunicaciones electrónicas", pero en esta presentación fáctica han sido sustituidas por el término "telecomunicaciones".

de transporte aéreo y de sistemas de reserva informatizados), según el párrafo 4 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones; y

- b. la contratación pública y los servicios prestados en ejercicio de facultades gubernamentales (párrafo 2 del artículo 65 del Tratado).

4.2 Denegación de ventajas

4.9. Un Estado miembro puede negarse a conceder las ventajas previstas en la sección XV del Tratado en el ámbito de los servicios, su establecimiento, actividades e inversiones a cualquier persona física o jurídica de otro Estado miembro cuando se haya demostrado que la persona jurídica:

- a. no realiza actividades comerciales sustanciales en el territorio de ese otro Estado miembro y es propiedad o está bajo el control de una persona del primer Estado miembro o de un tercer país (párrafo 10 del artículo 65 del Tratado); o
- b. es propiedad o está bajo el control de una persona de un tercer país con respecto al cual el Estado miembro mantiene prohibiciones o restricciones (en relación con el comercio de servicios, su establecimiento, actividades e inversiones), y la concesión de esas ventajas daría lugar a su elusión o infracción (párrafo 9 del artículo 65 del Tratado).

4.3 Disposiciones generales sobre el comercio de servicios y las inversiones

4.10. El mercado único de servicios de la UEEA se establecerá progresivamente, sobre la base de las disciplinas del Tratado de la Unión y las decisiones del Consejo Supremo, que prevén: una lista positiva de los sectores/subsectores plenamente abiertos a todas las Partes; las reservas de los distintos Estados miembros de la UEEA relativas a los sectores/subsectores abarcados por el Tratado; y los planes de eliminación de las reservas consignadas, incluidos los procedimientos y las etapas de formación del mercado único en los sectores de que se trate.

4.11. En los sectores/subsectores no abarcados por el mercado único de servicios, los Estados miembros pueden mantener reservas en relación con el trato nacional y el trato NMF, así como sobre las medidas que de otra forma serían incompatibles con la prohibición de los requisitos de desempeño, las restricciones de acceso a los mercados y las limitaciones al movimiento de las personas físicas. Todas las reservas y medidas de este tipo deberán consignarse en listas nacionales de limitaciones, reservas, prescripciones y condiciones adicionales (en adelante, "Listas de limitaciones adicionales") o de limitaciones horizontales (estas últimas incluidas en el anexo 2 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones de la UEEA).

4.12. Los Estados miembros mantienen su autonomía en relación con el comercio de servicios y las inversiones con terceros países (sección 6 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones); no se establece ninguna competencia supranacional en la UEEA (artículo 38), aunque se prevé un mecanismo de coordinación. Los Estados miembros pueden concertar, entre otros, acuerdos de integración económica con terceros, siempre que cumplan los criterios establecidos en el párrafo 46 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones, que son similares a los previstos en el artículo V del AGCS.

4.3.1 Acceso a los mercados

4.13. En la sección 3 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones se establecen disciplinas relativas a las restricciones cuantitativas y las medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio (MIC) aplicables en esta esfera.

4.14. No pueden aplicarse las siguientes restricciones al acceso a los mercados de personas jurídicas de otros Estados miembros⁵⁹ en relación con el comercio de servicios, su establecimiento y actividades (párrafo 30 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones):

⁵⁹ En la versión traducida del Tratado de la UEEA presentada a la OMC se habla en ocasiones de "entidad(es)". Los Estados miembros de la UEEA han informado a la Secretaría de que, en ruso, se utiliza la

- a. restricciones cuantitativas⁶⁰ al número de proveedores de servicios, así como a cualquiera de sus actividades;
- b. limitaciones al número de personas jurídicas, sucursales y oficinas de representación establecidas, creadas, adquiridas y sometidas a control, ni al número de empresarios individuales registrados, así como a cualquiera de sus actividades;
- c. restricciones a la condición de las instituciones, incluida la condición jurídica de las personas jurídicas;
- d. restricciones a la participación en el capital o al grado de control sobre una persona jurídica; y
- e. limitaciones al número total de personas físicas que pueden emplearse en un determinado sector de servicios o que un proveedor de servicios puede emplear y que son necesarias para el suministro de un servicio específico y están directamente relacionadas con él.

4.15. No obstante, los Estados miembros podrán aplicar las medidas mencionadas *supra*, con la condición de que las hayan consignado en sus Listas de limitaciones adicionales o de limitaciones horizontales.

4.3.2 Trato nacional y trato NMF

4.16. Las disciplinas sobre trato nacional se incorporan a los artículos 21 a 26 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones. Prescriben que los Estados miembros otorgarán:

- a. a todas las medidas que afecten al comercio de servicios de cualquier otro Estado miembro, los proveedores y consumidores de servicios; y
- b. al establecimiento y las actividades de una persona física o jurídica de cualquier otro Estado miembro,

un trato no menos favorable que el que concede en circunstancias similares a sus propios servicios, proveedores y consumidores de servicios y personas, respectivamente.

4.17. Los Estados miembros podrán cumplir estas prescripciones si conceden a los servicios, proveedores y consumidores de servicios y personas de otros Estados miembros, un trato formalmente idéntico o diferente con respecto al que otorgan a sus propios servicios, proveedores y consumidores de servicios y personas, respectivamente. El trato formalmente idéntico o formalmente distinto se considerará menos favorable si modifica las condiciones de competencia a favor de los servicios, proveedores y consumidores de servicios y personas de un Estado miembro, respectivamente, en comparación con las condiciones impuestas a otro Estado miembro.

4.18. Las obligaciones en materia de trato NMF figuran en los párrafos 27 a 29 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones. Los Estados miembros otorgarán: a los servicios y proveedores y consumidores de servicios de cualquier otro Estado miembro; y a las personas físicas o jurídicas de cualquier otro Estado miembro y las personas establecidas por ellas, en relación con su establecimiento y actividades, un trato no menos favorable que el que conceden en circunstancias similares a los de cualquier país que no sea Parte.

4.19. El trato nacional se aplica también a las personas de otros Estados miembros en el contexto de la privatización (sección V, relativa a la privatización estatal, del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones, párrafo 15), con sujeción a las excepciones indicadas en el párrafo 4.21. *infra*.

expresión "persona(s) jurídica(s)" en todo el texto del anexo 16 del Tratado de la UEEA. Por consiguiente, en esta presentación fáctica, el término "entidad(es)" se entenderá como sinónimo de "persona(s) jurídica(s)".

⁶⁰ En el contexto del párrafo 30, la prohibición de las restricciones cuantitativas se aplica a las limitaciones en términos de contingentes numéricos, pruebas de necesidades económicas o cualquier otra restricción cuantitativa.

4.20. Existe otra cláusula de trato NMF, en virtud de la cual se hace extensivo a todos los Estados miembros de la UEEA cualquier trato más favorable otorgado a un tercer país en el contexto de un acuerdo de integración económica (párrafo 45 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones).

4.21. Se autorizan las excepciones del trato nacional y el trato NMF siempre que estén consignadas en las Listas de limitaciones adicionales o de limitaciones horizontales.

4.22. En cuanto a las inversiones y las actividades relacionadas con las inversiones realizadas por inversores de otros Estados miembros, las cláusulas de trato nacional y trato NMF figuran, *mutatis mutandis*, en los párrafos 69 y 70 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones. Los Estados miembros otorgarán trato nacional o trato NMF a elección del inversor, en función de cuál sea el trato más favorable (párrafo 71). También pueden establecerse las excepciones previstas en la legislación nacional. Al contrario de lo que ocurre con los servicios, en cualquier momento se pueden introducir nuevas excepciones al trato nacional (párrafo 73).

4.3.3 Presencia comercial

4.23. En el párrafo 38 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones se dispone que, cuando haya un mercado único de servicios en un sector específico, cada Estado miembro deberá autorizar a las personas de los demás Estados miembros a prestar servicios, sin exigir que dispongan de un establecimiento en forma de persona jurídica.

4.3.4 Movimiento de personas físicas

4.24. El Tratado de la UEEA prevé el libre movimiento de las personas (modo 4), con sujeción a lo dispuesto en las Listas de limitaciones adicionales o de las limitaciones horizontales de los Estados miembros (párrafos 35 a 37 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones) y a las disciplinas establecidas en la sección XXVI del Tratado de la UEEA, relativa a la migración laboral. Estas disciplinas regulan la entrada, salida, estancia y el empleo de las personas físicas.

4.25. Ningún Estado miembro podrá aplicar o adoptar limitaciones al empleo de trabajadores por una persona jurídica, sucursal, oficina de representación o empresario individual registrado, establecidos, adquiridos o controlados. Los Estados miembros son libres de aplicar prescripciones relacionadas con la formación, la experiencia, los títulos de aptitud y las aptitudes comerciales de los empleados, siempre que no impongan discriminaciones por motivos de nacionalidad.

4.26. Más concretamente (artículos 97 y 98 del Tratado de la UEEA):

- a. los proveedores de servicios son libres de emplear a trabajadores de otros Estados miembros sin restricciones, excepto las previstas en las Listas de excepciones nacionales, así como por motivos de seguridad nacional (incluidos los sectores de importancia económica estratégica) y de orden público, de conformidad con la legislación de los Estados miembros;
- b. los trabajadores de los Estados miembros tienen derecho a obtener un puesto de trabajo sin disponer de un permiso de trabajo y a ser acompañados por sus familiares, siempre que el derecho de estancia del trabajador y sus familiares esté vinculado al contrato de trabajo. También pueden utilizar y ceder sus propiedades y transferir libremente sus fondos.

4.27. Los compromisos y las limitaciones de los Estados miembros de la UEEA en relación con el modo 4 se abordan en las subsecciones pertinentes de la sección 4.4.

4.3.5 Requisitos de desempeño

4.28. El establecimiento o las actividades en un Estado miembro de una persona de otro Estado miembro o de personas establecidas por ella no pueden condicionarse al cumplimiento de requisitos de desempeño que revistan la forma de contenido nacional, equilibrio de la balanza comercial, equilibrio de las operaciones en divisas, prescripciones en materia de exportación o de transferencia de tecnología, conocimientos especializados u otra información con valor comercial,

excepto cuando esas transferencias hayan sido prescritas por una decisión judicial o una decisión de la autoridad de competencia (párrafo 32 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones).

4.29. Sin embargo, los Estados miembros podrán aplicar la medidas mencionadas, con la condición de que las hayan consignado en sus Listas de limitaciones horizontales o de limitaciones adicionales.

4.3.6 Empresas y monopolios públicos

4.30. En la sección V ("Participación estatal") del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones se prescribe que cada Estado miembro que controle o participe en el capital social de una entidad jurídica que opere en su territorio deberá velar por que, con respecto a las cuestiones abarcadas por dicho Protocolo, la entidad jurídica opere con criterios comerciales y no discrimine a los demás participantes en el mercado. La misma norma se aplica a las entidades jurídicas beneficiarias de privilegios exclusivos o especiales, con la excepción de los monopolios naturales. Pueden consignarse reservas en relación con esta obligación en las Listas de limitaciones adicionales o de las limitaciones horizontales. Esta obligación no será aplicable cuando se haya confiado a las entidades jurídicas mencionadas el cometido de perseguir los objetivos de la política social de un Estado miembro.

4.31. Los Estados miembros velarán por que las entidades jurídicas que constituyen monopolios naturales no abusen de su posición monopolística actuando en el territorio de otro Estado miembro de una manera incompatible con sus obligaciones en el marco del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones.

4.32. La sección XIX del Tratado de la UEEA, relativa a los monopolios naturales -que incluye el artículo 78 (Sectores y monopolios naturales) y el Protocolo 20 (Protocolo relativo a las Normas y los Principios Únicos de Reglamentación de la Actividad de los Sujetos de Monopolios Naturales)-, contiene las disciplinas de la UEEA en relación con los monopolios naturales. La finalidad de estos instrumentos es velar por que los monopolios naturales de los Estados miembros, que se enumeran en los apéndices 1 y 2 del anexo 20, promuevan la competencia leal entre las empresas y protejan al mismo tiempo los derechos e intereses legítimos de los consumidores.

4.33. Las disciplinas sobre monopolios naturales: a) estipulan los principios de reglamentación de sus actividades; b) enumeran las medidas reglamentarias autorizadas, incluidas en particular las tarifas reguladas; c) establecen normas para garantizar el acceso a los servicios de los monopolios naturales; y d) establecen que la Comisión y los organismos nacionales son competentes sobre los monopolios naturales. Se promueve la armonización de los sectores con monopolios naturales mediante una reducción de su número y el establecimiento de un posible período de transición, conforme a lo previsto en las secciones XX y XXI del Tratado de la UEEA (véase la sección 4.6). No obstante, los monopolios naturales de los Estados miembros pueden ampliarse, conforme a lo dispuesto en el párrafo 7 del artículo 78. Aunque las relaciones regidas por los acuerdos bilaterales vigentes entre los Estados miembros están amparadas por la cláusula de anterioridad, su renovación está sujeta a las disciplinas de la UEEA. Las normas de la UEEA sobre la competencia se aplican a los monopolios naturales y tienen en cuenta las disciplinas específicas establecidas en este terreno.

4.34. En los apéndices se enumeran los siguientes monopolios naturales:

- a. en todos los Estados miembros: el transporte de petróleo y productos del petróleo por grandes oleoductos; el transporte y la distribución de gas por grandes gasoductos; la transferencia y distribución de energía eléctrica; los servicios de transporte por ferrocarril; los servicios prestados en terminales de transporte, puertos y aeropuertos; el abastecimiento de agua y el saneamiento;
- b. en Belarús y la Federación de Rusia: los servicios postales y de telecomunicaciones públicos;
- c. en Kazajstán y la Federación de Rusia: los servicios de gestión de la distribución en el sector de la energía eléctrica;

- d. en Kazajstán: los servicios de transporte por ferrocarril en el marco de acuerdos de concesión y los servicios de vía de entrada (carril de aproximación); y
- e. en la Federación de Rusia: los servicios de transporte por vías navegables interiores y la asistencia de buques rompehielos en las aguas de las rutas del Mar del Norte.

4.35. Las tarifas por los servicios prestados por monopolios naturales son reguladas por las autoridades nacionales de conformidad con la legislación nacional (párrafo 19 del anexo 20 y párrafo 11 del anexo 21 del Tratado de la UEEA).

4.4 Compromisos de liberalización y mercado único

4.36. El artículo 66 del Tratado contiene una cláusula de mantenimiento del *statu quo*, en virtud de la cual los Estados miembros acuerdan no adoptar nuevas medidas discriminatorias a partir de la fecha de entrada en vigor del Tratado. Las disciplinas relativas al *statu quo* no se aplican al trato nacional de las inversiones (párrafo 73 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones). Las medidas de restricción en vigor desde el 29 de mayo de 2014 están, por consiguiente, consolidadas (véase el párrafo 4.39 *infra*). No obstante, pueden adoptarse nuevas medidas restrictivas en algunos sectores específicos si las Listas de limitaciones adicionales permiten la adopción de nuevas medidas de este tipo; esta posibilidad existe para los tres Estados miembros en lo que respecta a un número limitado de sectores.⁶¹

4.37. En conjunto, las disposiciones sobre servicios e inversiones de la UEEA establecen lo siguiente:

- a. un enfoque de "lista negativa" que implica que el trato nacional, el trato NMF y la prohibición de medidas cuantitativas y de medidas en materia de inversiones se aplican de conformidad con el Tratado de la UEEA en lo que respecta al comercio de servicios, su establecimiento, las actividades y las inversiones; solamente pueden aplicarse medidas disconformes en la medida en que estas estén incluidas en sus Listas de limitaciones adicionales o de limitaciones horizontales;
- b. una "lista positiva" de los sectores para los que existe un mercado único. El mercado único de servicios funcionará en régimen de reciprocidad y se instaurará mediante una liberalización gradual del comercio de servicios y las inversiones y la eliminación paulatina de las restricciones y reservas (párrafo 41 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones).

4.38. En los distintos mercados únicos de sectores de servicios se preverán los siguientes elementos para los proveedores de servicios de la UEEA (párrafo 38 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones):

- a. trato nacional y trato NMF, así como una prohibición de las restricciones de acceso a los mercados y de los requisitos de desempeño;
- b. suministro de servicios no supeditado al establecimiento de una entidad jurídica;
- c. autorización del suministro de servicios sobre la base del reconocimiento mutuo de los permisos;
- d. reconocimiento de los títulos de aptitud profesional de los empleados; aunque
- e. estas disposiciones están sujetas a las limitaciones consignadas en las correspondientes Listas de limitaciones horizontales nacionales.

Así pues, en términos generales, el trato otorgado a los proveedores de servicios en el marco del mercado único implica una liberalización significativamente mayor si se compara con el trato que se les concede en el marco de los compromisos contraídos por lo general en el marco de la OMC.

⁶¹ Limitaciones 27 y 28 para Belarús; limitaciones 7, 25-26, 28-30 para Kazajstán; y limitaciones 5-6, 31-35 para la Federación de Rusia.

4.39. En el marco creado por el Tratado y el Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones, en diciembre de 2017 los compromisos vigentes en materia de servicios habían pasado a ser los siguientes:

- a. inmediatos -es decir, a partir del 1º de enero de 2015-: creación de un mercado único para 43 sectores/subsectores de servicios en dos Estados miembros por lo menos, como sigue (Decisión Nº 110/14 del Consejo Supremo)⁶²:
 - i. en 23 sectores de servicios, está vigente un mercado único de servicios en todos los Estados miembros (por ejemplo, para los servicios relacionados con la agricultura, los servicios de alquiler de maquinaria y equipo sin operarios, los servicios de consultores en administración, los servicios de elaboración de programas informáticos);
 - ii. en seis sectores de servicios funciona un mercado único de servicios entre Belarús y la Federación de Rusia (incluidos los servicios comerciales al por mayor y al por menor, los servicios de franquicia, los servicios de hoteles y los servicios de suministro de comidas desde el exterior). Para Kazajstán, el mercado único entró en vigor el 1º de enero de 2016;
 - iii. en seis sectores de servicios existe un mercado único de servicios únicamente entre Belarús y la Federación de Rusia (todos ellos están relacionados con los servicios de transporte auxiliares); y
 - iv. en ocho sectores de servicios existe un mercado único de servicios entre Belarús y la Federación de Rusia (por ejemplo para los servicios de construcción y de ingeniería). Para Kazajstán, el mercado único entrará en vigor en 2024, con sujeción a los períodos de transición previstos en el marco de los planes de liberalización;
- b. la formación de un mercado único de servicios en 21 sectores/subsectores de servicios durante un período de transición (Decisión Nº 30/15 del Consejo Supremo)⁶³:
 - i. la liberalización progresiva, con las excepciones que figuran en las Listas de limitaciones horizontales nacionales (anexo 2 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones). Estas Listas reflejan las condiciones mutuas de acceso vigentes el 29 de mayo de 2014; y
 - ii. el período de transición, un plan y un calendario para la formación de un mercado único en 20 sectores/subsectores, de 21, especificados en las Decisiones Nº 22/16 y Nº 23/16 del Consejo Supremo⁶⁴;
- c. en los sectores en los que no está en vigor el mercado único de servicios, se aplican el trato nacional y el trato NMF. Además, no pueden aplicarse restricciones cuantitativas ni a la inversión;
- d. los servicios financieros están sujetos a disciplinas específicas y han sido liberalizados según se especifica en el anexo 17.

⁶² Decisión relativa a la aprobación de una lista de sectores (subsectores) de servicios para el funcionamiento del mercado único de servicios de la Unión Económica Euroasiática. Según las Partes, esos 43 sectores/subsectores de servicios representan casi el 50% del volumen global de los servicios prestados en los Estados miembros de la UEEA, https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0137051/scd_25122014_110 (en ruso).

⁶³ Decisión relativa a la aprobación de la lista de sectores (subsectores) de servicios sobre la que se basará la formación de un mercado único de servicios en el marco de la Unión Económica Euroasiática, con arreglo a los planes de liberalización (durante el período de transición), https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0138767/scd_19102015_30 (en ruso).

⁶⁴ Decisiones relativas a la aprobación de los planes de liberalización de los sectores de servicios especificados en la Decisión Nº 30 del Consejo Económico Supremo Euroasiático, de 16 de octubre de 2015, https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01315046/scd_11042017_22 y https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01315047/scd_11042017_23 (en ruso).

4.40. En las siguientes subsecciones se presenta una reseña de los compromisos de liberalización contraídos en el marco de la UEEA en la esfera de los servicios. Se indican, para cada Parte que es Miembro de la OMC, las principales diferencias, por sectores, entre sus respectivas Listas anexas al AGCS y sus compromisos relativos a sectores específicos en el marco de la UEEA. En los cuadros no se tienen en cuenta las limitaciones al trato NMF ni las horizontales, ni tampoco los compromisos/limitaciones con respecto al modo 4. Los sectores y subsectores para los que se prevé la puesta en marcha de un mercado único, así como sus respectivas fechas de entrada en vigor conforme a los planes de liberalización y las decisiones del Consejo Supremo se presentan en el anexo 10.

4.4.1 Kazajstán

4.4.1.1 Reservas horizontales

4.41. En el AGCS, Kazajstán ha consignado limitaciones horizontales al trato nacional en relación con i) las subvenciones y/o la ayuda estatal a grupos demográficos y regiones social y económicamente desfavorecidos, a actividades de investigación y desarrollo, y al desarrollo de la cultura y la historia nacionales; y ii) los servicios relacionados con las operaciones en el subsuelo.⁶⁵ Se aplican limitaciones horizontales al acceso a los mercados y al trato nacional en los modos 3 y 4 en relación con la propiedad de la tierra. La presencia comercial está autorizada en forma de personas jurídicas de Kazajstán o de sucursales y/u oficinas de representación establecidas en el país.

4.42. En el marco de la UEEA, las reservas de Kazajstán en relación con las operaciones de explotación del subsuelo son idénticas a las formuladas en el marco de la OMC.⁶⁶ Además, conforme a las condiciones establecidas en el momento de su adhesión a la OMC y a la luz del enfoque de la UEEA, basado en la consignación de listas negativas, Kazajstán también ha formulado reservas en relación con las actividades relacionadas con la explotación de recursos estratégicos, las actividades efectuadas dentro de la plataforma continental y la utilización de la fauna y la flora silvestres, así como el procedimiento de selección de los concesionarios. Las reservas en materia de propiedad de la tierra -para la producción agrícola y forestal, así como las tierras de las zonas fronterizas- se aplican en los mismos términos y condiciones que en el marco del AGCS.

4.43. Kazajstán consignó exenciones del trato NMF en el AGCS relativas a todos los sectores/subsectores con respecto a las actividades de inversión y la entrada/presencia de personas físicas; las limitaciones horizontales consignadas en el AGCS en relación con el modo 4⁶⁷ se han eliminado en la UEEA. También se concedían exenciones del trato NMF a algunos servicios de comunicaciones y de enseñanza, así como a todos los servicios de transporte. En el marco de la UEEA se otorgan exenciones del trato NMF a los servicios financieros, los monopolios naturales, la energía, el transporte y la radiodifusión, así como otras formas similares de transmisión de obras audiovisuales y de programas de radio y televisión.

4.4.1.2 Compromisos sectoriales

4.44. En su Lista anexa al AGCS, Kazajstán asumió compromisos específicos en 10 sectores de servicios de un total de 12. En comparación, la liberalización de Kazajstán en el marco de la UEEA va todavía más lejos, en particular, con la puesta en marcha de un mercado único para diversos subsectores y la plena liberalización en otros subsectores.

⁶⁵ Algunas de las prescripciones consisten en que: i) el 50% de los servicios debe ser prestado por personas jurídicas de Kazajstán; ii) se ofrece una reducción del 20% en el precio para todas las ofertas presentadas por personas jurídicas de Kazajstán el 75% de cuyos empleados por lo menos deberán ser ciudadanos nacionales durante los seis primeros años, una proporción que se rebaja al 50% después de ese plazo.

⁶⁶ En la Lista de compromisos contraídos ante la OMC se utiliza el término "subterráneo" ("subsurface"), mientras que en la UEEA se ha optado por el término "subsuelo" ("subsoil").

⁶⁷ En el marco del AGCS se eliminan en el caso de los ejecutivos, gerentes y especialistas transferidos dentro de la misma empresa, siempre que no representen más del 50% de los trabajadores y por un plazo máximo de cuatro años; y para las personas en visita de negocios durante 90 días.

4.45. En el cuadro 4.1 se resumen los compromisos relativos a los servicios contraídos por Kazajstán en el marco de la UEEA y se comparan con los que ha consignado en su Lista anexa al AGCS, con exclusión del modo 4 y las limitaciones horizontales. Puede consultarse más información en el anexo 10 y en las Decisiones pertinentes. En la columna relativa a la liberalización en el marco de la UEEA se indica si se ha establecido o se prevé establecer un mercado único, así como el alcance de la liberalización en los sectores no abarcados por el mercado único.

4.46. En la Lista de limitaciones adicionales de Kazajstán se prevé que, para cualquier tipo de actividad que requiera licencia, los proveedores de servicios de otros Estados miembros deberán establecer una entidad jurídica en su territorio; también podrán aplicarse limitaciones al trato nacional y al acceso a los mercados⁶⁸, que se eliminarán cuando entre en vigor el mercado único; de no ser así, se podrá limitar el acceso de otros Estados miembros de la UEEA, lo que se reflejará en el cuadro *infra* y se indicará en los párrafos pertinentes.

Cuadro 4.1 Kazajstán: Comparación entre los compromisos de liberalización contraídos en el marco del AGCS y de la UEEA (con exclusión del modo 4 y las limitaciones horizontales)

Sectores y subsectores	AGCS	Liberalización del comercio en el interior de la UEEA	
		En comparación con el AGCS	En el marco de la UEEA ^a
1. Servicios prestados a las empresas			
A. Servicios profesionales	Parciales	Mejorados	MU* (2015; 2024)/Parciales
B. Servicios de informática y servicios conexos	Plenos	Mejorados	MU (2015)
C. Servicios de investigación y desarrollo	Parciales	Mejorados	MU* (2020)/Plenos
D. Servicios inmobiliarios	---	Nuevos	MU (2020)
E. Servicios de arrendamiento o alquiler sin operarios	Plenos	Mejorados	MU* (2015; 2019)/Plenos
F. Otros servicios prestados a las empresas	Parciales	Mejorados	MU* (2015; 2024)/Parciales
2. Servicios de comunicaciones			
A. Servicios postales	---	Nuevos	Parciales
B. Servicios de mensajería	Parciales	Mejorados	Plenos
C. Servicios de telecomunicaciones	Parciales	Mejorados	Parciales
D. Servicios audiovisuales	Parciales	Mejorados	MU* (2016; 2019)/Parciales
E. Otros	---	Nuevos	Plenos
3. Servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos			
A. Trabajos generales de construcción para la edificación	Parciales	Mejorados	MU* (2024)/Plenos
B. Trabajos generales de construcción para ingeniería civil	Parciales	Mejorados	MU (2024)
C. Armado de construcciones prefabricadas y trabajos de instalación	Parciales	Mejorados	MU* (2024)/Plenos
D. Trabajos de terminación de edificios	Parciales	Mejorados	MU* (2024)/Plenos
E. Otros	Parciales	Mejorados	Plenos (2024)
4. Servicios de distribución			
A. Servicios de comisionistas	Parciales	Mejorados	MU (2016)
B. Servicios comerciales al por mayor	Parciales	Mejorados	MU* (2016)
C. Servicios comerciales al por menor	Parciales	Mejorados	MU* (2016)
D. Servicios de franquicia	Parciales	Mejorados	MU (2016)
E. Otros	---	Nuevos	Plenos
5. Servicios de enseñanza			
A. Servicios de enseñanza primaria	---	Nuevos	Parciales
B. Servicios de enseñanza secundaria	---	Nuevos	Parciales
C. Servicios de enseñanza superior	Parciales	Mejorados	Parciales
D. Servicios de enseñanza de adultos	Parciales	Mejorados	Parciales
E. Otros servicios de enseñanza	Parciales	Mejorados	Parciales
6. Servicios relacionados con el medio ambiente			
A. Servicios de alcantarillado	Parciales	Mejorados	Parciales
B. Servicios de eliminación de desperdicios	Parciales	Mejorados	Parciales
C. Servicios de saneamiento y servicios similares	Parciales	Mejorados	Parciales

⁶⁸ Limitación 2 de la Lista. En la Ley de la República de Kazajstán N° 202-V 3PK, de 19 de mayo de 2014, relativa a los permisos y notificaciones, se ofrece más información sobre las actividades sujetas a licencias.

Sectores y subsectores	AGCS	Liberalización del comercio en el interior de la UEEA	
		En comparación con el AGCS	En el marco de la UEEA ^a
D. Otros	Parciales	Mejorados	Parciales
7. Servicios financieros			
A. Todos los servicios de seguros y relacionados con los seguros	Parciales	Mejorados	MU (2025)
B. Servicios bancarios y demás servicios financieros (excluidos los seguros)	Parciales	Mejorados	MU (2025)
C. Otros	---	Nuevos	Plenos
8. Servicios sociales y de salud			
A. Servicios de hospital	---	Nuevos	Plenos
B. Otros servicios de salud humana	---	Nuevos	Plenos
C. Servicios sociales	---	Nuevos	Plenos
D. Otros	---	Nuevos	Plenos
9. Servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes			
A. Hoteles y restaurantes (incluidos los servicios de suministro de comidas desde el exterior por contrato)	Parciales	Mejorados	MU (2016)
B. Servicios de agencias de viajes y organización de viajes en grupo	Parciales	Mejorados	MU (2019)
C. Servicios de guías de turismo	---	Nuevos	Plenos
D. Otros	---	Nuevos	Plenos
10. Servicios de esparcimiento, culturales y deportivos			
A. Servicios de espectáculos (incluidos los de teatro, bandas y orquestas, y circos)	Plenos	Mejorados	MU (2015)
B. Servicios de agencias de noticias	Parciales	Similares	Parciales
C. Servicios de bibliotecas, archivos, museos y otros servicios culturales	---	Nuevos	Plenos
D. Servicios deportivos y otros servicios de esparcimiento	---	Nuevos	MU* (2015)/Parciales
E. Otros	---	Nuevos	Plenos
11. Servicios de transporte			
A. Servicios de transporte marítimo	Parciales	Mejorados	MU (2025)
B. Transporte por vías navegables interiores	Parciales	Similares	Parciales
C. Servicios de transporte aéreo	Parciales	Similares	Parciales
D. Transporte por el espacio	---	Nuevos	Parciales
E. Servicios de transporte por ferrocarril	Parciales	Mejorados	MU (2025)
F. Servicios de transporte por carretera	Parciales	Mejorados	MU (2025)
G. Servicios de transporte por tuberías	---	Similares	---
H. Servicios auxiliares en relación con todos los medios de transporte	Parciales	Mejorados	Plenos
I. Otros servicios de transporte	---	Nuevos	Plenos
12. Otros servicios n.c.p.	---	Nuevos	Plenos

Nota general: No se tienen en cuenta las limitaciones al trato NMF, las limitaciones horizontales ni los compromisos/limitaciones con respecto al modo 4. En el marco de la UEEA, los servicios se clasifican de acuerdo con las categorías de la CPC (versión 1), que se han transferido a su vez a la CPC provisional y al documento MTN.GNS/W/120 utilizando el cuadro de referencia de las Naciones Unidas que figura en: https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_77ver1_1E.pdf.

a Los años entre paréntesis corresponden a los años de entrada en vigor (en cualquier momento del año) del mercado único de servicios en un sector/subsector específico; cuando aparecen dos años eso quiere decir que los subsectores en cuestión están sujetos a diferentes plazos límite de liberalización. Si existen subsectores no abarcados por el mercado único, también se indica el alcance de la liberalización.

MU: Mercado único de servicios en funcionamiento.

MU*: Mercado único de servicios en funcionamiento en al menos uno de los subsectores.

Plenos: Para los subsectores en los que no hay un MU en funcionamiento, los compromisos específicos no están sujetos a limitaciones en ninguno de los tres modos.

Mejorados: Compromisos contraídos en el marco de la UEEA mejorados en comparación con los asumidos en el marco del AGCS.

Nuevos: Compromisos nuevos en el marco de la UEEA (plenos o parciales, con o sin limitaciones) que pueden interpretarse como compromisos "mejorados".

Parciales:	Para los subsectores en los que no hay un MU en funcionamiento, los compromisos específicos están sujetos a determinadas limitaciones en cualquiera de los tres modos.
---	En el caso del AGCS: sin compromisos; en el de la UEEA: no había proyectos ni planes de liberalización a finales de 2017.
Similares:	Compromisos similares (UEEA/AGCS); aunque posiblemente, en casos particulares, con mejoras limitadas y/o reservas adicionales limitadas.
Fuente:	Documento GATS/SC/154 de la OMC; Decisiones N° 110/14, 111/14, 112/14, 17/15, 30/15, 31/15, 22/16 y 23/16 del Consejo Supremo; anexo 17 y sus suplementos.

4.47. Los siguientes sectores/subsectores, para los que no existen compromisos en el marco del AGCS, se han liberalizado plenamente en el marco de la UEEA: todos los servicios sociales y de salud; los otros servicios no indicados en otra parte; los servicios de guías de turismo y los "otros servicios" abarcados en los servicios de comunicaciones, los servicios de distribución, los servicios financieros, los servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes y los servicios de esparcimiento, culturales y deportivos. En lo que respecta a estos últimos, se estableció un mercado único para los hoteles y restaurantes (con excepción de la venta de alcohol en el marco del suministro de comidas desde el exterior por contrato) en 2016, y para las agencias de viajes y organización de viajes en grupo en 2019.

4.48. Los servicios prestados a las empresas han sido notablemente liberalizados en comparación con el AGCS, en particular gracias a la plena liberalización del modo 4. Además, en determinados sectores/subsectores -como los servicios de informática y servicios conexos, los servicios inmobiliarios y los servicios de arrendamiento con o sin opción de compra de embarcaciones sin operarios- se ha establecido el mercado único dentro de la UEEA. Con respecto a los servicios profesionales, Kazajstán ha mejorado los compromisos consignados en el AGCS. Para algunos subsectores parcialmente abarcados por el AGCS, existe un mercado único desde 2015; para otros -como los servicios de auditoría, los servicios de contabilidad, los servicios inmobiliarios (para los que no se habían contraído compromisos en el marco del AGCS), y los servicios de ingeniería- el mercado único entrará en vigor entre 2020 y 2024. Los servicios jurídicos siguen sujetos a prescripciones en materia de nacionalidad, establecimiento y licencia, así como a reservas en relación con el modo 4. El suministro de servicios médicos y veterinarios también sigue sujeto a licencias. Asimismo, se han consignado reservas en el modo 4, normalmente asociadas a prescripciones en materia de nacionalidad, para los servicios de expertos forenses. En cuanto a los servicios de investigación y desarrollo, Kazajstán ha ampliado sus compromisos en el marco del AGCS al subsector de los servicios de investigación y desarrollo de las ciencias naturales. En lo que respecta a los otros servicios prestados a las empresas, en 2015 existía un mercado único para la gestión general, la gestión financiera (salvo el impuesto de sociedades), la gestión de la comercialización, la gestión de recursos humanos, los servicios de limpieza de edificios y los servicios de traducción e interpretación.

4.49. En lo que respecta a los servicios de comunicación, existen diversas actividades sujetas a licencia. Los compromisos referentes a los servicios audiovisuales, parcialmente liberalizados en el AGCS, han sido mejorados en la UEEA, gracias en particular a que, desde 2016, existe un mercado único para los servicios de grabación de sonido y, desde 2019, para los servicios de proyección de películas cinematográficas y los servicios de producción y distribución de películas y vídeos. No obstante, la propiedad y gestión de los medios de comunicación está reservada a los nacionales y la participación extranjera en el capital no puede superar el 20%. Asimismo, en el sector audiovisual, Kazajstán se ha reservado el derecho de otorgar subvenciones para la producción/distribución de programas y de aplicar cualquier tipo de medida relacionada con la radiodifusión y otras formas de transmisión. En lo que respecta a los servicios postales, no sujetos a compromisos en el marco del AGCS, Kazajstán se ha reservado el derecho de aplicar limitaciones en los modos 1 y 2; existe la liberalización plena en relación con los modos 3 y 4. En cuanto a los servicios de telecomunicaciones, Kazajstán se ha reservado el derecho de aplicar limitaciones en los modos 1 y 2 para los servicios de comunicación y de radio locales (incluida la comunicación por satélite pero excluidos, en determinadas circunstancias, los operadores de satélite extranjeros).⁶⁹ Los servicios de mensajería se han liberalizado plenamente.

⁶⁹ Se ha eliminado una de las limitaciones a la participación extranjera en el capital incluidas en la Lista de limitaciones.

4.50. En cuanto a los servicios de construcción y los servicios de ingeniería conexos, solo parcialmente liberalizados en el marco del AGCS, Kazajstán se unirá al mercado único de la UEEA a más tardar el 1º de enero de 2025. En lo que respecta a los objetos peligrosos, complejos y patrimoniales, no se prevé establecer un mercado único, pero existía la liberalización plena en relación con los modos 1 a 4 en el momento de la entrada en vigor del UEEA.

4.51. En relación con los servicios de distribución, Kazajstán ha mejorado los compromisos consignados en el AGCS al unirse al mercado único de la UEEA en 2016 en lo que respecta a los servicios de comisionistas y de franquicia, así como los comerciales al por mayor y al por menor, aunque en estos dos últimos subsectores la venta de determinados productos sigue sujeta a restricciones (los mismos que en el caso de la Federación de Rusia, véase la nota c del cuadro del anexo 10; entre otros, armas y municiones, estupefacientes, alcohol).

4.52. El AGCS solo prevé compromisos parciales en lo que respecta a los servicios de enseñanza. En el marco del UEEA, el sector está parcialmente liberalizado - las instituciones educativas deben establecer una persona jurídica de Kazajstán y obtener una licencia, excepto en la enseñanza privada.

4.53. En cuanto a los servicios relacionados con el medio ambiente, los compromisos contraídos en el marco del AGCS solo se aplican a los servicios contratados por empresas privadas. En el marco del UEEA, se ha eliminado esta limitación, pero la liberalización de los sectores de la vivienda, los servicios públicos, el consumo y el abastecimiento de agua está sujeta a prescripciones en materia de nacionalidad y establecimiento, así como a una posible limitación del número de proveedores de servicios. Además, en lo que respecta a la energía nuclear y la eliminación de residuos nucleares, se aplican limitaciones; en particular, estos servicios están reservados a los nacionales de Kazajstán y requieren la obtención de licencias.

4.54. La liberalización de los servicios financieros prevista con la entrada en vigor de la UEEA era similar a la prevista en el marco del AGCS. No obstante, como se explica en la sección 4.6.2, la UEEA prevé una reducción gradual de las limitaciones impuestas a los servicios financieros (todas ellas enumeradas en los apéndices al anexo 17), así como una política coordinada para los mercados financieros con miras a establecer un mercado único para 2025. Así pues, los proveedores de servicios financieros de la UEEA se beneficiarán de una situación cada vez mejor y más liberalizada que la de los Miembros de la OMC que no pertenecen a la Unión.

4.55. En comparación con el AGCS, la liberalización de los servicios de esparcimiento, culturales y deportivos ha mejorado. Kazajstán restringe la participación extranjera en las personas jurídicas que suministran servicios de medios de comunicación y exige que el editor jefe tenga la ciudadanía kazaja. No se aplica ninguna otra excepción en este sector de servicios. Asimismo, desde 2015 existe un mercado único para los servicios de espectáculos y de organización de actividades deportivas y otras actividades de esparcimiento - excluidos los juegos de azar -. Si se exceptúa el requisito de la obtención de licencia, los servicios relacionados con los juegos de azar están plenamente liberalizados.

4.56. La liberalización de los servicios de transporte ha mejorado con respecto al AGCS. Cuando entró en vigor la UEEA, las condiciones de acceso a los mercados para los proveedores de servicios de transporte de los Estados miembros de la UEEA y de la OMC eran las mismas. Se está aplicando una política de transporte coordinada de la UEEA y, para 2025, se eliminarán los obstáculos existentes y se establecerá un mercado único de servicios para los servicios de transporte marítimo, por ferrocarril y por carretera (véase la sección 4.6.4). Si se exceptúa el requisito de la obtención de licencia, los servicios de transporte aéreo están plenamente liberalizados.

4.57. Para invertir en minería e hidrocarburos es necesario que el 50% de los servicios se contraten a entidades kazajas; por su parte, los inversores pueden reducir un 20% el precio de sus ofertas a las personas jurídicas de Kazajstán, con la condición de que el 50% al 75% de sus empleados sean ciudadanos kazajos. Kazajstán se ha reservado además el derecho de aplicar medidas disconformes sobre las inversiones en energía nuclear y en el refinado de metales preciosos y el tratamiento de piedras preciosas.

4.4.2 Federación de Rusia

4.4.2.1 Reservas horizontales

4.58. En el marco del AGCS, la Federación de Rusia ha consignado ocho limitaciones horizontales: sobre las subvenciones y otras formas de ayuda estatal, las transacciones de tierras, la participación en la privatización y las empresas que han de privatizarse, los tipos de presencia comercial, los servicios públicos, las minorías autóctonas y las pequeñas comunidades étnicas, los acuerdos de producción compartida para la prospección, el desarrollo y la producción de materias primas minerales, y la presencia de las personas físicas. Estas limitaciones conciernen al acceso a los mercados y/o al trato nacional.

4.59. En la UEEA, las reservas horizontales de la Federación de Rusia se enumeran en su Lista de limitaciones horizontales. Las siguientes reservas difieren de las consignadas en la Lista anexa al AGCS⁷⁰:

- a. las limitaciones al trato nacional por lo que se refiere a los acuerdos de producción compartida se aplican a todos los sectores, mientras que en el marco del AGCS solo se aplicaban a las materias primas minerales.⁷¹ Los acuerdos de este tipo concertados con otros Estados miembros de la UEEA antes del 1º de enero de 2012 están sujetos a limitaciones distintas;
- b. cualquier medida disconforme en relación con las actividades en territorios administrativos exclusivos⁷², la plataforma continental de la Federación de Rusia, el procedimiento de selección de los concesionarios y las actividades de importancia estratégica para la defensa y la seguridad nacionales;
- c. las nuevas limitaciones al trato nacional en relación con la utilización de la fauna y la flora silvestres en determinados territorios y con la propiedad de tierras situadas en las cercanías de puertos marítimos;
- d. se han eliminado las limitaciones horizontales relativas al modo 4 consignadas en el AGCS⁷³; y
- e. las limitaciones al acceso a los mercados consignadas en la Lista anexa al AGCS sobre los servicios públicos, así como las relativas al acceso a los mercados y el trato nacional a los participantes en procesos de privatización y las empresas que han de privatizarse, han sido sustituidas por disciplinas en la sección V, relativa a la participación estatal.

4.60. En el marco del AGCS, la Federación de Rusia consignó exenciones del trato NMF en todos los sectores/subsectores con respecto a las medidas de inversión y el modo 4 en todos los acuerdos vigentes y futuros. Las demás exenciones del trato NMF previstas en el marco del AGCS se aplican a algunos servicios de comunicaciones y de enseñanza, así como a todos los tipos de servicios de transporte. En el marco de la UEEA, las exenciones del trato NMF previstas por la Federación de Rusia se otorgan a los servicios financieros; las actividades relacionadas con los monopolios naturales, la energía y el transporte; las actividades de detectives y servicios de seguridad privados; y la radiodifusión y otras formas similares de transmisión de obras audiovisuales y programas de radio y de televisión.

⁷⁰ Coinciden con las del AGCS las reservas horizontales relativas a las subvenciones y otras formas de ayuda estatal, la propiedad agraria, el uso de tierras de residencia tradicional de poblaciones autóctonas y de tierras fronterizas.

⁷¹ Al menos el 80% de todos los empleados deben ser ciudadanos rusos, y al menos el 70% del costo total del equipo adquirido por los inversores debe ser de origen ruso. Para las actividades realizadas en sectores de importancia estratégica, los inversores extranjeros deben adquirir al menos el 5% de las acciones del capital autorizado.

⁷² Son "territorios administrativos exclusivos" aquellos que tienen carácter estratégico, que albergan por ejemplo industrias nucleares, metalúrgicas, químicas y militares.

⁷³ Las reservas consignadas en el AGCS solo se han eliminado en relación con el personal transferido dentro de la misma empresa durante un plazo de tres años, con posibilidad de prórroga, y con las personas en visita de negocios durante un máximo de 90 días.

4.4.2.2 Compromisos sectoriales

4.61. En su Lista anexa al AGCS, la Federación de Rusia contrajo compromisos específicos en todos los sectores de servicios. En comparación con el AGCS, la Federación de Rusia ha ampliado sus compromisos de liberalización en el marco de la UEEA -en particular mediante el establecimiento de un mercado único en diversos sectores/subsectores y la plena liberalización de otros-.

4.62. En el cuadro 4.2 se resumen los compromisos relativos a los servicios contraídos por la Federación de Rusia en el marco de la UEEA en comparación con los que ha consignado en su Lista anexa al AGCS, con exclusión del modo 4 y las limitaciones horizontales. Puede consultarse más información en el anexo 10 y en las Decisiones pertinentes. En la columna relativa a la liberalización en el marco de la UEEA se indica si se ha establecido o se prevé establecer un mercado único, así como el alcance de la liberalización en los sectores no abarcados por el mercado único. En la Lista de limitaciones adicionales de la Federación de Rusia se prevé que, para cualquier tipo de actividad que requiera licencia, los proveedores de servicios de otros Estados miembros deberán establecer una entidad jurídica en su territorio; también podrán aplicarse limitaciones al trato nacional y al acceso a los mercados⁷⁴, que se eliminarán cuando entre en vigor el mercado único; de no ser así, se podrá limitar el acceso de otros Estados miembros de la UEEA, lo que se reflejará en el cuadro a continuación *infra* y se indicará en los párrafos pertinentes.⁷⁵

Cuadro 4.2 Federación de Rusia: Comparación entre los compromisos de liberalización contraídos en el marco del AGCS y de la UEEA (con exclusión del modo 4 y las limitaciones horizontales)

Sectores y subsectores	AGCS	Liberalización del comercio en el interior de la UEEA	
		En comparación con el AGCS	En el marco de la UEEA ^a
1. Servicios prestados a las empresas			
A. Servicios profesionales	Parciales	Mejorados	MU* (2015; 2022)/ Parciales
B. Servicios de informática y servicios conexos	Parciales	Mejorados	MU (2015)
C. Servicios de investigación y desarrollo	Parciales	Mejorados	MU* (2020)/Plenos
D. Servicios inmobiliarios	Parciales	Mejorados	MU (2020)
E. Servicios de arrendamiento o alquiler sin operarios	Parciales	Mejorados	MU* (2015; 2019)/ Plenos
F. Otros servicios prestados a las empresas	Parciales	Mejorados	MU* (2015; 2019)/ Parciales
2. Servicios de comunicaciones			
A. Servicios postales	---	Nuevos	Parciales
B. Servicios de mensajería	Parciales	Mejorados	Plenos
C. Servicios de telecomunicaciones	Parciales	Similares	Parciales
D. Servicios audiovisuales	Parciales	Mejorados	MU* (2015; 2019)/ Parciales
E. Otros	---	Nuevos	Plenos
3. Servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos			
A. Trabajos generales de construcción para la edificación	Parciales	Mejorados	MU* (2015)/Plenos
B. Trabajos generales de construcción para ingeniería civil	Parciales	Mejorados	MU (2015; 2021)
C. Armado de construcciones prefabricadas y trabajos de instalación	Parciales	Mejorados	MU* (2015)/Plenos
D. Trabajos de terminación de edificios	Parciales	Mejorados	MU* (2015)/Plenos
E. Otros	Parciales	Mejorados	MU* (2015)/Plenos
4. Servicios de distribución			
A. Servicios de comisionistas	Parciales	Mejorados	MU (2015)
B. Servicios comerciales al por mayor	Parciales	Mejorados	MU* (2015)
C. Servicios comerciales al por menor	Parciales	Mejorados	MU* (2015)
D. Servicios de franquicia	Plenos*	Mejorados	MU (2015)

⁷⁴ Limitación 2 de la Lista. Puede hallarse más información sobre las actividades supeditadas a licencia en la Ley Federal Nº 99-FZ sobre las Licencias para Determinados Tipos de Actividades, de 4 de mayo de 2011.

⁷⁵ La Federación de Rusia declara que "las prescripciones en materia de licencias se rigen por la reglamentación nacional, conforme a lo dispuesto en el artículo VI, y no representan limitaciones del acceso a los mercados. Por lo tanto, se ha optado por no incluirlas en el cuadro *infra*".

Sectores y subsectores	AGCS	Liberalización del comercio en el interior de la UEEA	
		En comparación con el AGCS	En el marco de la UEEA ^a
E. Otros	---	Nuevos	Plenos
5. Servicios de enseñanza			
A. Servicios de enseñanza primaria	Parciales	Mejorados	Parciales
B. Servicios de enseñanza secundaria	Parciales	Mejorados	Parciales
C. Servicios de enseñanza superior	Parciales	Mejorados	Parciales
D. Servicios de enseñanza de adultos	Parciales	Mejorados	Parciales
E. Otros servicios de enseñanza	---	Nuevos	Parciales
6. Servicios relacionados con el medio ambiente			
A. Servicios de alcantarillado	Parciales	Similares	Parciales
B. Servicios de eliminación de desperdicios	Parciales	Mejorados	Parciales
C. Servicios de saneamiento y servicios similares	Parciales	Similares	Parciales
D. Otros	Parciales	Similares	Parciales
7. Servicios financieros			
A. Todos los servicios de seguros y relacionados con los seguros	Parciales	Mejorados	MU (2025)
B. Servicios bancarios y demás servicios financieros (excluidos los seguros)	Parciales	Mejorados	MU (2025)
C. Otros	---	Nuevos	Plenos
8. Servicios sociales y de salud			
A. Servicios de hospital	Parciales	Mejorados	Parciales
B. Otros servicios de salud humana	---	Nuevos	Parciales
C. Servicios sociales	---	Nuevos	Plenos
D. Otros	---	Nuevos	Plenos
9. Servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes			
A. Hoteles y restaurantes (incluidos los servicios de suministro de comidas desde el exterior por contrato)	Parciales	Mejorados	MU (2015)
B. Servicios de agencias de viajes y organización de viajes en grupo	Parciales	Mejorados	MU (2019)
C. Servicios de guías de turismo	Parciales	Mejorados	Plenos
D. Otros	---	Nuevos	Plenos
10. Servicios de esparcimiento, culturales y deportivos			
A. Servicios de espectáculos (incluidos los de teatro, bandas y orquestas, y circos)	Parciales	Mejorados	MU (2015)
B. Servicios de agencias de noticias	Parciales	Similares	Parciales
C. Servicios de bibliotecas, archivos, museos y otros servicios culturales	---	Nuevos	Plenos
D. Servicios deportivos y otros servicios de esparcimiento	---	Nuevos	MU* (2015)/Parciales
E. Otros	---	Nuevos	Plenos
11. Servicios de transporte			
A. Servicios de transporte marítimo	Parciales	Mejorados	MU (2025)
B. Transporte por vías navegables interiores	Parciales	Mejorados	Parciales
C. Servicios de transporte aéreo	Parciales	Mejorados	Parciales
D. Transporte por el espacio	---	Nuevos	Parciales
E. Servicios de transporte por ferrocarril	Parciales	Mejorados	MU (2025)
F. Servicios de transporte por carretera	Parciales	Mejorados	MU (2025)
G. Servicios de transporte por tuberías	---	Similares	---
H. Servicios auxiliares en relación con todos los medios de transporte	Parciales	Mejorados	MU (2015; 2025)
I. Otros servicios de transporte	---	Nuevos	Plenos
12. Otros servicios n.c.p.	---	Nuevos	Plenos

Nota general: No se tienen en cuenta las limitaciones al trato NMF, las limitaciones horizontales ni los compromisos/limitaciones con respecto al modo 4. En el marco de la UEEA, los servicios se clasifican de acuerdo con las categorías de la CPC (versión 1), que se han transferido a su vez a la CPC provisional y al documento MTN.GNS/W/120 utilizando el cuadro de referencia de las Naciones Unidas que figura en: https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_77ver1_1E.pdf.

a Los años entre paréntesis corresponden a los años de entrada en vigor (en cualquier momento del año) del mercado único de servicios en un sector/subsector específico; cuando aparecen dos años eso quiere decir que los subsectores en cuestión están sujetos a diferentes plazos límite de liberalización. Si existen subsectores no abarcados por el mercado único, también se indica el alcance de la liberalización.

MU:	Mercado único de servicios en funcionamiento.
MU*	Mercado único de servicios en funcionamiento en al menos uno de los subsectores.
Plenos:	Para los subsectores en los que no hay un MU en funcionamiento, los compromisos específicos no están sujetos a limitaciones en ninguno de los tres modos.
Mejorados:	Compromisos contraídos en el marco de la UEEA mejorados en comparación con los asumidos en el marco del AGCS.
Nuevos:	Compromisos nuevos en el marco de la UEEA (plenos o parciales, con o sin limitaciones) que pueden interpretarse como compromisos "mejorados".
Parciales:	Para los subsectores en los que no hay un MU en funcionamiento, los compromisos específicos están sujetos a determinadas limitaciones en cualquiera de los tres modos.
---	En el caso del AGCS: sin compromisos; en el de la UEEA: no había proyectos ni planes de liberalización a finales de 2017.
Similares:	Compromisos similares (UEEA/AGCS); aunque posiblemente, en casos particulares, con mejoras limitadas y/o reservas adicionales limitadas.
Fuente:	Documento WT/ACC/RUS/70/Add.2 de la OMC; Decisiones No 110/14, 111/14, 112/14, 17/15, 30/15, 31/15, 22/16 y 23/16 del Consejo Supremo; anexo 17 y sus suplementos.

4.63. Los siguientes sectores/subsectores, para los que no existen compromisos en el marco del AGCS, se han liberalizado plenamente en el marco de la UEEA: los servicios de veterinaria; los servicios sociales; los servicios de bibliotecas y archivos, los servicios relacionados con museos, etc.; y los "otros servicios" abarcados en los servicios profesionales prestados a las empresas; los servicios interdisciplinarios de investigación y desarrollo; los servicios audiovisuales y de comunicación; los servicios de distribución; los servicios financieros, los servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes; los servicios de esparcimiento, culturales y deportivos; y los servicios de transporte.

4.64. El grado de liberalización de los servicios prestados a las empresas es mucho mayor que el previsto en el marco del AGCS. En 2015 se estableció un mercado único para los servicios de informática y servicios conexos, así como para algunos subsectores de servicios profesionales (servicios de asesoramiento tributario y de arquitectura). En otros subsectores parcialmente abarcados por el AGCS, el mercado único entrará en funcionamiento entre 2020 y 2022 (por ejemplo, para los servicios inmobiliarios). En lo que respecta a los servicios de ingeniería, el mercado único se estableció en 2015, salvo para los servicios relacionados con objetos peligrosos, complejos y patrimoniales (por ejemplo, las centrales nucleares, las redes de metro, etc.)⁷⁶, para los que empezará a funcionar en 2021. Los compromisos relacionados con el establecimiento de un mercado único para los servicios de investigación y desarrollo de las ciencias naturales, nuevos en comparación con los asumidos en el marco del AGCS, se aplicarán en 2020. En 2015 empezó a funcionar el mercado único en una serie de subsectores de los servicios de arrendamiento con o sin opción de compra sin operarios y otros servicios prestados a las empresas, entre los que figuran los servicios relacionados con otro equipo y maquinaria de transporte, los servicios de investigación de mercados y de encuestas de opinión pública, los servicios de consultoría en gestión y los servicios fotográficos. Los servicios jurídicos siguen sujetos a diversas limitaciones -como las limitaciones al trato nacional y al acceso a los mercados en el caso de los abogados y notarios, becarios y ayudantes de notaría extranjeros-. La ausencia general de reservas en relación con el modo 4 para todos los sectores abarcados por la UEEA contrasta poderosamente con la falta de consolidación en el modo 4 en el marco del AGCS, salvo para el personal transferido dentro de la misma empresa y las personas en visita de negocios. En el marco de la UEEA se han consignado reservas en el modo 4 para los abogados y notarios, de expertos en el catastro y la arqueología, que normalmente van acompañadas de prescripciones en materia de nacionalidad. Además, los servicios médicos y las actividades conexas -médicos, fisioterapeutas, fabricación de productos médicos, producción y mantenimiento de equipos médicos, etc.- están sujetos a prescripciones en materia de licencias.

4.65. En el marco de la UEEA, la Federación de Rusia ha contraído nuevos compromisos en relación con los servicios postales y algunos servicios audiovisuales. En lo que respecta a estos últimos, en 2015 se estableció un mercado único para los servicios de grabación de sonido; para los servicios de producción y distribución de películas cinematográficas y cintas de vídeo, así como

⁷⁶ En las notas a y b del cuadro del anexo 10 puede consultarse la lista completa.

para los servicios de proyección de películas, el mercado único empezará a funcionar en 2019. La Federación de Rusia se ha reservado el derecho de aplicar cualquier medida relacionada con la radiodifusión y la transmisión de programas de televisión y de radio; esto incluye la concesión de subvenciones para la producción y la distribución. En lo que respecta al suministro de servicios postales, la Federación de Rusia se reserva el derecho de aplicar medidas disconformes en relación con los modos 2 y 3, mientras que los modos 1 y 4 están plenamente liberalizados. En el marco de la UEEA, los servicios de mensajería están plenamente liberalizados. Respecto de los servicios de telecomunicaciones, parcialmente liberalizados en el marco del AGCS, se han establecido limitaciones respecto de los modos 2 y 3 para las medidas relacionadas con los servicios de radiocomunicación, incluidos los servicios por satélite (con exclusión de los servicios por satélite fijo suministrados por operadores extranjeros de comunicaciones por satélite). Además, el suministro de servicios de comunicación está supeditado a la concesión de licencias.

4.66. Se ha puesto en funcionamiento un mercado único para los servicios de construcción y los servicios de ingeniería conexos, a excepción de los servicios de construcción de infraestructuras civiles peligrosas, complejas y patrimoniales, para las que este empezará a funcionar en 2021.

4.67. Por lo que se refiere a los servicios de distribución, la Federación de Rusia ha mejorado significativamente los compromisos contraídos en el marco del AGCS al establecer un mercado único en prácticamente todos los subsectores -los servicios de comisionistas y de franquicia, así como los servicios comerciales al por mayor y al por menor-. Para estos dos últimos subsectores, la venta de determinados productos (por ejemplo, equipo militar, esturiones y caviar, alcohol, productos del petróleo, etc.)⁷⁷ sigue sujeta a restricciones, de conformidad con su Lista de limitaciones.

4.68. En el marco del AGCS, los compromisos en relación con los servicios de enseñanza se limitan a las organizaciones educativas financiadas con fondos privados. Sin embargo, en el marco de la UEEA, el sector está plenamente liberalizado, excepto por la existencia de requisitos de licencia.

4.69. En los servicios relacionados con el medio ambiente, la liberalización ha mejorado, pero continúa habiendo limitaciones. Los servicios de vivienda, los servicios públicos, el consumo y el abastecimiento de agua están sujetos a prescripciones en materia de nacionalidad y establecimiento, así como a una posible limitación del número de proveedores de servicios. La Federación de Rusia se ha reservado el derecho de aplicar medidas disconformes en lo que respecta a los desechos peligrosos. Las actividades relacionadas con la energía nuclear y la manipulación de desechos radiactivos siguen estando restringidas.

4.70. En lo que respecta a los servicios sociales y de salud, los compromisos contraídos por la Federación de Rusia en el marco del AGCS solo se aplican a organizaciones y servicios de atención de salud financiados con fondos privados. En el marco de la UEEA se elimina esta limitación, pero la liberalización del sector está sujeta a la concesión de licencias para cualquier tipo de actividad médica.

4.71. Como en el caso de los servicios financieros de Kazajstán (párrafo 4.54 *supra*), en el momento de la entrada en vigor de la UEEA, el nivel de liberalización de estos servicios en la Federación de Rusia era similar al previsto en el marco del AGCS. Se prevé la eliminación gradual de las limitaciones y la aplicación de una política coordinada en relación con los mercados financieros con miras a establecer un mercado único para 2025 (véase la sección 4.6.2).

4.72. Los compromisos relativos a los servicios de turismo y los servicios relacionados con los viajes han mejorado con respecto a los contraídos en el marco del AGCS: se ha establecido un mercado único para los servicios de hoteles y restaurantes, mientras que para los servicios de agencias de viajes y organización de viajes en grupo, este empezará a funcionar en 2019.

4.73. La liberalización de los servicios de esparcimiento, culturales y deportivos ha mejorado. Desde 2015 existe un mercado único para los servicios de espectáculos, los servicios deportivos y otros servicios de esparcimiento, con la excepción de los juegos de azar, que han sido plenamente liberalizados, excepto por la existencia de requisitos de licencia. Asimismo, se han impuesto

⁷⁷ Véase la nota c del cuadro del anexo 10.

limitaciones a la participación de capital extranjero en los medios de comunicación, las editoriales y los organismos de radiodifusión.

4.74. Los compromisos relacionados con los servicios de transporte han mejorado en gran medida en el marco de la UEEA. En 2015 se estableció un mercado único para los servicios de carga y descarga, los servicios de almacenamiento y los servicios de agencias de transporte de carga, entre otros. La Federación de Rusia tiene requisitos de nacionalidad para los astronautas, así como restricciones relativas al acceso a los mercados y a la participación extranjera en las actividades espaciales y las entidades aeronáuticas, respectivamente. También se requieren licencias en algunos subsectores, por ejemplo el transporte interior y el transporte aéreo. En el marco de la UEEA se está aplicando una política coordinada de transporte que prevé la eliminación de los obstáculos existentes y el establecimiento de un mercado único para los servicios de transporte marítimo, por ferrocarril y por carretera y para los servicios auxiliares para 2025 (véase la sección 4.6.4).

4.75. Las inversiones en energía, minería y algunos servicios relacionados con el medio ambiente están sujetas a numerosas restricciones, como la reserva del derecho de aplicar medidas disconformes a la explotación del subsuelo; la energía nuclear y la manipulación de los desechos radiactivos; y la construcción de desagües, la eliminación de desechos, el tratamiento sanitario y servicios similares relacionados con los desechos peligrosos. La Federación de Rusia ha mantenido también el derecho a poseer la mayoría de los votos en los órganos de administración de las entidades dedicadas a la extracción de diamantes. Además, aplica reservas al acceso a los mercados y el trato nacional a las organizaciones autorizadas a refinar metales preciosos. En el sector aeronáutico, la participación extranjera no debe rebasar el 25% del capital autorizado de las entidades aeronáuticas y el director y los miembros de la junta de administración deben ser ciudadanos de la Federación de Rusia.

4.4.3 Belarús

4.4.3.1 Reservas horizontales

4.76. De conformidad con dichas Listas, Belarús se reserva el derecho de aplicar medidas disconformes con los compromisos que ha contraído en el marco de la UEEA como sigue:

- a. no se puede conceder trato nacional a los inversores de la UEEA y a sus inversiones por lo que se refiere a las subvenciones, la adquisición y propiedad de tierras (aunque sí se pueden arrendar) y la utilización de la fauna y la flora silvestres en determinados lugares/territorios de Belarús;
- b. no se concede trato nacional ni acceso a los mercados en relación con el inventario de tierras y la ordenación territorial, el inventario técnico y el registro estatal de derechos inmobiliarios, la evaluación de los bienes del Estado y las actividades geodésicas y cartográficas;
- c. el acceso a los mercados, la prohibición de los requisitos de desempeño y el trato nacional no se aplican a las actividades relacionadas con las concesiones.

4.77. Con arreglo a las Listas de limitaciones adicionales de Belarús, se aplican exenciones del trato NMF a los servicios financieros y a varios tipos de actividades relacionadas con los monopolios naturales, la energía, el transporte y algunos servicios jurídicos (de abogados).

4.78. El modo 4 está plenamente liberalizado, con la excepción de las limitaciones consignadas en las Listas de limitaciones adicionales.

4.4.3.2 Compromisos en materia de servicios

4.79. En el cuadro 4.3 se resumen los compromisos en materia de servicios contraídos por Belarús en el marco de la UEEA, con exclusión del modo 4 y las limitaciones horizontales. Puede consultarse más información en el anexo 10 y las decisiones pertinentes. En la columna relativa a la liberalización en el marco de la UEEA se indica si se ha establecido o se prevé establecer un mercado único, así como el alcance de la liberalización en los sectores no abarcados por el

mercado único. En la Lista de limitaciones adicionales de Belarús se incluyen las restricciones aplicadas a todos los tipos de actividades que requieren licencia; en el cuadro y el texto que figuran a continuación, estas se tratan del mismo modo que en la sección dedicada a Kazajstán (véase el párrafo 4.45 más atrás *supra*).⁷⁸

Cuadro 4.3 Belarús: Compromisos de liberalización del mercado de servicios en el marco de la UEEA (con exclusión del modo 4 y las limitaciones horizontales)

Sectores y subsectores	Liberalización en el marco de la UEEA
1. Servicios prestados a las empresas	
A. Servicios profesionales	MU (2015; 2022)/Parciales
B. Servicios de informática y servicios conexos	MU* (2015)
C. Servicios de investigación y desarrollo	MU* (2020)/Plenos
D. Servicios inmobiliarios	MU (2020)
E. Servicios de arrendamiento o alquiler sin operarios	SM*(2015; 2019)/Plenos
F. Otros servicios prestados a las empresas	SM*(2015; 2019)/Parciales
2. Servicios de comunicaciones	
A. Servicios postales	Parciales
B. Servicios de mensajería	Plenos
C. Servicios de telecomunicaciones	Parciales
D. Servicios audiovisuales	MU* (2015; 2019)/Parciales
E. Otros	Plenos
3. Servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos	
A. Trabajos generales de construcción para la edificación	MU* (2015)/Plenos
B. Trabajos generales de construcción para ingeniería civil	MU (2015; 2021)
C. Armado de construcciones prefabricadas y trabajos de instalación	MU* (2015)/Plenos
D. Trabajos de terminación de edificios	MU* (2015)/Plenos
E. Otros	MU* (2015)/Plenos
4. Servicios de distribución	
A. Servicios de comisionistas	MU (2015)
B. Servicios comerciales al por mayor	MU* (2015)
C. Servicios comerciales al por menor	MU* (2015)
D. Servicios de franquicia	MU (2015)
E. Otros	Plenos
5. Servicios de enseñanza	
A. Servicios de enseñanza primaria	Parciales
B. Servicios de enseñanza secundaria	Parciales
C. Servicios de enseñanza superior	Parciales
D. Servicios de enseñanza de adultos	Parciales
E. Otros servicios de enseñanza	Parciales
6. Servicios relacionados con el medio ambiente	
A. Servicios de alcantarillado	Parciales
B. Servicios de eliminación de desperdicios	Parciales
C. Servicios de saneamiento y servicios similares	Parciales
D. Otros	Parciales
7. Servicios financieros	
A. Todos los servicios de seguros y relacionados con los seguros	MU (2025)
B. Servicios bancarios y demás servicios financieros (excluidos los seguros)	MU (2025)
C. Otros	Plenos
8. Servicios sociales y de salud	
A. Servicios de hospital	Parciales
B. Otros servicios de salud humana	Parciales
C. Servicios sociales	Plenos
D. Otros	Plenos
9. Servicios de turismo y servicios relacionados con los viajes	
A. Hoteles y restaurantes (incluidos los servicios de suministro de comidas desde el exterior por contrato)	MU (2015)
B. Servicios de agencias de viajes y organización de viajes en grupo	MU (2019)

⁷⁸ Limitación 2 de la Lista. Puede obtenerse más información sobre las actividades supeditadas a licencia en el Decreto Nº 450, de 1º de septiembre de 2010, sobre el Trámite de Licencias para Determinados Tipos de Actividades.

Sectores y subsectores	Liberalización en el marco de la UEEA
C. Servicios de guías de turismo	Plenos
D. Otros	Plenos
10. Servicios de esparcimiento, culturales y deportivos	
A. Servicios de espectáculos (incluidos los de teatro, bandas y orquestas, y circos)	MU (2015)
B. Servicios de agencias de noticias	Parciales
C. Servicios de bibliotecas, archivos, museos y otros servicios culturales	Plenos
D. Servicios deportivos y otros servicios de esparcimiento	MU* (2015)/Parciales
E. Otros	Plenos
11. Servicios de transporte	
A. Servicios de transporte marítimo	MU (2025)
B. Transporte por vías navegables interiores	Parciales
C. Servicios de transporte aéreo	Parciales
D. Transporte por el espacio	Plenos
E. Servicios de transporte por ferrocarril	MU (2025)
F. Servicios de transporte por carretera	MU (2025)
G. Servicios de transporte por tuberías	---
H. Servicios auxiliares en relación con todos los medios de transporte	MU (2015; 2025)
I. Otros servicios de transporte	Plenos
12. Otros servicios n.c.p.	Plenos

Nota general: No se tienen en cuenta las limitaciones al trato NMF, las limitaciones horizontales ni los compromisos/limitaciones con respecto al modo 4. En el marco de la UEEA, los servicios se clasifican de acuerdo con las categorías de la CPC (versión 1), que se han transferido a su vez a la CPC provisional y al documento MTN.GNS/W/120 utilizando el cuadro de referencia de las Naciones Unidas que figura en: https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_77ver1_1E.pdf.

a Los años entre paréntesis corresponden a los años de entrada en vigor (en cualquier momento del año) del mercado único de servicios en un sector/subsector específico; cuando aparecen dos años eso quiere decir que los subsectores en cuestión están sujetos a diferentes plazos límite de liberalización. Si existen subsectores no abarcados por el mercado único, también se indica el alcance de la liberalización.

MU: Mercado único de servicios en funcionamiento.

MU* Mercado único de servicios en funcionamiento en al menos uno de los subsectores.

Plenos: Para los subsectores en los que no hay un MU en funcionamiento, los compromisos específicos no están sujetos a limitaciones en ninguno de los tres modos.

Parciales: Para los subsectores en los que no hay un MU en funcionamiento, los compromisos específicos están sujetos a determinadas limitaciones en cualquiera de los tres modos.

---: No había proyectos ni planes de liberalización a finales de 2017.

Fuente: Decisiones N° 110/14, 111/14, 112/14, 17/15, 30/15, 31/15, 22/16 y 23/16 del Consejo Supremo; anexo 17 y sus suplementos.

4.80. En lo que respecta a los servicios prestados a las empresas, desde 2015 existe un mercado único para los servicios de informática y servicios conexos y para una serie de subsectores como los servicios profesionales, los servicios de arrendamiento con o sin opción de compra sin operarios y otros servicios prestados a las empresas. Para otros subsectores, el mercado único empezará a funcionar entre 2019 y 2022, en particular para los servicios de asesoramiento tributario, los servicios de asesoramiento y prediseño arquitectónicos, los servicios de ingeniería, los servicios inmobiliarios, etc. En el marco de la UEEA, Belarús liberalizó plenamente, entre otras cosas, los servicios interdisciplinarios de investigación y desarrollo; algunos servicios de arrendamiento con o sin opción de compra sin operarios; y servicios relacionados con la pesca y las manufacturas. Los servicios jurídicos siguen estando sujetos a prescripciones en materia de nacionalidad, establecimiento y licencia; también se han establecido limitaciones disconformes en materia de trato nacional y de acceso a los mercados para los catastros y registros nacionales, así como limitaciones en relación con el modo 4 para el control metrológico. Aparte de los requisitos de obtención de licencias, los servicios médicos, de veterinaria, y algunos otros servicios prestados a las empresas están plenamente liberalizados.

4.81. Al igual que la Federación de Rusia, Belarús se reserva el derecho de aplicar limitaciones en relación con los modos 2 y 3 a los servicios postales, mientras que los modos 1 y 4 están plenamente liberalizados. Asimismo, la liberalización del sector de las telecomunicaciones sigue sujeta a limitaciones relativas a los modos 2 y 3 en lo que respecta a la aplicación de cualquier medida relacionada con los servicios de radiocomunicación, incluida la comunicación por satélite. Se requiere la obtención de licencias para algunos servicios de comunicaciones, como los servicios de telecomunicaciones y de envíos por correo. En el marco de la UEEA se han liberalizado plenamente los servicios de mensajería. En 2015 existía un mercado único para los servicios de grabación de sonido y en 2019 se establecerá un mercado único para la producción y distribución de películas cinematográficas y cintas de vídeo, así como para los servicios de proyección de películas cinematográficas.

4.82. Para algunos sectores/subsectores de los servicios de construcción y servicios de ingeniería conexos se estableció un mercado único en 2015; para los servicios relacionados con trabajos generales de construcción para ingeniería civil de objetos peligrosos, complejos y patrimoniales, el mercado único se establecerá en 2021.

4.83. En cuanto a los servicios de distribución, en 2015 se estableció un mercado único en la mayoría de los sectores/subsectores -la venta de algunos productos específicos sigue estando restringida (nota c del anexo 10)-.

4.84. Los servicios de enseñanza se han liberalizado parcialmente en Belarús. Es obligatorio que las instituciones se establezcan como personas jurídicas en el país; también pueden aplicarse limitaciones disconformes en materia de acceso a los mercados. Asimismo, se requiere la obtención de licencias para la enseñanza secundaria y superior, y para la formación terciaria técnica/profesional.

4.85. En lo que respecta a los servicios relacionados con el medio ambiente, Belarús se ha reservado el derecho de aplicar limitaciones disconformes en materia de trato nacional y acceso a los mercados. Además, se aplican prescripciones en materia de licencias para la manipulación de sustancias que dañan la capa de ozono, así como de residuos peligrosos.

4.86. En cuanto a la liberalización de los servicios financieros, al igual que Kazajstán y la Federación de Rusia, Belarús se ha comprometido a establecer un mercado único de servicios para 2025 (sección 4.6.2). Hasta ese momento, Belarús se ha reservado el derecho de aplicar medidas disconformes en materia de trato nacional, acceso a los mercados y trato NMF a las actividades relacionadas con los servicios financieros.

4.87. En lo que respecta a los servicios sociales y de salud, los primeros están plenamente liberalizados en el marco de la UEEA. Los hospitales deben constituirse en persona jurídica en Belarús y se requiere una licencia para el suministro de servicios médicos/de salud.

4.88. Desde 2015, existe un mercado único de servicios para varios sectores/subsectores de los servicios de esparcimiento, culturales y deportivos; la única excepción son los juegos de azar, para los que se requiere una licencia. Los medios de comunicación deben estar establecidos en Belarús; también se pueden aplicar limitaciones a la participación extranjera.

4.89. En lo que respecta a los servicios de transporte, desde 2015 existe un mercado único para los servicios auxiliares. Las actividades relacionadas con el transporte por automóvil están supeditadas a la obtención de una licencia. En la UEEA se está estableciendo una política de transporte coordinada; se prevé el establecimiento de un mercado único para los servicios de transporte marítimo, por ferrocarril y por carretera y los servicios auxiliares para 2025.

4.90. Al igual que en el caso de los otros dos Estados miembros de la UEEA, las inversiones en energía y minería también están sujetas a restricciones.

4.5 Disposiciones reglamentarias

4.5.1 Reglamentación nacional

4.91. En los párrafos 57 a 64 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones se establecen disciplinas sobre la reglamentación nacional, que reproducen en gran medida el texto del artículo VI del AGCS. Se prescribe que los Estados miembros velarán por que todas sus medidas de aplicación general que afecten al comercio de servicios sean administradas de una manera razonable, objetiva e imparcial. Establecerán asimismo procedimientos encaminados a la pronta revisión de las decisiones administrativas que afecten al comercio de servicios y la aplicación de remedios apropiados, incluso por tribunales judiciales, arbitrales o administrativos. Con objeto de evitar los obstáculos innecesarios al comercio de servicios, se ha confiado a la Comisión la tarea de elaborar normas sobre la aplicación de prescripciones y procedimientos en materia de títulos de aptitud, normas técnicas y prescripciones en materia de licencias, que debe aprobar el Consejo Supremo.

4.5.2 Reconocimiento

4.92. De conformidad con los párrafos 53 y 54 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones, los Estados miembros pueden acordar el reconocimiento mutuo de los permisos a los proveedores de servicios que operan en algunos sectores liberalizados, una vez se haya alcanzado una equivalencia reglamentaria sustancial en este ámbito. Las modalidades de reconocimiento se especifican en los planes de liberalización. En abril de 2018, no se habían concluido acuerdos específicos a ese respecto.

4.93. En el párrafo 38 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones se establece que, cuando esté en funcionamiento un mercado único de servicios en determinado sector, cada Estado miembro deberá:

- a. dar a las personas de los demás Estados miembros el derecho de prestar servicios y, por consiguiente, entregar a los proveedores de servicios un permiso a tal fin; y
- b. reconocer los títulos de aptitud profesional de los proveedores de servicios.

4.5.3 Subvenciones

4.94. El Tratado de la UEEA no contiene disciplinas sobre subvenciones aplicables específicamente al comercio de servicios o las inversiones.

4.5.4 Salvaguardias

4.95. El Tratado de la UEEA no contiene disciplinas sobre salvaguardias aplicables específicamente al comercio de servicios o las inversiones.

4.5.4.1 Medidas para salvaguardar la balanza de pagos

4.96. En caso de graves dificultades para la balanza de pagos, una reducción significativa de las reservas en divisas, fluctuaciones repentinas de la moneda nacional y amenaza de que se produzcan, un Estado miembro puede aplicar restricciones a los pagos o transferencias. Esas restricciones: no deben discriminar a unos Estados miembros frente a otros ni entrañar medidas que sean más rigurosas de lo necesario para hacer frente a esas circunstancias; deben ser compatibles con el Convenio Constitutivo del FMI; deben evitar perjudicar innecesariamente los intereses comerciales, económicos y financieros de los demás Estados miembros; deben ser temporales y se eliminarán progresivamente a medida que mejore la situación. Al determinar la incidencia de esas restricciones, los Estados miembros podrán priorizar el suministro de los bienes y servicios más importantes para sus programas económicos o de desarrollo. Sin embargo, esas restricciones no se adoptarán ni mantendrán para proteger a un sector de servicios particular.

4.5.5 Otras disposiciones

4.5.5.1 Derechos de los consumidores

4.97. Los párrafos 49 a 52 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones abordan los derechos de los consumidores de servicios. En particular, se prohíbe que los Estados miembros establezcan prescripciones o condiciones especiales que restrinjan los derechos de los consumidores de servicios a recibir, utilizar o pagar por los servicios prestados por un proveedor de servicios de otro Estado miembro. En el párrafo 50 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones se prohíbe la aplicación de prescripciones discriminatorias o condiciones especiales a los consumidores en función de su nacionalidad o su lugar de residencia, establecimiento o explotación. Sin embargo, esas obligaciones no afectan al derecho de los Estados miembros de adoptar medidas necesarias para la aplicación de sus políticas sociales, incluida la concesión de pensiones y la seguridad social.

4.6 Disposiciones sobre el comercio de servicios relativas a sectores específicos

4.6.1 Servicios de telecomunicaciones

4.98. Los servicios de telecomunicaciones, definidos como la recepción, el procesamiento, el almacenamiento, la transferencia y la entrega de mensajes de telecomunicaciones, están abarcados por el suplemento 1 del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones. En el párrafo 6 del suplemento 1 se establece que para prestar servicios de telecomunicaciones es necesario disponer de una licencia para operar dentro de las fronteras del territorio nacional y, cuando procede, de una autorización adicional de las autoridades competentes.

4.99. Los Estados miembros deben adoptar todas las medidas necesarias para velar por un acceso equitativo y no discriminatorio a las redes y servicios de telecomunicaciones, y por que toda la información relativa al acceso a los mercados y al suministro de esos servicios se ponga a disposición del público. Los Estados miembros deben velar además por la prestación universal de servicios de telecomunicaciones en sus territorios, de acuerdo con las recomendaciones de las organizaciones internacionales pertinentes.

4.100. En virtud del párrafo 12 del suplemento 1, los Estados miembros están autorizados a fijar las tarifas de los servicios de telecomunicaciones. Deben garantizar el suministro de servicios en sus territorios de acuerdo con las tarifas fijadas con arreglo a los contratos suscritos con los proveedores establecidos en sus territorios. Por lo que se refiere a los servicios cuyas tarifas no fijan los Estados miembros, debe velarse por la aplicación efectiva de su legislación sobre competencia.

4.6.2 Servicios financieros

4.101. La formación y el funcionamiento de un mercado común de servicios financieros entre los Estados miembros de la UEEA están previstos en la sección XVI del Tratado (Reglamentación de los mercados financieros) y su anexo 17 (Protocolo relativo a los Servicios Financieros). El Protocolo relativo a los Servicios Financieros contiene dos suplementos: las Listas nacionales de compromisos sobre los servicios financieros (suplemento 1) y las Listas nacionales de limitaciones relativas al establecimiento en los servicios financieros (suplemento 2). En ellos se determina con precisión el alcance y el grado de liberalización de los servicios financieros entre los Estados miembros de la UEEA. La liberalización prevista por estas disciplinas se ha presentado en la sección *supra*, relativa a los compromisos de liberalización.

4.102. La definición de prestación/comercio de servicios financieros (párrafo 3) abarca los modos 1 a 3 del AGCS. El modo 4 se rige por la sección XXVI, relativa a la migración laboral, con sujeción a las restricciones de los Estados miembros que se especifican en el apéndice 2 al Protocolo relativo a los Servicios Financieros (párrafo 12).

4.103. Con sujeción a lo dispuesto en las Listas de los Estados miembros, el Protocolo relativo a los Servicios Financieros reglamenta el comercio de servicios como sigue:

- a. los servicios financieros incluidos en el párrafo 4 -seguros distintos de los de vida, de reaseguro, de suministro y procesamiento de datos financieros, de consultores y otros servicios auxiliares⁷⁹-, pueden prestarse con arreglo a los modos de suministro 1 y 2.
- b. todos los demás servicios financieros pueden prestarse con arreglo al modo 3 de suministro, de conformidad con los párrafos 6 y 7.

4.104. En el párrafo 13 del Protocolo relativo a los Servicios Financieros se prescribe que los Estados miembros aplicarán todas las medidas que afecten al comercio de servicios de una manera razonable, objetiva e imparcial.

4.105. Por lo que se refiere a los requisitos y procedimientos relativos a los títulos de aptitud, las normas técnicas y las prescripciones en materia de licencias, el párrafo 15 del Protocolo relativo a los Servicios Financieros prescribe que los Estados miembros velarán por que se basen en criterios objetivos y transparentes, no sean más rigurosos de lo necesario para asegurar la calidad del servicio y, en el caso de los procedimientos en materia de licencias, no constituyan en sí mismos una restricción al suministro de los servicios.

4.106. El Protocolo relativo a los Servicios Financieros también contiene excepciones de carácter general y por motivos de seguridad, así como disposiciones que prevén la adopción y el reconocimiento de medidas cautelares.⁸⁰ Las disposiciones sobre transferencias y restricciones para salvaguardar la balanza de pagos del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones se aplican a los proveedores de servicios financieros en virtud del párrafo 8 del Protocolo relativo a los Servicios Financieros.

4.107. Por último, el Protocolo relativo a los Servicios Financieros y el artículo 103 del Tratado estipulan que los Estados miembros armonizarán su legislación interna relativa al sector financiero -en los mercados bancario, de seguros y de valores- para 2025. Posteriormente, los Estados miembros de la UEEA adoptarán una decisión acerca de las facultades y funciones del organismo supranacional encargado de la reglamentación del mercado financiero, que se establecerá en Almaty (Kazajstán) en 2025. En abril de 2018, los Estados miembros debatían sobre el contenido de un documento sobre el "concepto de mercado financiero único", que defenderá los principios originales e indicará los objetivos, el calendario y los instrumentos para el establecimiento de un mercado único de servicios financieros. Una vez ultimado, el documento se presentará al Consejo Supremo.⁸¹

4.6.3 Energía

4.108. La sección XX del Tratado abarca el comercio de servicios energéticos y se complementa con los anexos 21, 22 y 23. Prescribe que los Estados miembros coordinarán las políticas en el sector de la energía y crearán gradualmente mercados comunes de la energía para la electricidad, el gas natural, el petróleo y los productos del petróleo, respectivamente.⁸² Los reglamentos resumidos a continuación representan al parecer una etapa intermedia en el proceso de integración, antes del establecimiento de los mercados comunes de la energía. En su forma actual,

⁷⁹ Son los siguientes: 1) servicios de seguros relativos a: a) el transporte marítimo y el transporte aéreo comercial internacionales, los lanzamientos comerciales de naves espaciales y la carga transportada (incluidos los satélites), cuando el seguro cubra, total o parcialmente, las mercancías transportadas, los vehículos que las transportan y la responsabilidad por el transporte; b) el tránsito internacional de mercancías; 2) los servicios de reaseguro y los servicios auxiliares de los seguros, como los de consultores, actuarios, evaluación de riesgos e indemnización de siniestros; 3) el suministro y la transferencia de información financiera, el procesamiento de datos financieros y los programas informáticos relacionados con ellos, por proveedores de otros servicios financieros; 4) los servicios de consultores y otros servicios auxiliares, incluido el suministro de material de referencia, en relación con los servicios relativos al mercado de valores y los servicios bancarios, excepto los de intermediación, los servicios relacionados con el análisis de créditos, la investigación y el asesoramiento sobre inversiones directas y de cartera, el asesoramiento sobre la adquisición y reorganización de sociedades y la estrategia empresarial.

⁸⁰ Anexo 17, párrafos 19, 31, 32, 34 y 35.

⁸¹ El anexo 17 (párrafos 4 a 11) regula la liberalización de los servicios financieros sujetos a las exenciones y limitaciones consignadas por los diferentes Estados miembros en los apéndices 1 y 2 del Protocolo. Estas medidas deberán eliminarse gradualmente en los sectores en los que se haya llevado a cabo la armonización de la legislación y los procedimientos en materia de licencias (párrafos 36 y 37 del anexo 17).

⁸² Artículos 81 a 84 del Tratado.

solo abarcan un número reducido de servicios energéticos, que incluyen principalmente el suministro de electricidad y el transporte de gas natural y de petróleo y productos del petróleo. Al parecer los prestan predominantemente "monopolios naturales".

4.6.3.1 Servicios de electricidad

4.109. Los artículos 81 y 82 del Tratado y el Protocolo relativo al Acceso a los Servicios de Electricidad Prestados por Monopolios Naturales (anexo 21) rigen el acceso a los servicios prestados por monopolios naturales en el sector de la electricidad, incluidos los principios de sus políticas de fijación de precios y tarifas.

4.110. De conformidad con el artículo 104 del Tratado (Disposiciones transitorias para la sección XX), el anexo 21 se aplicará hasta la entrada en vigor del mercado común de la electricidad, el 1º de enero de 2019. En el ínterin, los Estados miembros debían presentar antes del 1º de julio de 2016 el programa de medidas necesarias para el establecimiento del mercado común de la energía eléctrica, y la fecha límite para la aplicación de esas medidas era el 1º de julio de 2018. La etapa inicial concluyó con la adopción de la Decisión Nº 12/15 del Consejo Supremo, relativa a la formación de un mercado común de la energía eléctrica de la UEEA. Desde esa fecha los trabajos han continuado y se ha convenido que este mercado común se creará utilizando las plataformas de comercio existentes en cada país (en lugar de crear una nueva). Otros asuntos objeto de deliberación son los enfoques para crear un comercio centralizado de la energía eléctrica, la formación de curvas de la oferta y la demanda en determinados Estados miembros y la estructura funcional del mercado común de la energía eléctrica de la Unión.

4.111. En el anexo 21 se define el "acceso a los servicios de monopolios naturales en el sector de la electricidad" como la capacidad de las entidades del mercado interior de un Estado miembro de prestar dichos servicios en el territorio de otro Estado miembro. El párrafo 6 contiene los principios generales para la concesión de acceso (como la obligación de deparar un trato equitativo en relación con las prescripciones) y se condiciona este a las aptitudes técnicas de los Estados miembros y a la satisfacción de sus necesidades energéticas nacionales, establecidas con arreglo al orden de prioridades que figura en el párrafo 7. De conformidad con el párrafo 11 del anexo 21, las tarifas aplicadas a los servicios de electricidad prestados por monopolios naturales en los mercados comunes de los Estados miembros no deben superar las tarifas análogas aplicables a los participantes en el mercado interior.

4.112. En el anexo 21 se exponen también los principios generales para la transmisión de electricidad entre los Estados y para el establecimiento del mercado común de la electricidad. En el suplemento 1 del anexo 21, los Estados miembros acuerdan un método único para la transmisión de electricidad entre Estados, que aborda, entre otras, cuestiones relacionadas con la fijación de precios, las condiciones técnicas y el volumen de electricidad transmitido.

4.6.3.2 Servicios de transporte de gas natural

4.113. El artículo 83 del Tratado y el Protocolo relativo al Acceso a los Servicios de Transporte de Gas Natural a través de Gasoductos Prestados por Monopolios Naturales (anexo 22) rigen el acceso a estos servicios prestados por monopolios naturales, incluidos los principios de sus políticas de fijación de precios y tarifas. El anexo 22 se aplica únicamente al gas natural originario del territorio de los Estados miembros, y no al originario de terceros países ni a las cuestiones relacionadas con el transporte de gas natural dentro y fuera de la UEEA. La sección XVIII del Tratado (Monopolios naturales) se aplica como complemento al anexo 22.

4.114. De conformidad con el artículo 104 del Tratado, el anexo 22 se aplicará hasta la entrada en vigor del mercado común del gas, el 1º de enero de 2025. Antes de esa fecha, los acuerdos bilaterales para el suministro de gas entre los Estados miembros seguirán en vigor, a menos que estos acuerden otra cosa. Los Estados miembros también deben presentar para el 1º de enero de 2016 el esbozo del programa de medidas necesarias para el establecimiento del mercado común del gas, deben presentar dicho programa para el 1º de enero de 2018, y la fecha límite para la aplicación de las medidas es el 1º de enero de 2024. En mayo de 2016, el Consejo Supremo aprobó la Decisión relativa a la formación de un mercado común del gas de la UEEA (Decisión Nº 7/16). El programa final, incluida la lista de medidas específicas necesarias para ponerlo en marcha, está en curso de elaboración. Algunas se refieren a la realización de

operaciones bursátiles y al establecimiento de las normas pertinentes; la aplicación de la política de fijación de precios y tarifas en el mercado común, incluida la creación de un indicador de los precios en el mercado bursátil y extrabursátil; y la armonización de la legislación de los Estados miembros que rige el sector del gas.

4.115. El párrafo 3 del anexo 22 estipula la formación gradual del mercado común del gas en la UEEA. En el párrafo 5 del anexo 22 se condiciona el acceso a los servicios de transporte de gas prestados por monopolios naturales, que debe otorgarse de conformidad con las disposiciones del anexo 22, a la aplicación de determinadas medidas por los Estados miembros, entre las que figuran la creación de un sistema de intercambio de información y mecanismos para anunciar las previsiones del balance energético, la armonización de las normas relativas al gas y el mantenimiento de los precios del mercado.

4.116. Cuando se hayan adoptado estas medidas, de conformidad con el párrafo 7 del anexo 22, los Estados miembros deberán otorgar a las entidades económicas de los otros Estados miembros acceso a los gasoductos de sus territorios en condiciones equitativas con respecto a aquellos de sus productores que no son sus propietarios. Esta obligación se aplica también a las tarifas de transporte de gas. El acceso prescrito con arreglo al párrafo 7 del anexo 22 está supeditado a las capacidades técnicas de la red de gasoductos.

4.6.3.3 Servicios relacionados con el petróleo y productos del petróleo

4.117. El artículo 84 del Tratado y el Protocolo relativo al Establecimiento de Mercados Comunes del Petróleo y los Productos del Petróleo (anexo 23) rigen la organización, la gestión, el funcionamiento y el desarrollo de esos mercados. La sección XVIII del Tratado (Monopolios naturales) se aplica como complemento al anexo 23.

4.118. De conformidad con el artículo 104 del Tratado, el anexo 23 se aplicará hasta la entrada en vigor del mercado común del petróleo y los productos del petróleo, el 1º de enero de 2025. Los Estados miembros deben presentar para el 1º de enero de 2016 el esbozo del programa de medidas necesarias para el establecimiento de los mercados comunes del petróleo y los productos del petróleo; debían presentar dicho programa para el 1º de enero de 2018, y la fecha límite para la aplicación de las medidas es el 1º de enero de 2024. En mayo de 2016, el Consejo Supremo aprobó la Decisión Nº 8/16, relativa a la formación de mercados comunes del petróleo y los productos del petróleo de la UEEA. Se ha acordado que el comercio de petróleo y productos del petróleo se lleve a cabo en un "espacio común de intercambio", basado en la interacción entre las plataformas comerciales de los Estados miembros de la UEEA. Otras cuestiones que se abordaron durante la elaboración del programa fueron la determinación de las etapas de aplicación, los reglamentos de control del acceso a la infraestructura de transporte del petróleo y los reglamentos relativos al comercio en el mercado común.

4.119. El párrafo 6 del anexo 23 prescribe que los Estados miembros, de conformidad con los acuerdos internacionales que hayan suscrito y sus capacidades técnicas, establecerán las condiciones necesarias para: i) velar por la posibilidad de transportar a largo plazo el petróleo y los productos del petróleo a través de las redes existentes; ii) dar acceso a las entidades económicas de los Estados miembros a las redes de transporte del petróleo y los productos del petróleo en sus territorios en las mismas condiciones que para las entidades económicas nacionales. Además, el párrafo 7 del anexo 23 prohíbe a los Estados miembros fijar tarifas para el transporte de petróleo y productos del petróleo por las redes de transporte más elevadas que las aplicables a los participantes en el mercado nacional.

4.6.4 Servicios de transporte⁸³

4.120. La sección XXI del Tratado regula los servicios de transporte y se aplica al transporte por carretera, aéreo, marítimo y por ferrocarril, tomando en consideración las disposiciones de las secciones XVIII (Principios y normas generales de competencia) y XIX (Monopolios naturales). La sección XXI se complementa mediante el Protocolo relativo a la Política Coordinada de

⁸³ Puede consultarse un folleto elaborado por la Comisión, que contiene las normas de la UEEA sobre transporte, infraestructura y monopolios naturales, información estadística y las funciones de reglamentación de la Comisión, en la siguiente dirección:
http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/transport_eng.pdf.

Transporte de los Estados Miembros (anexo 24). El Tratado de la UEEA fija el objetivo de crear por fases una zona común de transporte en la UEEA.

4.121. En su reunión de diciembre de 2016, el Consejo Supremo aprobó la Decisión Nº 19/16, que fija las directrices para una política coordinada (convenida) de transporte, así como las fases de aplicación.⁸⁴ En virtud de las Decisiones Nº 2 y Nº 3 del Consejo Interestatal Euroasiático, de 14 de agosto de 2017 y 25 de octubre de 2017, respectivamente,⁸⁵ la Comisión preparó, en colaboración con las Partes, dos planes de acción ("hojas de ruta") para la aplicación de las Directrices Básicas de Política en materia de Transporte, con respecto al transporte aéreo y a los demás medios de transporte.

4.122. Las hojas de ruta, que abarcan el período 2018-2020, fueron aprobadas en 2017 por el Colegio de la Comisión y por el Comité Consultivo de Infraestructuras de Transporte. Su aplicación dará lugar a la adopción de tres acuerdos internacionales sobre transporte por carretera, por ferrocarril y por vía acuática⁸⁶, así como a la conclusión de los trabajos relativos al Acuerdo sobre Navegación.

4.123. La aplicación de los planes de acción sentará las bases para la eliminación, para 2025, de todas las restricciones existentes en el sector de los transportes, lo que resulta necesario para establecer el mercado común de la UEEA para los servicios de transporte. La posibilidad de utilizar ampliamente la economía digital -sistemas de transporte inteligente, diagnóstico electrónico de vehículos, logística digital, distribución de documentación electrónica, etc.- ocupa un lugar central del programa de la UEEA en la esfera del transporte.

4.124. Los servicios de transporte por carretera se rigen por los párrafos 4 a 9 del anexo 24, junto con el suplemento 1, relativo al control del transporte en las fronteras exteriores de la UEEA.⁸⁷ En virtud del párrafo 4 del anexo 24 del Tratado de la UEEA, el cabotaje internacional por carretera lo realizarán transportistas registrados en el territorio de uno de los Estados miembros sin necesidad de obtener permiso, ya sea entre el Estado miembro en el que el transportista está registrado y otro Estado miembro, en el tránsito a través del territorio de otros Estados miembros o entre otros Estados miembros. Ahora bien, en virtud del párrafo 5, los niveles de liberalización del cabotaje por carretera permitidos en los Estados miembros son diferentes. Por esa razón, en virtud de la Decisión Nº 13, de 8 de mayo de 2015, del Consejo Supremo⁸⁸, se adoptó un programa de liberalización gradual del cabotaje por carretera realizado por transportistas registrados en el territorio de un Estado miembro de la UEEA entre puntos localizados en el territorio de otro Estado miembro de la UEEA para el período 2016-2025. Esta información se presenta en el cuadro 4.4. La hoja de ruta prevé la puesta en marcha de sistemas de transporte inteligentes y el desarrollo del transporte de pasajeros, el desarrollo y mantenimiento de la infraestructura vial y la mejora de la

⁸⁴ Decisión Nº 19/16 del Consejo Supremo relativa a las principales directrices y fases de aplicación de la política coordinada (convenida) de transporte de los Estados miembros de la UEEA, https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/01413536/scd_11042017_16 (en ruso).

⁸⁵ Decisión Nº 2 del Consejo Interestatal Euroasiático relativa a la aprobación del plan de acción ("hoja de ruta") para la aplicación de las Directrices Básicas y las fases de aplicación de la política coordinada (convenida) de transporte de los Estados miembros de la UEEA en lo que respecta al transporte aéreo para el período 2018-2020 y la Decisión Nº 3 del Consejo Interestatal Euroasiático relativa a la aprobación del plan de acción ("hoja de ruta") para la aplicación de las Directrices Básicas y las fases de aplicación de la política coordinada (convenida) de transporte de los Estados miembros de la UEEA para el período 2018-2020. Pueden consultarse en https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01314587/icd_15082017_2 y https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01315092/icd_26102017_3, respectivamente (en ruso solamente).

⁸⁶ Los acuerdos sobre la armonización de los parámetros de peso de los vehículos automóviles; sobre la mejora del mecanismo para el control del movimiento de los vehículos automóviles de gran tonelaje y de dimensiones excesivas; y sobre la organización del intercambio de información relativa a las mercancías y los vehículos de transporte internacional en las comunicaciones ferroviarias con terceros países. Esto implicará la adopción de más de 20 recomendaciones de la Comisión, entre otras, la digitalización del espacio de transporte, el apoyo al proyecto de la Nueva Ruta de la Seda; la creación de corredores de transporte; capacidades de tránsito y de logística y el transporte multimodal.

⁸⁷ Según la Comisión, el transporte por carretera representa más del 82% del volumen total de la carga transportada y el 94% del transporte de pasajeros en la UEEA (véase <http://www.eurasiancommission.org/en/nae/news/Pages/24-04-2017.aspx>).

⁸⁸ La Decisión fue firmada por los cuatro Estados miembros que formaban parte de la UEEA en aquel momento. La República Kirguisa se unió al Programa en virtud de la Decisión Nº 39, de 21 de diciembre de 2015, del Consejo Supremo.

calidad y la eficiencia de los servicios de transporte por carretera y vela por la competencia profesional de los trabajadores encargados del transporte internacional por carretera.

Cuadro 4.4 Fases del proceso de liberalización del transporte de cabotaje por carretera en la UEEA

Fase	Operaciones de cabotaje autorizadas	Nº de días requeridos para el cabotaje	Condiciones para realizar actividades de cabotaje
1ª 2016-2017	1	3 días	Después de finalizado el transporte internacional desde los Estados no miembros; tránsito por el territorio de determinadas regiones.
2ª 2018-2019	1	7 días	El vehículo debe tener un permiso especial y un libro de a bordo expedido por la autoridad competente.
3ª 2020-2024	1	7 días	Después de finalizado el transporte internacional desde los Estados no miembros; tránsito por el territorio de cualquier región, solamente después de que el transportista haya informado previamente al organismo de control del transporte (mediante la presentación de una solicitud en formato electrónico).
4ª a partir de 2025	3	7 días	Después de finalizado el transporte internacional, en el territorio de cualquier región, solamente después de que el transportista haya informado previamente al organismo de control del transporte (mediante la presentación de una solicitud en formato electrónico).

Fuente: CEEA.

4.125. Los servicios de transporte aéreo (solo en el contexto de la aviación civil) se rigen por los párrafos 10 a 14 del anexo 24. En el párrafo 13 se estipula que los vuelos se realizarán de conformidad con los acuerdos internacionales de los Estados miembros y las autorizaciones otorgadas con arreglo a la legislación nacional. Los Estados miembros reconocen también que cada uno de ellos tiene una soberanía plena y exclusiva sobre el espacio aéreo situado sobre su territorio. La creación de un mercado común plantea cuestiones como los impuestos y las cargas aplicados a la prestación de servicios de aeropuerto y navegación aérea en los Estados miembros, la eliminación de las restricciones impuestas a los destinos y las frecuencias asignadas a los transportistas, así como un mecanismo de restricción de la competencia desleal. En la hoja de ruta se prevé armonizar la legislación de los Estados miembros de la UEEA con los principios y normas del derecho internacional en la esfera de la aviación civil (en particular la Organización de Aviación Civil Internacional, OACI); reducir los efectos negativos de la aviación civil en el medio ambiente; garantizar la competencia leal y de buena fe y que se den las condiciones necesarias para la renovación de la flota de aeronaves en el sector de la aviación civil; modernizar y desarrollar las infraestructuras terrestres de los aeropuertos con arreglo a las normas y las prácticas recomendadas de la OACI; garantizar la seguridad de los vuelos y de la aviación; y aumentar el tráfico aéreo.

4.126. Las disciplinas relativas a los servicios de transporte marítimo figuran en los párrafos 15 a 17 del anexo 24, que prevén, en particular, la conclusión de un acuerdo sobre transporte marítimo entre los Estados miembros. Se espera que el Acuerdo sobre Transporte Marítimo esté concluido en 2018; el Acuerdo entrará en vigor cuando finalicen los procedimientos internos de ratificación de los Estados miembros de la UEEA. El Acuerdo prevé el reconocimiento mutuo de los documentos del buque y los títulos de aptitud del capitán y los miembros de la tripulación de las embarcaciones que enarbolan un pabellón de un Estado miembro de la UEEA en las vías de navegación interior de los países de la Unión. Establece asimismo las condiciones de navegación para el transporte y remolcado en las vías navegables interiores adyacentes, así como durante el tránsito y el transporte bilateral. En lo que respecta al transporte marítimo, la hoja de ruta prevé que los Estados miembros consoliden su posición en las organizaciones internacionales y simplifiquen los procedimientos en sus puertos en lo que respecta al transporte a terceros países,

etc. Para el transporte por vías de navegación interior, se prevé que se firme el acuerdo internacional sobre transporte marítimo y que se llegue a un acuerdo acerca de las esferas que deben armonizarse, entre otras cosas.

4.127. Los servicios de transporte por ferrocarril se rigen por los párrafos 18 y 19 del anexo 24 y su suplemento 2. Este último contiene normas adicionales relativas al acceso al transporte por ferrocarril y a las políticas en materia de tarifas, mientras que en sus dos apéndices se estipulan las normas relativas al acceso a los servicios de infraestructura para el transporte por ferrocarril en el marco de la UEEA (apéndice 1) y a la prestación de servicios de infraestructura para el transporte por ferrocarril (apéndice 2). La hoja de ruta prevé la mejora de las condiciones de funcionamiento del espacio común de transporte (por ejemplo, la creación de condiciones jurídicas que permitan el intercambio de información, enfoques consensuados para la creación y el desarrollo de servicios de transporte de pasajeros rápido y de alta velocidad entre los Estados miembros de la UEEA); y la creación de las condiciones necesarias para el funcionamiento del mercado general de servicios de transporte por ferrocarril, con la excepción de los servicios de transporte y los servicios de infraestructura (por ejemplo, identificar posibles servicios adicionales de transporte por ferrocarril y formular propuestas para su convergencia).

4.7 Otras disposiciones sobre inversión

4.128. La sección VII, relativa a la inversión, contiene disciplinas relativas a la indemnización, la expropiación, la transferencia de los derechos de los inversores y la solución de las diferencias sobre inversión. Entre las garantías fundamentales de protección de las inversiones figuran el trato justo y equitativo (párrafo 68), la libertad de realizar transferencias (párrafo 75) y la indemnización por las pérdidas en las inversiones debidas a perturbaciones civiles, acciones militares, revoluciones, estados de urgencia y situaciones similares (párrafo 77 y 78). En caso de expropiación, la indemnización adecuada equivaldrá al valor de mercado de las inversiones expropiadas, se pagará en el plazo estipulado en la legislación del Estado beneficiario, pero a más tardar tres meses después de la fecha de expropiación, y se transferirá en una moneda libremente convertible (párrafos 79 a 81). Las disposiciones relativas a la solución de diferencias se tratan en la sección 5.6 de esta presentación fáctica.

5 DISPOSICIONES GENERALES DEL ACUERDO

5.1 Transparencia

5.1. La transparencia en la formulación, adopción y aplicación de las medidas y los mecanismos de la política comercial exterior de la UEEA se considera uno de los principios básicos para la aplicación de la política comercial (párrafo 2 del artículo 33). Tiene gran importancia en este contexto el trabajo de la Comisión, que se guía por los principios de la transparencia, la apertura y la objetividad (párrafo 2 del Protocolo relativo a la Comisión Económica Euroasiática). En el Tratado de la UEEA, sus protocolos y otros instrumentos jurídicos que forman parte del régimen de la UEEA proliferan las disposiciones sobre transparencia.

5.2. El artículo 69 del Tratado prescribe que todos los instrumentos jurídicos de los Estados miembros que afecten al comercio de servicios, el establecimiento, las actividades y las inversiones, se deben publicar en una fuente oficial. Los Estados miembros deben velar también en líneas generales por la publicación de los proyectos de leyes para facilitar su debate público.

5.2 Pagos corrientes y movimientos de capital

5.3. La creación del Espacio Económico Único es un elemento importante de la UEEA. A este respecto, los miembros deberán coordinar sus políticas macroeconómicas y monetarias. La finalidad de la política macroeconómica (artículos 62 y 63) será el desarrollo equilibrado de las economías de los Estados miembros. La Comisión se encarga de la vigilancia de la aplicación de las políticas macroeconómicas coordinadas, con arreglo a las normas y disciplinas que figuran en el anexo 14 del Tratado. También se prevé coordinar la política monetaria (artículo 64 y anexo 15), con la finalidad de profundizar la integración económica, intensificar la cooperación monetaria y financiera, velar por la libre circulación de las mercancías, los servicios y los capitales en los territorios de los Estados miembros, potenciar la función de las monedas nacionales de los Estados

miembros en el comercio exterior y las transacciones de inversión, y prever la convertibilidad mutua de esas monedas.

5.4. Por lo que se refiere a la coordinación de la política monetaria, en el anexo 15 se enumeran 15 medidas por aplicar, como el establecimiento de tipos de cambio oficiales para las monedas nacionales, la integración de los mercados monetarios y la mejora de los mecanismos de pago. En el anexo se especifica también cómo deben cooperar las autoridades competentes en el terreno de la política monetaria. Las políticas cambiarias de los Estados miembros serán aplicadas por un organismo específico, compuesto por los directores de los bancos centrales.

5.5. Se enumeran nueve medidas específicas para aproximar y liberalizar los reglamentos de los Estados miembros sobre las transacciones monetarias, entre ellas las siguientes:

- a. la eliminación gradual de las restricciones monetarias aplicadas a las transacciones y a la apertura o mantenimiento de cuentas por residentes de los Estados miembros en bancos situados en el territorio de esos Estados;
- b. la elaboración de una lista de las transacciones monetarias entre residentes de Estados miembros no sujetas a restricciones;
- c. el establecimiento de prescripciones para la repatriación de fondos por los residentes de los Estados miembros, preservando la soberanía nacional;
- d. la armonización de las prescripciones para la repatriación de fondos por los residentes de Estados miembros y para la contabilidad y el control de las transacciones monetarias, así como las normas sobre la responsabilidad en caso de infracción de la legislación monetaria de los Estados miembros; y
- e. la libre circulación de fondos monetarios en efectivo e instrumentos monetarios de los residentes y no residentes de los Estados miembros en el territorio aduanero de la UEEA.

5.6. En la sección V del anexo 15 se estipulan los siguientes criterios para la imposición de restricciones monetarias:

- a. se utilizarán únicamente en caso de que la situación no se pueda resolver mediante otras medidas de política económica, y en los siguientes casos excepcionales:
 - i. cuando la aplicación de medidas de liberalización pueda provocar el deterioro de la situación económica y financiera en un Estado miembro o pueda ser perjudicial para sus intereses en materia de seguridad e impedir el mantenimiento del orden público;
 - ii. en caso de evolución negativa de la balanza de pagos, que pueda dar lugar a una disminución de las reservas de oro de un Estado miembro por debajo de niveles aceptables; y
 - iii. en caso de fluctuaciones pronunciadas de la moneda nacional de un Estado miembro;
- b. las restricciones no se aplicarán durante más de un año; y
- c. la aplicación de las restricciones se notificará a los demás Estados miembros y a la Comisión a más tardar 15 días después de su introducción.

5.7. La Comisión de la UEEA no tiene competencias decisorias en materia de política fiscal y monetaria, que siguen siendo competencia de los Estados miembros.

5.8. Con arreglo al párrafo 8 del anexo 16, los Estados miembros no adoptarán nuevas restricciones y eliminarán las que estén aplicando a las transferencias y pagos internacionales relacionados con el comercio de servicios, el establecimiento, las actividades y las inversiones. En particular, no pueden imponerse restricciones a:

- a. los ingresos;
- b. los fondos empleados para el reembolso de préstamos y deudas reconocidos por los Estados miembros como inversiones;
- c. los fondos recibidos por los inversores en relación con la liquidación parcial o total de una entidad empresarial, por la venta de inversiones, o en concepto de indemnización por daños y perjuicios (de conformidad con la sección del anexo 16 relativa a la inversión);
- d. los salarios y otras formas de remuneración percibidos por los inversores y los ciudadanos de otros Estados miembros autorizados a ejercer actividades relacionadas con las inversiones en el territorio del Estado beneficiario.

5.9. Sin embargo, los Estados miembros reiteran los derechos y obligaciones dimanantes de su adhesión al FMI, que en algunos casos pueden incluir la aplicación de determinadas restricciones incompatibles con lo dispuesto en el anexo 16.

5.10. Pueden realizarse transferencias en cualquier moneda libremente convertible; la conversión se lleva a cabo sin demoras indebidas al tipo de cambio aplicable en el territorio del Estado miembro en cuestión en la fecha de la transferencia.

5.3 Excepciones

5.11. Se han establecido cláusulas generales de excepción con respecto al comercio en el interior de la UEEA y con terceros.

5.12. Las excepciones de carácter general aplicables al comercio interior de mercancías figuran en el artículo 29 del Tratado de la UEEA y son reflejo de algunas de las excepciones previstas en los artículos XX y XXI del GATT. Más concretamente, autorizan a los Estados miembros a aplicar restricciones a su comercio recíproco de mercancías, siempre que las medidas no constituyan una discriminación injustificable o una restricción encubierta al comercio, y sean necesarias para proteger i) la vida y la salud de las personas; ii) la moral y el orden públicos; iii) el medio ambiente; y iv) las especies animales y vegetales, y los objetos de valor cultural; para cumplir las v) obligaciones internacionales; y para velar por vi) la defensa y la seguridad de los Estados miembros. En consecuencia, se pueden aplicar medidas sanitarias, veterinarias y de cuarentena al comercio interno, de conformidad con los procedimientos estipulados en los artículos 56 a 59 del Tratado, y pueden imponerse limitaciones a la circulación ("volumen de negocios") de determinadas categorías de mercancías.

5.13. Las excepciones de carácter general a la prohibición de imponer restricciones cuantitativas, así como a los derechos exclusivos, se rigen por la sección VII del Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias. Aunque se formulen de distinta forma, incluyen todas las excepciones previstas en los artículos XX y XXI del GATT; también pueden imponerse restricciones cuantitativas cuando son necesarias para proteger el medio ambiente o para velar por la aplicación de leyes que no contravengan los compromisos internacionales y guarden relación con la aplicación de la legislación aduanera, la preservación del medio ambiente, la protección de la propiedad intelectual y otras leyes (párrafo 38).⁸⁹

5.14. La introducción/eliminación de este tipo de medidas por un Estado miembro de la UUEA están sujetas a la presentación de una solicitud al respecto a la Comisión, que deberá aprobarla. Aunque la Comisión deniegue la introducción de la restricción, el Estado miembro en cuestión podrá imponer medidas temporales al comercio con terceras partes, de conformidad con los siguientes procedimientos (sección X):

⁸⁹ Con arreglo al Protocolo relativo a las Medidas No Arancelarias, la Federación de Rusia introdujo medidas no arancelarias unilaterales por un período no superior a seis meses -por ejemplo, por un período de cuatro meses, de forma excepcional-, para evitar una escasez grave de desperdicios de papel, que es esencial para el mercado interno.

- a. notificación previa (de tres días naturales como mínimo) a la Comisión. Al recibir la propuesta, la Comisión examina la conveniencia de imponer la medida en el territorio aduanero de la UEEA. Si da su acuerdo a la propuesta, se encargará de regular la medida; en caso contrario, comunicará al Estado miembro que impone la medida y a las autoridades aduaneras de los demás Estados miembros la duración de la medida, que no podrá rebasar seis meses;
- b. a partir de la fecha de introducción de la medida, los demás Estados miembros solo autorizarán las exportaciones o importaciones de la mercancía de que se trate hacia o desde el Estado miembro que impone la medida si un organismo competente de ese Estado miembro ha expedido una licencia.

5.15. La sección XV del Tratado prevé excepciones basadas en los artículos XIV y XIVbis del AGCS. El párrafo 6 del artículo 65 reproduce el párrafo 1 del artículo XIVbis del AGCS; el párrafo 7 del artículo 65 reproduce el artículo XIV del AGCS, aunque contiene una disposición ligeramente diferente sobre las medidas encaminadas a asegurar la aplicación o recaudación de impuestos directos de manera equitativa o efectiva (párrafo d) del artículo XIV del AGCS); y el párrafo 8 del artículo 65 reproduce en gran medida el texto del preámbulo del artículo XIV del AGCS.

5.4 Adhesión y denuncia

5.16. El artículo 108 estipula que "la pertenencia a la UEEA está abierta a cualquier Estado que comparta sus objetivos y principios, con arreglo a los términos acordados por los Estados miembros". La Decisión Nº 25/15 del Consejo Supremo reglamenta también la adhesión al Tratado de la UEEA y su denuncia.

5.17. La aceptación de una solicitud de adhesión por el Consejo Supremo debe hacerse por consenso. Las condiciones de adhesión se negocian y acuerdan en un grupo de trabajo compuesto por representantes del país candidato, de los Estados miembros y de órganos de la UEEA. El Consejo Supremo establece y aprueba una hoja de ruta ("Programa de acción") para la adhesión. La conclusión de las negociaciones de adhesión se confirma mediante una decisión adoptada por consenso por el Consejo Supremo sobre el acuerdo de adhesión, sujeta a procedimientos nacionales de ratificación.

5.18. Cualquier Estado miembro podrá salir de la Unión previa presentación de un aviso por escrito a la Comisión para comunicarle su intención. El Consejo Supremo debe poner en marcha el procedimiento de liquidación, entre otras de las obligaciones financieras. La salida de la Unión, así como de todos los acuerdos internacionales concluidos en su marco, será efectiva cuando expire un plazo de 12 meses contados desde la fecha de recepción del aviso por la Comisión. Durante ese período, el Estado miembro puede revocar su decisión e informar de ello a la Comisión mediante un aviso escrito.

5.19. A partir de la fecha del aviso escrito de la denuncia, los derechos y deberes del Estado miembro en cuestión se modifican de conformidad con lo dispuesto en la sección III de la Decisión Nº 25/15 del Consejo Supremo. Todos los funcionarios y empleados públicos de ese Estado miembro en cualquiera de los órganos de la Unión pondrán fin a su relación laboral a más tardar en la fecha de denuncia de la Unión.

5.20. El artículo 109 contempla la posibilidad de que cualquier Estado solicite la condición de observador, previa presentación de una solicitud al Presidente del Consejo Supremo. El Consejo Supremo toma la decisión de otorgar o denegar dicha condición. En 2017, los Estados miembros de la UEEA empezaron a trabajar en la elaboración de un reglamento relativo a los derechos y obligaciones de los Estados que hayan obtenido la condición de observadores.

5.5 Marco institucional

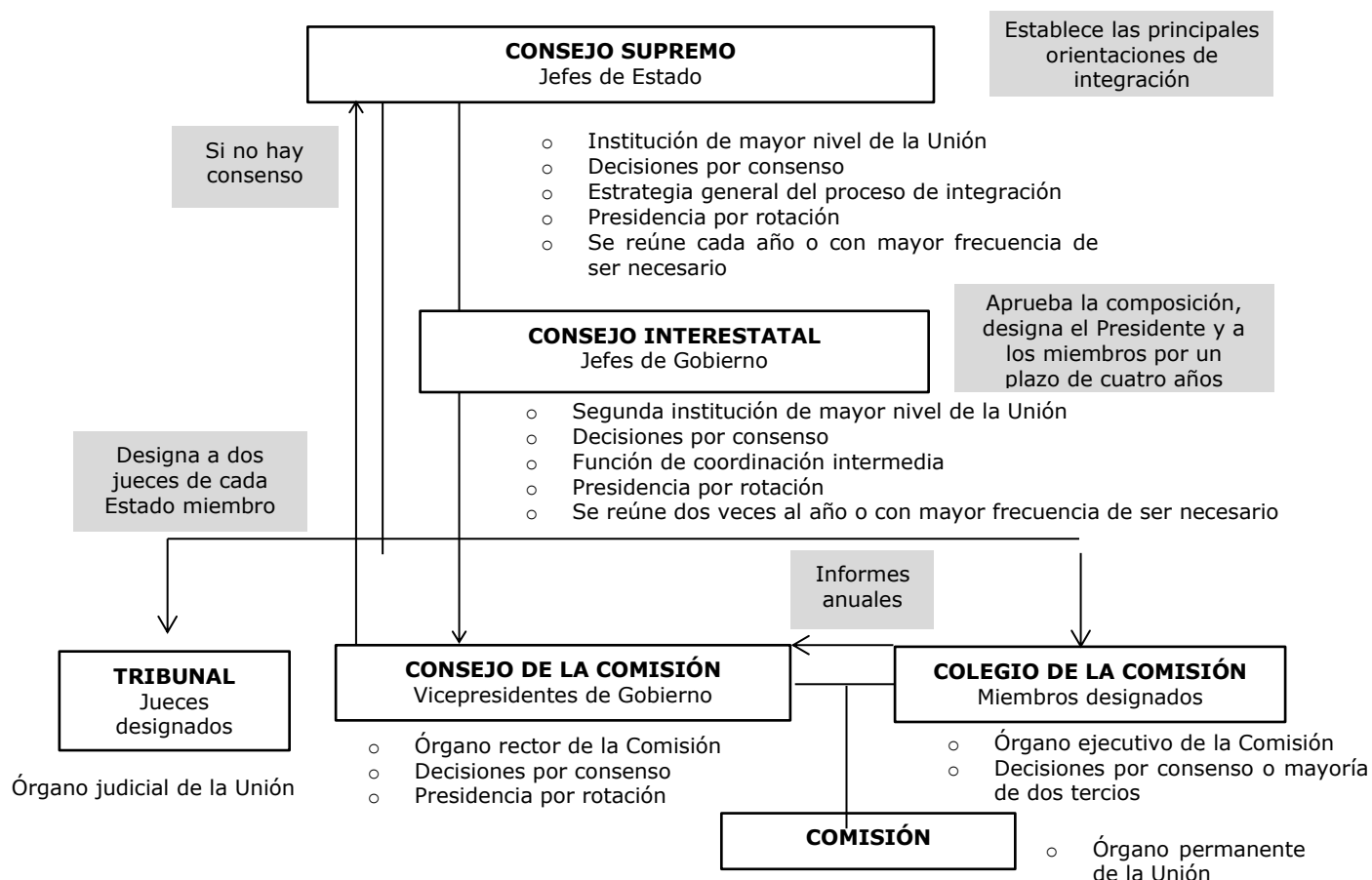
5.21. En los artículos 8 a 19 del Tratado de la UEEA se establece el marco institucional de la UEEA; el Reglamento de la Comisión Económica Euroasiática se incluye en el anexo 1 del Tratado. Según el artículo 8 del Tratado, las instituciones de la Unión son las siguientes:

- a. el Consejo Económico Supremo Euroasiático. Es el órgano supremo de la Unión y está compuesto por los dirigentes de los Estados miembros. En virtud del Protocolo de 15 de marzo de 2018 por el que se modifica el Tratado de la UEEA, el Consejo Supremo también puede estar integrado por primeros ministros facultados para adoptar decisiones a ese nivel. El Consejo Supremo se reúne al menos una vez al año y sus decisiones se adoptan por consenso. (artículo 13);
- b. el Consejo Interestatal Euroasiático (el "Consejo Interestatal");
- c. la Comisión Económica Euroasiática, constituida por el Consejo y el Colegio; y
- d. el Tribunal de la UEEA (en adelante, el "Tribunal"; véase la siguiente sección).

5.22. La presidencia del Consejo Supremo, el Consejo Interestatal y el Consejo de la Comisión corresponderá por rotación, siguiendo el orden del alfabeto ruso, a un Estado miembro de la UEEA, durante un año natural y sin posibilidad de prórroga. El Presidente del Colegio de la Comisión será designado por rotación para un mandato de cuatro años por el Consejo Supremo, sin posibilidad de prórroga.

5.23. En el gráfico 5.1 se resume el marco institucional de la UEEA.

Gráfico 5.1 Instituciones de la UEEA



5.24. El Consejo Supremo se encarga de la estrategia y de las orientaciones en materia de integración, así como del funcionamiento de la Unión. Se reúne por lo menos una vez al año. Sus principales facultades son (artículo 12):

- a. fijar la estrategia de integración de la Unión y adoptar decisiones para alcanzar sus objetivos;
- b. aprobar la composición y designar a los miembros del Colegio de la Comisión;
- c. designar a los jueces del Tribunal;
- d. aprobar el presupuesto de la Unión y determinar la cuota de contribución de cada Estado miembro;
- e. revocar o modificar las decisiones adoptadas por el Consejo Interestatal o la Comisión, o examinar las cuestiones sobre las que no hay consenso;
- f. adoptar decisiones definitivas sobre la adhesión y la salida de la Unión; y
- g. adoptar decisiones sobre la celebración, en nombre de la Unión, de negociaciones con terceros, expresar el consentimiento de la Unión a dejarse vincular por un tratado, o decidir denunciarlo, suspenderlo o retirarse de él.

5.25. El Consejo Interestatal está compuesto por los Jefes de Gobierno de los Estados miembros. Se reúne con la frecuencia necesaria, pero como mínimo dos veces al año. Es responsable de la aplicación del Tratado y otros instrumentos jurídicos, así como de las decisiones del Consejo Supremo; sus decisiones se adoptan por consenso (artículo 17). Sus principales competencias (artículo 16) incluyen, entre otras, examinar las cuestiones que carecen de consenso en el Consejo de la Comisión; presentar al Consejo Supremo candidatos para el Consejo y el Colegio de la Comisión; y revocar, modificar o suspender las decisiones del Consejo o el Colegio de la Comisión.

5.26. La Comisión (artículo 18) es el órgano permanente, supranacional y de reglamentación de la Unión. Las decisiones, instrucciones y recomendaciones de su Consejo se adoptan por consenso previa votación, mientras que las del Colegio se adoptan bien por mayoría calificada o, en el caso de las cuestiones que el Consejo Supremo considere sensibles, por consenso.⁹⁰ Las competencias y las normas pertinentes para el funcionamiento de la Comisión se detallan en el Reglamento relativo a la Comisión Económica Euroasiática, que figura en el anexo 1 del Tratado de la UEEA. La sección I contiene las disposiciones generales, en las secciones II y III se abordan el Consejo y el Colegio de la Comisión, respectivamente, mientras que la sección IV se refiere a los departamentos de la Comisión. Los demás aspectos relacionados con la asignación de competencias y funciones a los órganos de la Comisión se determinaron en varios reglamentos.⁹¹

5.27. Entre las competencias de la Comisión figuran velar por la aplicación de las leyes de la Unión, ejercer de depositario de los instrumentos jurídicos, establecer el presupuesto de la UEEA y el régimen del comercio con terceros y, previa autorización, firmar acuerdos institucionales en sus ámbitos de competencia. Las decisiones de la Comisión son de obligado cumplimiento y tienen un efecto directo en los Estados miembros. La Comisión es competente respecto a una amplia gama de cuestiones, como los aranceles aduaneros y las medidas no arancelarias, las normas y las MSF, la política macroeconómica, la política de competencia, las subvenciones, la política energética, los monopolios, la contratación, la migración laboral, los mercados financieros, etc.

⁹⁰ La lista de cuestiones sensibles se establece en el anexo II del Reglamento de la Comisión Económica Euroasiática, adoptado en virtud de la Decisión Nº 98, de 23 de diciembre de 2014, del Consejo Supremo. La lista contiene 44 cuestiones sobre las que el Colegio adopta las decisiones por consenso.

⁹¹ En estos reglamentos se determinan también los procedimientos de ambos órganos, la publicación preliminar de los proyectos de decisiones de los órganos de la Unión en el sitio web de la UEEA, la evaluación del impacto normativo de los proyectos de decisión de la Comisión y la interacción con los Estados miembros de la UEEA. Pueden consultarse en: http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0147030/scd_25122014_98, http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0148751/scd_19102015_21, http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0148753/scd_19102015_22, http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01410320/scd_01062016_4, http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413558/scd_11042017_27, http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413586/scd_17042017_8, http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413590/scd_17042017_9 y http://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01415217/scd_10112017_16 (solo en ruso).

5.28. La Comisión desempeña un papel dinámico en la prestación de asistencia a los Estados miembros para que accedan a mercados de terceros países y para supervisar las medidas de restricción que aplican contra Estados miembros de la UEEA (artículo 39 del Tratado). Conjuntamente con los Estados miembros, celebra consultas y participa en las diferencias comerciales con terceros países referentes a la adopción de medidas contrarias a la UEEA.

5.29. La Comisión se encarga asimismo de adoptar decisiones sobre la introducción de medidas de retorsión debidamente autorizadas contra terceros en el territorio aduanero de la UEEA. Cuando las medidas de retorsión guardan relación con acuerdos concertados antes del 1º de enero de 2015, los Estados miembros pueden aplicar unilateralmente aranceles superiores al Arancel Exterior Común (AEC) y suspender de manera unilateral sus preferencias comerciales, siempre que los mecanismos de administración de esas medidas no infrinjan las disposiciones del Tratado.

5.30. En particular, por lo que se refiere al régimen aduanero, las competencias y límites de la Comisión son los siguientes:

- a. gestionar la nomenclatura de la Unión Aduanera (artículo 45 y párrafo 4 del artículo 101 del Tratado de la UEEA, y artículo 19 del Código de Aduanas). La Comisión adopta las decisiones de modificar la nomenclatura de la Unión previa propuesta de las autoridades aduaneras de cualquier Estado miembro de la UEEA; sin embargo, las cuestiones técnicas⁹² relacionadas con la nomenclatura son competencia exclusiva del órgano ejecutivo estatal de la Federación de Rusia encargado de los asuntos aduaneros;
- b. fijar los tipos arancelarios y los contingentes arancelarios en el AEC (artículo 45 del Tratado de la UEEA). Todas las decisiones de modificación de los aranceles adoptadas por la Comisión deben ser aprobadas por el Consejo Supremo Euroasiático;
- c. administrar las exenciones y preferencias arancelarias (artículo 43 y párrafo 5 del artículo 101 del Tratado de la UEEA, y artículo 49 del Código de Aduanas). El establecimiento de una Lista común de exenciones arancelarias, así como sus condiciones, procedimientos y lista de países beneficiarios es competencia de la Comisión; y
- d. la Comisión es competente para determinar las condiciones y los procedimientos de aplicación del sistema común de preferencias arancelarias de la UEEA, incluida la aprobación de la lista de países en desarrollo/PMA, así como de las mercancías que pueden acogerse a él.

5.31. La Comisión también ayuda a los Estados miembros a eliminar las medidas restrictivas que aplican a su comercio con terceros países, en particular por lo que se refiere al acceso a los mercados, la supervisión de las restricciones y en el contexto de las diferencias comerciales (artículo 39); y adopta las decisiones relativas a la introducción de medidas de retorsión al comercio con terceros (artículo 40).

5.32. El Consejo de la Comisión, compuesto por los Vicepresidentes de Gobierno de los Estados miembros, pone en marcha los procesos de integración y administra el trabajo de la Comisión. Una de sus principales responsabilidades es la planificación de los futuros procesos de integración. Adopta sus decisiones, instrucciones y recomendaciones por consenso. Cuando no se llega a un consenso, la cuestión se remite al Consejo Supremo o al Consejo Interestatal. Las Partes en la UEEA o los miembros del Consejo pueden presentar propuestas de modificación o revocación de las decisiones del Colegio en un plazo de 15 días tras su publicación; se han establecido procedimientos detallados sobre las fases y plazos de examen de esas propuestas.

5.33. El Colegio es el órgano ejecutivo de la Comisión. Su composición, aprobada por el Consejo Supremo para un mandato de cuatro años prorrogables, se basa en el principio de la representación equitativa de los Estados miembros. El Colegio presenta al Consejo de la Comisión un informe anual sobre sus actividades. Sus miembros son empleados de la Comisión e independientes de los organismos públicos. El Colegio tiene, entre otras, las siguientes funciones:

⁹² Por ejemplo, la supervisión de los cambios en el SA, la presentación de propuestas para que la nomenclatura de la UEEA sea conforme con las normas internacionales y la elaboración de tablas de concordancia de la Nomenclatura común de productos para las actividades económicas exteriores.

- a. elaborar propuestas acerca del proceso de integración y refundir las propuestas presentadas por los Estados miembros;
- b. aplicar las decisiones e instrucciones adoptadas por el Consejo Supremo y el Consejo Interestatal, así como las decisiones del Consejo de la Comisión;
- c. formular recomendaciones sobre cuestiones relacionadas con la formación, el funcionamiento y el desarrollo de la Unión;
- d. representar a la Comisión en los órganos judiciales, incluido el Tribunal de la Unión;
- e. redactar acuerdos internacionales, las decisiones del Consejo de la Comisión y otros documentos necesarios para el ejercicio de las competencias de la Comisión.

5.34. Desde la entrada en vigor de la UEEA en 2015, la composición de estos órganos ha sido modificada al menos dos veces, con ocasión de las adhesiones de Armenia y de la República Kirguisa. El Colegio está compuesto por 10 miembros, 2 de cada Estado miembro, 1 de los cuales ejerce la función de Presidente.⁹³ Las actividades de la Comisión se dividen en 10 áreas funcionales, dirigidas por los miembros de su Colegio; hay un total de 23 departamentos.⁹⁴ La sede central de la Comisión se encuentra en Moscú.

5.6 Solución de diferencias

5.35. En virtud de su artículo 19, el Tratado de la UEEA establece un órgano judicial permanente, el Tribunal de la UEEA (en adelante, el "Tribunal"). El Tribunal está compuesto por dos jueces de cada Estado miembro, designados por el Consejo Supremo. El Estatuto del Tribunal⁹⁵ y su Reglamento Interno contienen disposiciones detalladas sobre esta institución (figuran en el anexo 2 del Tratado y en la Decisión Nº 101, de diciembre de 2014, del Consejo Supremo, respectivamente).

5.36. El Tribunal interviene tanto en la solución de las diferencias -denominadas "procedimientos contenciosos"- como en los procedimientos de dictámenes consultivos, interpretando los instrumentos jurídicos que tiene bajo su jurisdicción, a saber, el Tratado de la UEEA, los acuerdos internos de la Unión y las decisiones de sus órganos. Los Estados miembros pueden conferir al Tribunal la jurisdicción sobre otras diferencias en caso de que el Tratado, un acuerdo entre los Estados miembros de la Unión, un acuerdo internacional de la Unión con un tercer país u otro acuerdo internacional concluido entre los Estados miembros, establezca expresamente que dichas diferencias serán solucionadas por el Tribunal (párrafo 40 del Estatuto). Solo el Tribunal podrá dictaminar si tiene jurisdicción para entender en determinada diferencia, pero no podrá fallar en relación con las reclamaciones por daños y perjuicios u otras reclamaciones de índole pecuniaria.

5.37. En los procedimientos de solución de diferencias, el Tribunal examina la conformidad de la ley de que se trate con las leyes superiores. Además, está facultado para declarar que un Estado miembro ha incumplido el Tratado, un acuerdo entre las Partes en la Unión o una decisión de un órgano de la Unión; o que una actuación de la Comisión o su omisión es contraria al Tratado o a un acuerdo entre las Partes en la Unión.

⁹³ Las cláusulas de transición de los Tratados de Adhesión de Armenia y de la República Kirguisa estipulan que, desde la fecha de su adhesión hasta febrero de 2016, estarán representados en el Colegio por tres y dos miembros, respectivamente, cada uno de los cuales tendrá un solo voto y no se les asignará ninguna esfera de competencia.

⁹⁴ El Presidente del Colegio es responsable de los departamentos de protocolo y organización; de finanzas; jurídico; de administración y tecnologías de la información. Los otros 18 departamentos se distribuyen en nueve esferas funcionales: desarrollo de la integración y macroeconomía; economía y política financiera; industria y agricultura; comercio; reglamentos técnicos; cooperación aduanera; energía e infraestructura; competencia y reglamentación antitrust; y mercados internos, ayuda a la información, tecnologías de la información y las comunicaciones.

⁹⁵ El Estatuto del Tribunal se compone de ocho secciones: disposiciones generales y condición jurídica del Tribunal; composición del Tribunal; administración del Tribunal y condición de los funcionarios y otros empleados; jurisdicción del Tribunal; procedimientos del Tribunal; grupos especializados; actos judiciales y disposiciones finales.

5.38. Los Estados miembros y las entidades empresariales⁹⁶ pueden incoar procedimientos contenciosos ante el Tribunal. Si bien los Estados miembros pueden incoar procedimientos sobre todas las cuestiones mencionadas en el párrafo 5.36 *supra*, una entidad empresarial solo lo puede hacer en relación con decisiones, acciones u omisiones de la Comisión que afecten a los derechos empresariales o económicos de otro tipo de esa entidad. Solo se aplican tasas judiciales a las entidades empresariales que hayan presentado reclamaciones; las tasas se reembolsan a esas entidades en caso de que la reclamación prospere. Si otro Estado miembro o la Comisión consideran que la diferencia puede afectar a sus intereses, puede unirse a la diferencia en calidad de tercero.

5.39. Un Estado miembro, un órgano de la Unión y sus empleados (por lo que se refiere a las cuestiones laborales) tienen derecho a solicitar al Tribunal dictámenes consultivos sobre la interpretación del Tratado, los acuerdos concluidos entre Estados miembros de la Unión y las decisiones de los órganos de la Unión.

5.40. El artículo 50 del Estatuto del Tribunal especifica las fuentes de derecho que debe aplicar el Tribunal en los procedimientos contenciosos. Se trata, entre otros, de: los principios y normas del derecho internacional reconocidos internacionalmente; el Tratado de la UEEA, los acuerdos concluidos entre Estados miembros de la Unión y otros acuerdos internacionales suscritos por las Partes en la diferencia; las decisiones y órdenes de los órganos de la Unión; y la costumbre internacional como prueba de una práctica generalmente aceptada como derecho. La interposición de un recurso ante el Tribunal acerca de cualquier acuerdo entre Estados miembros de la Unión o una decisión por la Comisión no conduce a la suspensión del acuerdo o la decisión, a menos que así lo estipule expresamente el Tratado de la UEEA.

5.41. Los procedimientos y la composición del Tribunal difieren en función del asunto examinado:

- a. la Cámara Suprema, compuesta por todos los jueces del Tribunal, se ocupa de las diferencias planteadas por los Estados miembros y de las solicitudes de dictámenes consultivos;
- b. la Cámara, compuesta por un solo juez de cada Estado miembro, se ocupa de las diferencias planteadas por entidades empresariales; y
- c. la Cámara de Apelación, compuesta por los jueces que no han participado en las audiencias del caso ante la Cámara cuya sentencia ha sido recurrida, entiende en los recursos de apelación contra dicha sentencia, que deben interponerse en un plazo de 15 días naturales tras la publicación de la sentencia (artículo 62 del Reglamento Interno).

5.42. El solicitante debe haber tratado de resolver la diferencia mediante consultas, negociaciones u otros medios extrajudiciales preliminares antes de plantearla al Tribunal; las reclamaciones pueden interponerse ante el Tribunal después de transcurridos tres meses desde la fecha de recepción de la solicitud de solución de la diferencia, a menos que las Partes en litigio acuerden plantear la diferencia antes de que expire ese período (párrafos 44 y 45 del Estatuto del Tribunal). Las partes en la diferencia pueden llegar a un acuerdo en cualquier etapa del procedimiento (párrafo 67 del Estatuto).

5.43. Para ayudar al Tribunal a ejercer sus funciones en las diferencias relacionadas con subvenciones a la industria, medidas de ayuda a la agricultura o aplicación de medidas de defensa comercial, el capítulo VI del Estatuto del Tribunal prevé la creación de grupos consultivos de expertos (compuestos por tres miembros). Los informes de estos grupos no son vinculantes para el Tribunal, excepto sus conclusiones relativas a la aplicación de medidas de compensación cuando se haya constatado la concesión de una subvención a la industria o la aplicación de medidas de ayuda a la agricultura (párrafo 92.3 del Estatuto del Tribunal).

⁹⁶ Las entidades empresariales se definen en el párrafo 2 del artículo 39 del Estatuto del Tribunal como entidades jurídicas registradas con arreglo a la legislación de un Estado miembro o un tercer Estado, o personas físicas registradas como empresas con arreglo a la legislación de un Estado miembro o un tercer Estado.

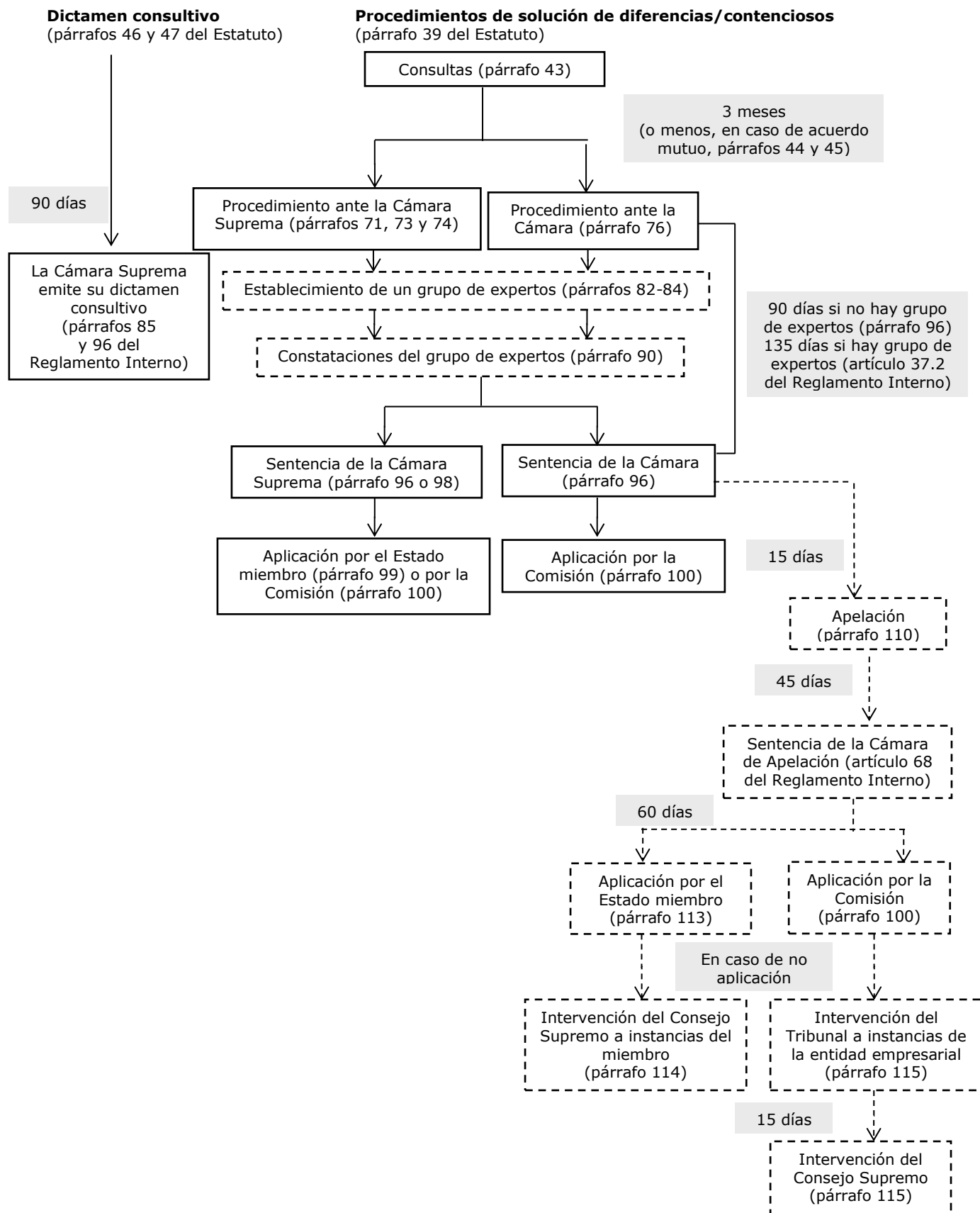
5.44. De conformidad con el párrafo 96 de su Estatuto, el Tribunal debe publicar una sentencia definitiva sobre el asunto o un dictamen consultivo en un plazo de 90 días desde la recepción de la solicitud. En las diferencias relacionadas con subvenciones a la industria o la aplicación de medidas de ayuda a la agricultura o de defensa comercial, ese plazo podrá ampliarse hasta 135 días (párrafo 2 del artículo 37 del Reglamento Interno). El artículo 68 del Reglamento Interno prescribe que la Cámara de Apelación examinará los recursos en un plazo de 45 días naturales desde su interposición.

5.45. Las sentencias del Tribunal para la solución de diferencias son vinculantes, no así sus dictámenes consultivos. El Tribunal pronuncia sus sentencias y adopta sus dictámenes consultivos por mayoría de votos, y su presidente es el último en votar (párrafo 3 del artículo 77 y artículo 85 del Reglamento Interno del Tribunal). Sus sentencias no pueden modificar, revocar o crear normas jurídicas. La forma de aplicación de sus sentencias la determinan las partes reclamantes (párrafo 103 del Estatuto del Tribunal). En caso de incumplimiento de la sentencia, el Consejo Supremo puede pronunciarse al respecto.

5.46. Si el Tribunal declara que una decisión de la Comisión es incompatible total o parcialmente con el Tratado o con un acuerdo entre los miembros de la Unión, la decisión seguirá en vigor hasta que la Comisión aplique la sentencia. El párrafo 112 del Estatuto prevé una excepción a esta norma, al conferir al Tribunal la facultad de suspender las decisiones de la Comisión cuya incompatibilidad ha constatado. La Comisión debe acatar esa sentencia en un plazo razonable, no superior a 60 días naturales desde su publicación, a menos que en ella se prevea un plazo distinto.

5.47. Las diferencias entre inversores y Estados se examinan a la luz del Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones. Las que no puedan resolverse mediante negociaciones en un plazo de seis meses se plantearán, a elección del inversor, ante: un tribunal del Estado beneficiario; el tribunal arbitral comercial internacional de la Cámara de Comercio de cualquier Estado miembro acordado por las Partes en la diferencia; un tribunal arbitral *ad hoc*; o el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones. Los laudos arbitrales son definitivos y vinculantes para las Partes. Los Estados miembros se comprometen a aplicar la decisión adoptada de conformidad con su legislación (párrafo 85).

5.48. En el gráfico 5.2 *infra* se resumen las principales etapas del mecanismo de solución de diferencias establecido en el marco del Tratado.

Gráfico 5.2 Resumen de los procedimientos consultivos y de solución de diferencias de la UEEA

5.7 Relación con otros acuerdos concluidos por las Partes

5.49. Las disciplinas del Tratado de la UEEA relativas a los acuerdos comerciales concluidos con países no Partes figuran en los artículos 7, 33 a 35, 38 y 102. El Tratado distingue entre los acuerdos comerciales concertados colectivamente por la UEEA y los de sus Estados miembros, que tienen entre otras las siguientes características:

- en lo que respecta al comercio exterior, el trato NMF se aplicará en el sentido del GATT de 1994 cuando ese trato esté previsto en los tratados internacionales concluidos entre la Unión y una tercera parte, así como en los tratados internacionales concluidos entre los Estados miembros y una tercera parte, y con arreglo a las condiciones estipuladas en ellos;
- los Estados miembros no están autorizados a concertar individualmente ACR que concedan preferencias arancelarias a un tercer país; esta facultad está reservada en exclusiva a la UEEA colectivamente. En virtud del artículo 102.1, se autoriza a los Estados miembros a conceder preferencias arancelarias de conformidad con sus respectivos ACR vigentes antes del 1º de enero de 2015. No obstante, esos ACR pueden ser objeto de una uniformización ulterior.

5.50. El artículo 50 del Tratado de la UEEA aclara que los acuerdos de libre comercio concluidos entre la Unión y un tercer país pueden contemplar el derecho de aplicar medidas para la protección bilateral del mercado interior, que no sean de salvaguardia, antidumping ni compensatorias, incluidas las adoptadas en relación con las importaciones agrícolas. La decisión de aplicar esas medidas habrá de adoptarla la Comisión.

5.51. En el cuadro 5.1 se enumeran los demás ACR notificados o no al GATT o la OMC y en vigor, en los que son Parte los Estados miembros de la UEEA, de manera individual o colectiva.

Cuadro 5.1 Estados miembros de la UEEA: Participación en otros ACR (vigentes, notificados y sin notificar), abril de 2018

Nombre del ACR	Fecha de entrada en vigor	Alcance	Notificación al GATT o la OMC	
			Año	Disposición de la OMC
Estados miembros de la UEEA colectivamente				
UEEA- Viet Nam	5.10.2016	Mercancías y servicios	2017	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
UEEA - Adhesión de la República Kirguisa	12.8.2015	Mercancías y servicios	2015	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
UEEA - Adhesión de Armenia	2.1.2015	Mercancías y servicios	2014	Artículo XXIV del GATT y artículo V del AGCS
Estados Miembros de la UEEA por separado				
BELARÚS				
Tratado sobre una Zona de Libre Comercio entre los miembros de la CEI ^a	20.9.2012	Mercancías	2013	Artículo XXIV del GATT
Ucrania - Belarús ^b	11.11.2006	Mercancías	2008	Artículo XXIV del GATT
Zona Económica Común (ZEC) ^c	20.5.2004	Mercancías	2008	Artículo XXIV del GATT
Federación de Rusia - Belarús - Kazajstán	3.12.1997	Mercancías	2012	Artículo XXIV del GATT
Belarús-Serbia	31.3.9 ^d	Mercancías	No se aplica; no Miembros de la OMC	
KAZAJSTÁN				
Tratado sobre una Zona de Libre Comercio entre los miembros de la CEI ^a	20.9.2012	Mercancías	2013	Artículo XXIV del GATT
ZEC ^c	20.5.2004	Mercancías	2008	Artículo XXIV del GATT
Armenia - Kazajstán ^b	25.12.2001	Mercancías	2004	Artículo XXIV del GATT
Georgia - Kazajstán	16.7.1999	Mercancías	2001	Artículo XXIV del GATT
Ucrania - Kazajstán ^b	19.10.1998	Mercancías	2008	Artículo XXIV del GATT
Federación de Rusia - Belarús - Kazajstán	3.12.1997	Mercancías	2012	Artículo XXIV del GATT
República Kirguisa - Kazajstán ^b	11.11.1995	Mercancías	1999	Artículo XXIV del GATT
Kazajstán - Serbia	10.1.12	Mercancías	No notificado	

Nombre del ACR	Fecha de entrada en vigor	Alcance	Notificación al GATT o la OMC	
			Año	Disposición de la OMC
FEDERACIÓN DE RUSIA				
Tratado sobre una Zona de Libre Comercio entre los miembros de la CEI ^a	20.9.2012	Mercancías	2013	Artículo XXIV del GATT
Federación de Rusia - Serbia	3.6.2006	Mercancías	2012	Artículo XXIV del GATT
ZEC ^c	20.5.2004	Mercancías	2008	Artículo XXIV del GATT
Federación de Rusia - Belarús - Kazajstán	3.12.1997	Mercancías	2012	Artículo XXIV del GATT
Georgia - Federación de Rusia	10.5.1994	Mercancías	2001	Artículo XXIV del GATT
Federación de Rusia - Turkmenistán	6.4.1993	Mercancías	2013	Artículo XXIV del GATT
Federación de Rusia - Uzbekistán	25.3.1993	Mercancías	2013	Artículo XXIV del GATT
Federación de Rusia - Azerbaiyán	17.2.1993	Mercancías	2012	Artículo XXIV del GATT

- a En las notificaciones a la OMC (WT/REG343/N/1-2) se indica que las Partes en ese Tratado son las siguientes: Armenia, Belarús, Federación de Rusia, Kazajstán, República Kirguisa, República de Moldova, Tayikistán y Ucrania.
- b En el párrafo 2 del artículo 23 del Tratado sobre una Zona de Libre Comercio entre los miembros de la CEI se indica que: "Las Partes han acordado que, a partir de la fecha de entrada en vigor del presente Tratado, adoptarán medidas para poner fin a los tratados internacionales bilaterales vigentes entre ellas, de la forma y en las condiciones estipuladas en esos tratados, salvo acuerdo en contrario de las Partes". A ese respecto, las autoridades competentes indicaron que todos los acuerdos bilaterales seguían en vigor.
- c Las Partes en la Zona Económica Común (ZEC) son Belarús, Federación de Rusia, Kazajstán y Ucrania. La ZEC es un acuerdo marco y no introduce ningún tipo de trato preferencial entre sus Partes.
- d Aplicación provisional.
- e Aplicación provisional del Acuerdo por todas las partes signatarias desde el 3 de junio de 2006. Los protocolos modificados están en vigor desde el 3 de abril de 2009 y el 22 de julio de 2011.

Fuente: Secretaría de la OMC.

5.8 Contratación pública

5.52. Las disciplinas de la UEEA sobre contratación pública figuran en la sección XXII, relativa a la contratación pública (municipal) (artículo 88) y el Protocolo relativo a la Reglamentación de la Contratación (anexo 25) del Tratado. Se aplican a la contratación de bienes y servicios, excepto los procesos que conlleven secretos de Estado, así como a los contratos concertados por los bancos centrales de los Estados miembros con fines administrativos, las obras de construcción y mantenimiento de equipo, que se llevan a cabo de conformidad con sus normas internas de contratación.

5.53. En la sección II del anexo 25 y los apéndices pertinentes se establecen las disciplinas aplicables a las diferentes modalidades de contratación, a saber:

- licitación pública, a la que pueden aplicarse procedimientos en dos etapas y una selección de precalificación -párrafo 1 del apéndice 1-;
- petición de propuestas de precios (petición de ofertas de precios) -párrafo 5 del apéndice 1-;
- solicitud de ofertas, cuando la contemple la legislación sobre contratación del Estado miembro de que se trate -párrafo 6 del apéndice 1, apéndice 2 y notas pertinentes del apéndice 3-;
- subasta electrónica pública -párrafo 7 del apéndice 1 y apéndice 4-;
- bolsa de productos, cuando la contemple la legislación sobre contratación del Estado miembro de que se trate -apéndice 4-; y
- contratación de una sola fuente o un solo proveedor -párrafo 10 del apéndice 1 y apéndice 3-.

5.54. A partir del 1º de enero de 2015 se otorga trato nacional en los procesos de contratación por los Estados miembros de bienes, obras y servicios (anexo 25, sección III). Los Estados miembros se esforzarán por concluir todos los contratos/acuerdos de contratación en formato electrónico para 2016. Los Estados miembros podrán introducir excepciones al trato nacional en casos excepcionales y por un período no superior a dos años. No se aplican umbrales monetarios. Los Estados miembros conservan en vigor su legislación nacional en este ámbito.

5.55. De conformidad con lo dispuesto en el párrafo 29 del anexo 25, para garantizar la apertura y la transparencia en la contratación pública, cada Estado miembro de la UEEA debe crear un portal web sobre contratación pública. La UEEA no dispone de un portal único sobre contratación pública. Los portales de cada uno de los Estados miembros de la UEEA permiten consultar las leyes de contratación, el registro de proveedores deshonestos⁹⁷ y la siguiente información relativa a la contratación pública: los anuncios de contratación; los pliegos de condiciones y las aclaraciones adicionales necesarias (incluido el proyecto de contrato); los cambios que se hayan introducido en esos anuncios y/o pliegos; los protocolos aplicados durante el proceso de contratación; la información sobre el resultado del procedimiento de contratación; los datos sobre los contratos adjudicados; la información acerca del resultado de la ejecución del acuerdo de contrato y las reclamaciones recibidas (su contenido, las decisiones previstas y las pruebas aportadas). Todos los documentos están disponibles en ruso, además de la lengua nacional de que se trate.

5.56. La Comisión y las autoridades de reglamentación y vigilancia de los Estados miembros celebran reuniones ordinarias (al menos tres veces al año) para deliberar sobre la observancia de la ley, intercambiar información, armonizar la legislación y elaborar conjuntamente un manual metodológico para los servicios de contratación.

5.57. En enero de 2018, la Federación de Rusia había iniciado el proceso de adhesión al Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC, mientras que Kazajistán tiene la condición de observador.

5.9 Derechos de propiedad intelectual

5.58. Las disciplinas de la UEEA sobre propiedad intelectual que abordan todas las categorías previstas en el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo sobre los ADPIC) de la OMC figuran en la sección XXIII del Tratado, relativa a la propiedad intelectual (artículos 89 a 91) y el Protocolo relativo a la Protección y Observancia de los Derechos de Propiedad Intelectual (anexo 26). Las disciplinas de la OMC sobre prácticas anticompetitivas no se incluyen en el Tratado.

5.59. Por otra parte, en virtud de la Disposición Nº 23/2016 del Colegio, se aprobó el proyecto de Acuerdo sobre Marcas de Fábrica o de Comercio, Marcas de Servicios y Denominaciones de Origen de la UEEA⁹⁸ (en adelante, el "proyecto de Acuerdo sobre Marcas de Fábrica o de Comercio de la UEEA"). Se espera que este Acuerdo entre en vigor en 2019, en cuanto se hayan completado los procedimientos de ratificación (véase el párrafo 5.63 *infra*). El Acuerdo prevé la introducción de la "marca de fábrica o de comercio de la UEEA" y la "denominación de origen 'producto de la UEEA'", que protegerán simultáneamente los derechos relativos a las marcas de fábrica o de comercio de la UEEA y a las denominaciones de origen de la UEEA en el conjunto del territorio de la Unión.

5.60. La Federación de Rusia aceptó las modificaciones introducidas en el Acuerdo sobre los ADPIC en septiembre de 2017; Kazajistán aplicó plenamente dicho Acuerdo en noviembre de 2015. Se otorga trato nacional de conformidad con el artículo 3 del Acuerdo sobre los ADPIC (párrafo 1 del artículo 90).

5.61. Aunque los Estados miembros están autorizados a mantener su legislación interna en materia de derechos de propiedad intelectual (DPI), el artículo 89 prevé que cooperen para armonizarlas. Los artículos 90 y 91 estipulan que los Estados miembros pongan sus medidas de protección y observancia de los DPI en conformidad con los tratados internacionales. Se han establecido otras disposiciones en la esfera de los DPI, como las previstas en el Código de Aduanas

⁹⁷ Los proveedores deshonestos son los proveedores potenciales que han eludido concluir contratos; los que no han cumplido, o han cumplido indebidamente, los compromisos contraídos en los contratos; y aquellos con los que el cliente ha rescindido unilateralmente un contrato durante su ejecución al constatar que la selección se había basado en información falsa.

⁹⁸ https://docs.eaeunion.org/docs/en-us/0149745/clco_10032016_23 (en ruso).

de la UEEA, los acuerdos internacionales y las leyes de la Unión relativas a la reglamentación aduanera (sección XIII del Protocolo relativo a los DPI). Los titulares de DPI pueden solicitar la inscripción de sus derechos en el registro nacional de aduanas de objetos de propiedad intelectual de su propio Estado o en el registro unificado de aduanas de objetos de propiedad intelectual de los Estados miembros de la UEEA.

5.9.1 Derecho de autor y derechos conexos

5.62. La duración de la protección en los Estados miembros de la UEEA es la siguiente:

- a. Por lo que se refiere a las obras científicas, literarias y artísticas, la duración de la protección abarca la vida del titular del derecho (persona física) más 50 años en Belarús y más 70 años en Kazajstán y en la Federación de Rusia;
- b. Por lo que se refiere a los artistas intérpretes o ejecutantes y los productores de fonogramas, la duración de la protección abarca la vida del titular del derecho (persona física) más 70 años en Kazajstán y más 50 años en Belarús y en la Federación de Rusia, contados a partir del final del año civil en que se haya realizado la fijación o haya tenido lugar la interpretación o ejecución.

5.9.2 Registro de marcas de fábrica o de comercio, marcas de servicios y denominaciones de origen

5.63. El plazo de registro de las marcas de fábrica o de comercio es de 10 años, con una prórroga indefinida por un plazo máximo de 10 años cada vez (anexo 26, secciones III a V). El proyecto de Acuerdo sobre Marcas de Fábrica o de Comercio de la UEEA reglamenta las cuestiones relacionadas con el registro, la protección jurídica y la explotación de las marcas de fábrica o de comercio/denominaciones de origen de la UEEA en sus Estados miembros. En particular, el Acuerdo prevé que se pueda presentar una solicitud de marca de fábrica o de comercio/denominación de origen en cualquiera de las oficinas de patentes de los Estados miembros; obtener un título de protección único en el territorio de la Unión; crear una ventanilla única para atender las necesidades de los solicitantes; establecer un registro único de las marcas de fábrica o de comercio de la Unión y otro para las denominaciones de origen, ambos publicados en el sitio web oficial de la Unión; y otorgar una protección jurídica completa. Las marcas de fábrica o de comercio/denominaciones de origen de la Unión coexistirán con las nacionales, y los titulares de marcas podrán optar a solicitar una o la otra, o ambas. Con arreglo al régimen de la Unión, el titular de una marca puede presentar una solicitud a la oficina nacional de marcas de fábrica o de comercio de cualquier Estado miembro en el que tenga un establecimiento acreditado. El examen de la solicitud puede realizarse en cualquiera de las oficinas nacionales. Una decisión favorable propicia la concesión de una marca de fábrica o de comercio; los dictámenes negativos de los Estados miembros pueden ser objeto de recurso. En caso de que no se presente un recurso o de que este sea rechazado, la solicitud es denegada. Por consiguiente, el solicitante puede tratar de superar el dictamen negativo reduciendo la lista de bienes u optar por solicitar marcas de fábrica o de comercio/indicaciones geográficas en cada uno de los Estados miembros. El Acuerdo permite también la conversión de una solicitud nacional en una solicitud al nivel de la Unión. Una marca de fábrica o de comercio registrada al nivel de la Unión puede aplicarse o anularse en cada uno de los distintos Estados miembros con arreglo a su legislación interna. El principio del agotamiento regional de los derechos exclusivos se aplica a todas las marcas de fábrica o de comercio, incluidas las de la Unión.

5.9.3 Indicaciones geográficas

5.64. Las indicaciones geográficas están protegidas en el territorio de un Estado miembro cuando dicha protección está prevista en su legislación o en los acuerdos internacionales en los que es parte (anexo 26, sección VI). Las disposiciones relativas a la denominación de origen de los productos definen la denominación reconocida como denominación de origen, y determinan los medios legales para que las partes interesadas prevengan el uso indebido de la denominación, o los actos de competencia desleal en los distintos Estados miembros (anexo 26, sección VII). Cuando entre en vigor el proyecto de Acuerdo sobre Marcas de Fábrica o de Comercio de la UEEA, los productos quedarán protegidos en el territorio de todos los Estados miembros de conformidad con las disposiciones de ese Acuerdo (anexo 26, sección VIII).

5.9.4 Derechos de patente

5.65. Los plazos de vigencia de las patentes son los mismos que los previstos en el Acuerdo sobre los ADPIC: 20 años para las invenciones y 5 años para los modelos de utilidad y los dibujos y modelos industriales (anexo 26, sección IX). La protección de las obtenciones vegetales y las especies animales se otorga de conformidad con la legislación de los Estados miembros (se trata en el anexo 26, sección X, relativa a las obtenciones genéticas).

5.9.5 Topografías de los circuitos integrados

5.66. Las topografías están protegidas de conformidad con la legislación de los Estados miembros (anexo 26, sección XI). Además, con arreglo al Tratado de la UEEA, los autores de topografías de circuitos integrados tienen derechos exclusivos sobre ellas durante 10 años (al igual que con arreglo al Acuerdo sobre los ADPIC) y un derecho de propiedad. Cuando así lo estipule la legislación de los Estados miembros, los titulares de derechos también podrán tener derecho a una remuneración por su uso.

5.9.6 Secretos comerciales

5.67. Se entiende por "secretos comerciales" los datos de cualquier índole (industrial, técnica, económica, orgánica, etc.), incluidos los resultados de la actividad intelectual en la esfera de la ciencia y la investigación, así como los datos sobre los métodos relacionados con el ejercicio de actividades profesionales que tengan un valor comercial real o potencial (anexo 26, sección XII). La protección jurídica de los secretos comerciales (conocimientos técnicos) se otorga de acuerdo con la legislación de los Estados miembros.

5.9.7 Observancia

5.68. Aunque la observancia de los DPI se rige por la legislación nacional, en la sección XIII del anexo 26 se establece que la coordinación de las actividades de los Estados miembros para garantizar la observancia de los DPI dentro de la UEEA se atenderá a los acuerdos internacionales concluidos en el marco de la Unión. Los Estados miembros de la UEEA han elaborado dos tratados internacionales relativos a la observancia de los DPI, a saber, el "Tratado sobre la Coordinación de la Observancia de los Derechos de Propiedad Intelectual", de 8 de septiembre de 2015, y el "Reglamento relativo al Intercambio de Información entre los Órganos Autorizados de los Estados Miembros de la UEEA y la Comisión Económica Euroasiática en la esfera de la Observancia de los DPI", de 30 de agosto de 2016 (en vigor desde el 19 de julio de 2016 y el 1º de octubre de 2016, respectivamente).

5.10 Otras disposiciones

5.10.1 Competencia

5.69. El Tratado contiene disciplinas relativas a la política de competencia en la sección XVIII (artículos 74 a 77) y el Protocolo relativo a los Principios y Normas Comunes relativos a la Competencia (anexo 19). Establecen principios y normas comunes de competencia encaminados a prevenir las acciones anticompetitivas en el territorio de los Estados miembros, así como las acciones que tengan una repercusión negativa en la competencia en los mercados transfronterizos de dos o más Estados miembros. Las normas de la UEEA sobre la competencia se aplican a los monopolios naturales y tienen en cuenta las disciplinas específicas establecidas en este terreno.

5.70. Las principales disciplinas son, entre otras:

- a. la prohibición de actividades empresariales coordinadas en determinadas circunstancias, de acuerdos horizontales y verticales en determinadas condiciones y de la competencia desleal (artículo 76);
- b. la vigilancia de la observancia de las normas y las sanciones por su infracción (anexo 19);

- c. la introducción de disciplinas sobre la reglamentación estatal de los precios de determinados bienes y servicios en circunstancias específicas, como emergencias, desastres naturales, problemas de seguridad nacional, y de medidas provisionales para determinados tipos de productos en algunos territorios (artículo 77 del Tratado y sección VII del anexo 19).⁹⁹ Aunque la Comisión, a petición de un Estado miembro de la UEEA, puede adoptar una decisión sobre la necesidad de anular los precios reglamentados, no es competente en el sector de los servicios, los monopolios naturales, la intervención del Estado y la contratación pública, ni en relación con una lista de productos como el gas natural, el gas licuado para uso doméstico, la energía eléctrica y para calefacción, etc.¹⁰⁰; y
- d. el intercambio de información entre las autoridades competentes de los Estados miembros y la Comisión.

5.71. La Comisión puede solicitar toda la información necesaria para velar por la observancia de las normas comunes de competencia en los mercados transfronterizos. Deben facilitar información -incluida la de carácter confidencial- los órganos de los Estados miembros, los órganos ejecutivos locales, otros órganos u organizaciones que ejerzan funciones pertinentes, personas jurídicas y particulares. La Comisión de la UEEA presenta un informe anual al Consejo Supremo sobre la situación de la competencia en los mercados transfronterizos y las medidas adoptadas para prevenir la infracción de las normas comunes de competencia. El informe aprobado y todas las decisiones adoptadas en caso de infracción de las normas comunes de competencia se publican en el sitio web oficial de la Comisión.

5.10.2 Cuestiones laborales

5.72. Al margen de las cuestiones relacionadas con el modo 4, la sección del Tratado relativa a la migración laboral insta a los Estados miembros a cooperar y coordinar las políticas en esta esfera (artículo 96 del Tratado). Se aplican las siguientes disciplinas a los "trabajadores de los Estados miembros"¹⁰¹, definidos como "ciudadanos de un Estado miembro que residen y trabajan lícitamente en el territorio del Estado en que está empleado, del cual no es ciudadano y en el que no reside con carácter permanente" (artículo 98):

- a. se les proporciona bienestar/seguridad social en los mismos términos y condiciones que a los ciudadanos del Estado en que están empleados, excepto en lo tocante a las pensiones;
- b. la jubilación está regulada por la legislación del Estado en que tienen su domicilio permanente. En abril de 2018, se discutía un proyecto de acuerdo sobre una reglamentación unificada de las pensiones;
- c. tienen el mismo derecho a afiliarse a sindicatos que los ciudadanos del Estado en que están empleados;
- d. estén sujetos a los derechos y obligaciones estipulados por la legislación del Estado en que están empleados y por su empleador; y
- e. los ingresos percibidos por su trabajo en el territorio del Estado en el que están empleados están sujetos a tributación de conformidad con los acuerdos internacionales y la legislación del Estado en que están empleados, con sujeción a lo dispuesto en el Tratado de la UEEA.

5.73. En el anexo 30 del Tratado de la UEEA figura el Protocolo relativo a la Prestación de Asistencia Médica a los Trabajadores de los Estados Miembros y a sus Familiares.

⁹⁹ Los tres Estados miembros aplican precios reglamentados para varios bienes y servicios.

¹⁰⁰ Los demás productos son el vodka, los licores y otros productos alcohólicos con grado superior al 28% (precio mínimo); alcohol etílico procedente de materias primas alimenticias (precio mínimo); combustible sólido y de calefacción; ciclo de producción de la energía nuclear; queroseno para uso doméstico; productos del petróleo; productos farmacéuticos; y productos del tabaco.

¹⁰¹ Sus familiares están sujetos a las mismas disposiciones.

5.10.3 Otras disposiciones

5.74. El Tratado contiene disciplinas y prevé que los Miembros apliquen una política coordinada en otros ámbitos, como la información y la tecnología de la información (artículo 23 y anexo 3) y la protección de los derechos de los consumidores (artículos 60 y 61).

5.75. Se establecen varias disciplinas sobre impuestos y fiscalidad (artículos 71 a 73). En particular, prevén el trato nacional de los productos similares por lo que se refiere a la fiscalidad. También se prevé la armonización de los impuestos indirectos aplicados a los productos imponibles más sensibles.

5.76. Además de las referencias específicas a la protección del medio ambiente, por ejemplo en el contexto de excepciones de carácter general, de excepciones aplicables en el mercado interior, de los OTC, etc. -que figuran todas ellas en esta presentación fáctica-, el Tratado de la UEEA no establece ningún instrumento jurídico que aborde esta cuestión.

ANEXO 1

1. En el cuadro A1.1 se presenta la estructura del AEC/Arancel aplicado de la Federación de Rusia entre 2010 y 2016, período en el que se adhirió a la OMC. El promedio de los tipos NMF aplicados inicialmente aumentó del 10,2% en 2010 al 10,4% en 2012, cuando se creó la Unión Aduanera y la Federación de Rusia se adhirió a la OMC, pero desde entonces se ha reducido progresivamente, al 8,7% en 2015 y al 8,3% en 2016. En términos de categorías de productos, en 2015 las exportaciones de productos no agrícolas de los Miembros de la OMC a la Federación de Rusia estaban gravadas con unos aranceles medios del 7,1%, mientras que el promedio de los aranceles impuestos a sus exportaciones de productos agrícolas era el doble (es decir, el 14,5%). En 2015, un poco menos de una quinta parte de las líneas arancelarias correspondientes a productos no agrícolas estaba libre de derechos; el tipo equivalente para los productos agrícolas era del 6,4%. Si solo se toman en consideración las líneas sujetas a derechos, los demás Estados miembros de la UEEA se beneficiaban en 2015 de un margen de preferencia medio del 15,6% para los productos agrícolas y del 8,6% para los productos no agrícolas. Las cifras de 2015 y 2016 se aplican también a Belarús.

Cuadro A1.1 Federación de Rusia y Belarús (2015-2016): Indicadores de los aranceles aplicados, AEC

Año	Todos los productos				Productos agrícolas ^a				Productos no agrícolas			
	Nº de líneas	Promedio de los aranceles aplicados		% en franquicia arancelaria	Nº de líneas	Promedio de los aranceles aplicados		% en franquicia arancelaria	Nº de líneas	Promedio de los aranceles aplicados		% en franquicia arancelaria
		Globalmente	A las líneas sujetas a derechos			Globalmente	A las líneas sujetas a derechos			Globalmente	A las líneas sujetas a derechos	
2010	11.170	10,2	12,0	14,2	2.453	16,7	17,7	5,1	8.717	8,6	10,3	16,7
2011	11.237	10,2	12,0	14,4	2.486	16,6	17,8	6,1	8.751	8,5	10,3	16,8
2012	11.123	10,4	12,1	14,0	2.579	16,7	17,7	5,2	8.544	8,6	10,3	16,7
2013	11.281	10,1	11,8	14,2	2.648	15,9	17,0	6,0	8.633	8,4	10,1	16,7
2014	11.638	9,4	11,1	14,8	2.683	15,2	16,3	6,3	8.955	7,8	9,4	17,3
2015 ^b	11.711	8,7	10,2	14,9	2.684	14,5	15,6	6,4	9.027	7,1	8,6	17,4
2016 ^b	11.610	8,3	10,0	16,1	2.683	14,5	15,5	6,3	8.927	6,5	8,1	19,0
2017-2020	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Nota:

a Definición de la OMC.

b Se refiere también a Belarús.

... No disponible.

Aranceles al 1º de enero.

Todavía no se dispone de datos sobre los aranceles NMF de Rusia de 2017 a 2019.

En el cálculo de los promedios se han excluido los tipos específicos y se han incluido los componentes *ad valorem* de los tipos alternativos.

En el cálculo de los promedios correspondientes a 2016 se incluyen los equivalentes *ad valorem* cuando los datos se han tomado del examen de las políticas comerciales de Rusia de 2016; se excluyen los productos sujetos a tipos aplicados dentro de contingentes.

Basado en la Nomenclatura del SA 2007 (2010-2011) y en la del SA 2012 (2012-2016).

Fuente: Estimaciones de la Secretaría de la OMC basadas en la BID de la OMC, la Base de Datos de los exámenes de las políticas comerciales de la OMC y el Sistema de Análisis e Información Comerciales (TRAINS).

2. En el cuadro A1.2 se presenta la estructura del Arancel de Kazajstán en 2015, cuando se adhirió a la OMC, y en 2016. El promedio de los tipos NMF aplicados disminuyó del 8,0% en diciembre de 2015 al 7,4% en diciembre de 2016, siendo en ambos casos inferior al AEC. En términos de categorías de productos, en 2015 las exportaciones de productos agrícolas de los

Miembros de la OMC a Kazajstán estaban gravadas con unos aranceles medios del 12,3%, mientras que en el caso de los productos no agrícolas era en torno a la mitad (6,8%). En 2015, el 6,7% de las líneas arancelarias correspondientes a productos agrícolas estaba libre de derechos; en el caso de los productos no agrícolas, el porcentaje era del 17,7%. Si solo se toman en consideración las líneas sujetas a derechos, Belarús y la Federación de Rusia -los socios de Kazajstán en la Unión- se beneficiaban en 2015 de un margen de preferencia medio del 13,3% para los productos agrícolas y del 8,3% para los productos no agrícolas.

Cuadro A1.2 Kazajstán: Indicadores de los aranceles aplicados

Año	Todos los productos				Productos agrícolas ^a				Productos no agrícolas			
	Nº de líneas	Promedio de los aranceles aplicados		% en franquicia arancelaria	Nº de líneas	Promedio de los aranceles aplicados		% en franquicia arancelaria	Nº de líneas	Promedio de los aranceles aplicados		% en franquicia arancelaria
		Globalmente	A las líneas sujetas a derechos			Globalmente	A las líneas sujetas a derechos			Globalmente	A las líneas sujetas a derechos	
2015 ^b	11.711	8,0	9,5	15,2	2.684	12,3	13,3	6,7	9.027	6,8	8,3	17,7
2016 ^c	11.610	7,4	8,9	16,1	2.683	11,8	12,6	6,6	8.927	6,1	7,6	18,9
2017-2023	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
2024	Todas las líneas arancelarias están armonizadas con el AEC.											

Nota:

a Definición de la OMC.

b Aranceles de Kazajstán de 2015 en el período 1º de diciembre de 2015-30 de noviembre de 2016.

c Aranceles de Kazajstán de 2016 en el período 1º de diciembre de 2016-30 de noviembre de 2017.

... No hay información relativa al período 2017-2019, ya que la lista de excepciones de Kazajstán difiere de un año a otro.
Para calcular los promedios, se excluyen los tipos específicos y se incluye el componente *ad valorem* de los tipos alternativos.
Sobre la base de la Nomenclatura del SA 2012.

Fuente: Estimaciones de la Secretaría de la OMC basadas en la Base de Datos de los exámenes de las políticas comerciales de la OMC, las autoridades de Kazajstán y la BID de la OMC.

ANEXO 2**LISTA DE ACUERDOS DENUNCIADOS CON ARREGLO AL ANEXO 33
DEL TRATADO DE LA UEEA****Cuadro A2.1 Lista de acuerdos denunciados con arreglo al anexo 33 del Tratado de la UEEA**

Nº	Denominación de los acuerdos internacionales
I. Acuerdos internacionales denunciados en la fecha de entrada en vigor del Tratado de la UEEA	
1.	Tratado relativo a la Creación del Territorio Aduanero Común y el Establecimiento de la Unión Aduanera, de 6 de octubre de 2007
2.	Protocolo relativo a las Normas sobre la Entrada en Vigor de los Acuerdos Internacionales que Constituyen el Fundamento Jurídico de la Unión Aduanera, la Adhesión a dichos Acuerdos y su Denuncia, de 6 de octubre de 2007
3.	Acuerdo sobre las Estadísticas Aduaneras del Comercio Exterior y Recíproco de Mercancías de la Unión Aduanera, de 25 de enero de 2008
4.	Acuerdo sobre el Régimen Común de Reglamentación Aduanera, de 25 de enero de 2008
5.	Acuerdo sobre las Medidas Comunes de Reglamentación No Arancelaria respecto de Terceros Países, de 25 de enero de 2008
6.	Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas de Salvaguardia, Antidumping y Compensatorias a Terceros Países, de 25 de enero de 2008
7.	Acuerdo sobre los Principios de la Recaudación de Impuestos Indirectos a la Exportación y la Importación de Mercancías, la Ejecución de Obras y el Suministro de Servicios en la Unión Aduanera, de 25 de enero de 2008
8.	Protocolo relativo a la Concesión de Preferencias Arancelarias, de 12 de diciembre de 2008
9.	Protocolo relativo a la Aplicación de Normas Comunes para la Determinación de la Valoración en Aduana de las Mercancías que Atraviesan las Fronteras Aduaneras de la Unión Aduanera, de 12 de diciembre de 2008
10.	Protocolo relativo al Intercambio de la Información Necesaria para la Determinación y el Control del Valor en Aduana de las Mercancías entre los Organismos de Aduanas de la Federación de Rusia, la República de Belarús y la República de Kazajistán, de 12 de diciembre de 2008
11.	Protocolo relativo a las Condiciones y el Procedimiento de Uso, en Casos Excepcionales, de Tipos de Derechos de Aduana sobre las Importaciones Distintos de los Tipos del Arancel Exterior Común, de 12 de diciembre de 2008
12.	Acuerdo sobre los Tipos de Procedimientos y Regímenes Aduaneros, de 12 de diciembre de 2008
13.	Acuerdo sobre el Procedimiento de Declaración del Valor en Aduana de las Mercancías que Cruzan las Fronteras Aduaneras de la Unión Aduanera, de 12 de diciembre de 2008
14.	Acuerdo relativo al Procedimiento para la Declaración de Mercancías, de 12 de diciembre de 2008
15.	Acuerdo sobre el Procedimiento para el Cálculo y el Pago de las Tasas Aduaneras en los Estados Miembros de la Unión Aduanera, de 12 de diciembre de 2008
16.	Acuerdo sobre el Procedimiento de Control de la Validez de la Valoración en Aduana de las Mercancías que Cruzan las Fronteras Aduaneras de la Unión Aduanera, de 12 de diciembre de 2008
17.	Acuerdo sobre el Procedimiento para el Despacho de Aduana y el Control Aduanero en los Estados Miembros de la Unión Aduanera, de 12 de diciembre de 2008
18.	Acuerdo sobre la Secretaría de la Comisión de la Unión Aduanera, de 12 de diciembre de 2008
19.	Acuerdo sobre las Condiciones y el Mecanismo de Aplicación de los Contingentes Arancelarios, de 12 de diciembre de 2008
20.	Acuerdo sobre la Introducción y Aplicación en el Territorio Aduanero Común de Medidas que Afectan al Comercio Exterior de Mercancías con Terceros Países, de 9 de junio de 2009
21.	Acuerdo sobre las Normas relativas al Régimen de Licencias en el Ámbito del Comercio Exterior de Mercancías, de 9 de junio de 2009
22.	Protocolo relativo al Procedimiento de Recaudación de los Impuestos Indirectos y el Mecanismo de Control de su Pago al Exportar o Importar Mercancías en la Unión Aduanera, de 11 de diciembre de 2009
23.	Protocolo relativo al Procedimiento de Recaudación de Impuestos Indirectos sobre la Ejecución de Obras y el Suministro de Servicios en la Unión Aduanera, de 11 de diciembre de 2009
24.	Protocolo relativo al Procedimiento de Transferencia de Datos Estadísticos sobre el Comercio Exterior y el Comercio Recíproco, de 11 de diciembre de 2009
25.	Protocolo relativo a la Condición Jurídica del Centro de Estadísticas Aduaneras de la Comisión de la Unión Aduanera, de 11 de diciembre de 2009
26.	Acuerdo sobre el Reconocimiento Mutuo de la Acreditación de los Organismos de Certificación (Evaluación de la Conformidad) y los Laboratorios (Centros) de Ensayo que Realizan Evaluaciones de la Conformidad, de 11 de diciembre de 2009
27.	Acuerdo de la Unión Aduanera sobre la Circulación de las Mercancías sujetas a Evaluación Obligatoria de la Conformidad en su Territorio Aduanero, de 11 de diciembre de 2009
28.	Acuerdo de la Unión Aduanera sobre Medidas Veterinarias y Sanitarias, de 11 de diciembre de 2009
29.	Acuerdo de la Unión Aduanera sobre Fitocuatena, de 11 de diciembre de 2009
30.	Acuerdo de la Unión Aduanera sobre Medidas Sanitarias, de 11 de diciembre de 2009

Nº	Denominación de los acuerdos internacionales
31.	Protocolo relativo a la Modificación del Acuerdo de 25 de enero de 2008 sobre los Principios para la Recaudación de los Impuestos Indirectos Adeudados por la Exportación y la Importación de Bienes, Ejecución de Obras y Suministro de Servicios en la Unión Aduanera, de 11 de diciembre de 2009
32.	Acuerdo sobre el Establecimiento y la Aplicación del Procedimiento de Recaudación y Distribución de los Derechos de Aduana sobre las Importaciones en la Unión Aduanera (Derechos, Impuestos y Tasas de Efecto Equivalente), de 20 de mayo de 2010
33.	Protocolo de 21 de mayo de 2010 relativo a las Modificaciones del Acuerdo de la Unión Aduanera sobre Fitocuantena, de 11 de diciembre de 2009
34.	Protocolo de 21 de mayo de 2010 relativo a las Modificaciones del Acuerdo de la Unión Aduanera sobre Medidas Veterinarias y Sanitarias, de 11 de diciembre de 2009
35.	Protocolo de 21 de mayo de 2010 relativo a las Modificaciones del Acuerdo de la Unión Aduanera sobre Medidas Sanitarias, de 11 de diciembre de 2009
36.	Protocolo relativo a ciertas Exenciones Temporales del Modo de Funcionamiento del Territorio Aduanero Común de la Unión Aduanera, de 5 de julio de 2010
37.	Acuerdo sobre la Aplicación de las Tecnologías de la Información al Intercambio de Documentos Electrónicos en el Comercio Exterior y Recíproco dentro del Territorio Aduanero Común de la Unión Aduanera, de 21 de septiembre de 2010
38.	Acuerdo sobre el Establecimiento, el Funcionamiento y el Desarrollo del Sistema Integrado de Información sobre Comercio Exterior y Recíproco de la Unión Aduanera, de 21 de septiembre de 2010
39.	Acuerdo sobre los Principios y Normas Comunes relativos a la Reglamentación Técnica de la Federación de Rusia, la República de Belarús y la República de Kazajstán, de 18 de noviembre de 2010
40.	Protocolo relativo al Procedimiento de Comunicación de Información a la Autoridad Investigadora, incluida la Información Confidencial, a efectos de las Investigaciones en materia de Salvaguardias, Antidumping y Derechos Compensatorios, de 19 de noviembre de 2010
41.	Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas de Salvaguardia, Antidumping y Compensatorias a Terceros Países en el Período de Transición, de 19 de noviembre de 2010
42.	Acuerdo sobre la Condición Jurídica de las Personas Físicas y sus Familiares, de 19 de noviembre de 2010
43.	Acuerdo sobre las Normas de Acceso a los Servicios de los Monopolios Naturales en el Sector de la Energía Eléctrica, incluidos los Elementos Básicos de la Fijación de Precios y la Política Tarifaria, de 19 de noviembre de 2010
44.	Acuerdo sobre la Contratación Pública (Municipal), de 9 de diciembre de 2010
45.	Acuerdo sobre Normas Comunes relativas a la Ayuda Estatal a la Agricultura, de 9 de diciembre de 2010
46.	Protocolo relativo a unas Normas Comunes para la Concesión de Subvenciones a la Industria, de 9 de diciembre de 2010
47.	Protocolo sobre los Principios y Normas Comunes Relativos a la Competencia, de 9 de diciembre de 2010
48.	Acuerdo sobre los Principios y Normas Comunes para la Reglamentación de las Actividades de los Monopolios Naturales, de 9 de diciembre de 2010
49.	Acuerdo sobre los Principios Comunes de Reglamentación en la Esfera de la Protección de los Derechos de Propiedad Intelectual, de 9 de diciembre de 2010
50.	Acuerdo sobre la Organización, la Gestión, el Funcionamiento y el Desarrollo de los Mercados Comunes del Petróleo y los Productos del Petróleo de la Federación de Rusia, la República de Belarús y la República de Kazajstán, de 9 de diciembre de 2010
51.	Acuerdo sobre las Normas de Acceso a los Servicios de los Monopolios Naturales de Transporte de Gas, incluidos los Elementos Básicos de la Fijación de Precios y la Política Tarifaria, de 9 de diciembre de 2010
52.	Acuerdo sobre la Reglamentación del Acceso a los Servicios de Transporte por Ferrocarril, incluidos los Elementos Básicos de la Política Tarifaria, de 9 de diciembre de 2010
53.	Acuerdo sobre la Coordinación de la Política Macroeconómica, de 9 de diciembre de 2010
54.	Acuerdo sobre los Principios Coordinados de la Política Monetaria, de 9 de diciembre de 2010
55.	Acuerdo por el que se Establecen en los Mercados Financieros las Condiciones para la Libre Circulación de Capitales, de 9 de diciembre de 2010
56.	Acuerdo sobre el Comercio de Servicios y las Inversiones, de 9 de diciembre de 2010
57.	Acuerdo sobre la Vigilancia del Transporte (en Vehículos Automóviles) en las Fronteras Exteriores de la Unión Aduanera, de 22 de junio de 2011
58.	Protocolo, de 18 de octubre de 2011, relativo a las Modificaciones y Adiciones al Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas de Salvaguardia, Antidumping y Compensatorias a Terceros Países entre la Federación de Rusia, la República de Belarús y la República de Kazajstán, de 25 de enero de 2008
59.	Protocolo relativo al Intercambio de Información sobre el Pago de los Derechos de Aduana sobre las Importaciones, de 19 de octubre de 2011
60.	Tratado de la Unión Económica Euroasiática, de 18 de noviembre de 2011
61.	Tratado sobre la Interacción de las Autoridades Competentes de los Estados Miembros Partes en el Acuerdo sobre los Principios Coordinados de la Política Monetaria, de 9 de diciembre de 2010, por el que Se Aplica el Control Monetario, de 15 de diciembre de 2011
62.	Acuerdo sobre el Intercambio de Información Estadística, de 29 de mayo de 2013
63.	Protocolo, de 24 de agosto de 2012, relativo a las Modificaciones del Protocolo relativo a las Condiciones y el Procedimiento de Uso, en Casos Excepcionales, de Tipos de Derechos de Aduana sobre las Importaciones Distintos de los Tipos del Arancel Exterior Común, de 12 de diciembre de 2008

Nº	Denominación de los acuerdos internacionales
64.	Protocolo, de 21 de junio de 2013, relativo a las Modificaciones del Acuerdo sobre las Condiciones y el Mecanismo de Aplicación de los Contingentes Arancelarios, de 12 de diciembre de 2008
65.	Protocolo, de 25 de septiembre de 2013, relativo a las Modificaciones del Acuerdo sobre el Régimen Común de Reglamentación Aduanera, de 25 de enero de 2008
II. Acuerdos internacionales que se denunciarán en la fecha de entrada en vigor de las decisiones pertinentes de la Comisión, con arreglo al artículo 102 del Tratado de la UEEA	
1.	Acuerdo sobre las Normas Comunes para la Determinación del País de Origen de las Mercancías, de 25 de enero de 2008
2.	Protocolo relativo al Sistema Común de Preferencias Arancelarias de la Unión Aduanera, de 12 de diciembre de 2008
3.	Acuerdo sobre las Normas para Determinar el Origen de las Mercancías Procedentes de Países en Desarrollo y Países Menos Adelantados, de 12 de diciembre de 2008

ANEXO 3**LISTA COMÚN DE MERCANCÍAS SUJETAS A MEDIDAS NO ARANCELARIAS
EN EL COMERCIO CON TERCEROS PAÍSES¹****Cuadro A3.1 Mercancías sujetas a medidas no arancelarias en todos los Estados miembros de la UEEA**

Designación	Medida y ámbito territorial
1. Mercancías cuyo transporte a través de la frontera aduanera de la UEEA está prohibido	
1.1 Sustancias que agotan la capa de ozono y productos que contienen tales sustancias	Prohibición de la importación y exportación de sustancias que agotan la capa de ozono y productos que contienen tales sustancias, con excepción de: <ul style="list-style-type: none"> - las mercancías en tránsito; - las sustancias que agotan la capa de ozono pero se van a usar exclusivamente como materia prima en la fabricación de otros productos químicos que no agotan la capa de ozono; - el caso especial de las sustancias que agotan la capa de ozono especificadas en el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono, de 16 de septiembre de 1987; - los extintores que contienen sustancias del grupo II, anexo A I; - las sustancias que agotan la capa de ozono que sean objeto de reducción o utilización; - los productos sujetos al sistema de control de las exportaciones del Estado miembro de la UEEA que es su país de expedición o destino. Está prohibida la importación y exportación de las sustancias que agotan la capa de ozono de la sección 2.1 de esta lista desde y hacia los países que no son partes en el Protocolo de Montreal, salvo cuando estos cumplen lo prescrito en dicho Protocolo.
1.2 Residuos peligrosos	Prohibición de importación, incluidas las mercancías en tránsito.
1.3 Información impresa o en medios audiovisuales y otros dispositivos	Prohibición de importación/exportación/tránsito.
1.4 Productos químicos para la protección de las plantas y otros contaminantes orgánicos persistentes sujetos a los anexos A y B del Convenio de Estocolmo sobre sustancias contaminantes persistentes (adoptado el 22 de mayo de 2001)	Prohibición de importación, excepto las mercancías en tránsito.
1.6 Armas de uso oficial o civil, sus partes principales y cartuchos	Prohibición de importación/exportación/tránsito, excepto las mercancías sujetas al sistema de control de las exportaciones. * No se aplica a la exportación desde el territorio aduanero de la UEEA de determinados tipos de armas largas y componentes de cartuchos.
1.7 Instrumentos para capturar recursos biológicos acuáticos	Prohibición de importación.
1.8 Productos elaborados a partir de focas de Groenlandia y de sus crías	Prohibición de importación. * No se aplica a los productos para uso personal o los productos derivados de las actividades de caza de poblaciones indígenas de las regiones ártica y subártica, que deben contar con un certificado expedido por la autoridad competente.
1.9 Martas cebellinas vivas	Prohibición de exportación.

¹ Para facilitar su consulta, la presentación de las listas en este anexo difiere de la de la Decisión. En particular, no se reproducen los códigos del SA y los productos se han dividido en función de que las restricciones se apliquen a todos los Estados miembros de la UEEA o solo a algunos. Sin embargo, los números que figuran en la primera columna se han mantenido sin cambios. Puede consultarse la lista completa de los códigos del SA en el anexo 6 del documento WT/ACC/KAZ/93.

Designación	Medida y ámbito territorial
2. Mercancías cuyo transporte a través de la frontera aduanera de la UEEA está sujeto a restricciones	
2.1 Sustancias que agotan la capa de ozono	Licencia de importación y exportación, excepto para las mercancías en tránsito
2.2 Productos químicos fitosanitarios (plaguicidas)	Licencia de importación
2.3 Residuos peligrosos	Licencia de importación y/o exportación * No se aplica a la exportación de ruedas, incluidas las neumáticas, para uso en aviación civil
2.4 Colecciones y materiales coleccionables de mineralogía y paleontología, fósiles de huesos animales	Licencia de exportación
2.6 Animales silvestres vivos, ciertas plantas silvestres y hierbas medicinales silvestres	Licencia de exportación
2.7 Especies de fauna y flora silvestres sujetas a la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres, adoptada el 3 de marzo de 1973	Restricciones a la exportación/importación/tránsito Las mercancías incluidas en esta lista se deben transportar a través de las fronteras aduaneras de los Estados miembros de la UEEA de acuerdo con las condiciones establecidas por la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres, de 3 de marzo de 1973
2.8 Especies de fauna y flora silvestres raras y en peligro inscritas en los "Libros rojos" de los Estados miembros de la UEEA	Licencia de exportación, excepto para las mercancías en tránsito
2.9 Gemas	Restricciones a la exportación/importación
2.10 Metales preciosos y productos que contienen metales preciosos	Licencia de exportación/importación/tránsito * No se aplica a los metales preciosos refinados en forma de lingotes, placas, polvo y gránulos, así como a los metales preciosos en bruto ** Se aplica exclusivamente a los metales preciosos, incluso con piedras preciosas engarzadas *** Se aplica exclusivamente a los metales preciosos, incluso chapados
2.11 Materias primas minerales (solamente piedras sin tratar)	Licencia de exportación
2.12 Productos farmacéuticos, sustancias con efectos psicotrópicos y sus precursores	Licencia de importación y exportación
2.13 Sustancias tóxicas, excepto los precursores de los productos farmacéuticos y las sustancias con efectos psicotrópicos	Licencia de importación * No se aplica a las sustancias tóxicas sujetas al sistema de control de las exportaciones
2.14 Medicamentos y productos farmacéuticos	Licencia de importación
2.16 Productos radioelectrónicos de uso civil y/o productos de alta frecuencia, incluidos los que forman parte de otras mercancías	Licencia de importación
2.17 Dispositivos técnicos especiales para la obtención no autorizada de información	Licencia de importación y exportación
2.19 Aparatos de criptografía	Licencia de importación y exportación
2.20 Objetos de valor cultural, documentos de los fondos de los archivos nacionales, originales de los documentos de los archivos	Licencia de exportación
2.21 Órganos y tejidos humanos, sangre y sus componentes, material biológico humano	Licencia de importación y/o exportación
2.22 Armas de uso oficial o civil, sus partes principales y cartuchos	Licencia de importación, exportación y tránsito
2.23 Información sobre el subsuelo	Licencia de exportación

Fuente: Decisión Nº 30/15 del Colegio.

Cuadro A3.2 Mercancías sujetas a medidas no arancelarias en algunos Estados miembros de la UEEA

Designación	Medida y ámbito territorial
1. Mercancías cuyo transporte a través de la frontera aduanera de la UEEA está prohibido, es decir, sujetas a prohibición de importación, exportación y tránsito	
1.5 Madera, papel reciclado, cartón, desechos de papel	Prohibición de exportación, exclusivamente para las mercancías originarias de Kazajstán
2. Mercancías cuyo transporte a través de la frontera aduanera de la UEEA está sujeto a restricciones (por lo común, a licencias)	
2.24 Mercancías cuya exportación está sujeta a restricciones cuantitativas: desechos y desperdicios de metales ferrosos y no ferrosos	Licencia de exportación, exclusivamente para las mercancías originarias de Belarús
2.25 Mercancías sujetas a restricciones	Restricción de la exportación y/o importación * Se aplica a las mercancías importadas a Kazajstán ** Se aplica a las mercancías originarias de Belarús cuando se exportan desde el territorio aduanero de la UEEA
2.26 Mercancías sujetas a derechos exclusivos de exportación o importación	Restricción de la exportación y/o importación. Se aplica a: * Las mercancías originarias de la Federación de Rusia cuando se exportan al territorio aduanero de la UEEA ** Las mercancías originarias de Belarús cuando se exportan al territorio aduanero de la UEEA *** Las mercancías originarias de terceros países importadas por Belarús. La aplicación de los derechos exclusivos se rige por la legislación de Belarús
2.28 Mercancías sujetas a restricciones con arreglo a los compromisos asumidos en el momento de la adhesión de los Estados miembros de la UEEA a la OMC	Restricción de la exportación. Se aplica a: * Las mercancías originarias de los Estados miembros de la UEEA que han consignado contingentes arancelarios en sus compromisos de adhesión a la OMC

Fuente: Decisión Nº 30/15 del Colegio.

ANEXO 4

CONTINGENTES ARANCELARIOS EN EL MARCO DEL TRATADO DE LA UEEA

Cuadro A4.1 Contingentes arancelarios anuales de la UEEA por Estados miembros, 2015-2018

	BLR	KAZ ^a	RUS
Carne de bovino, fresca o refrigerada	-	21.000 t DC: 15% - FC: 40% (KAZQ001) 0201100001 0201202001 0201203001 0201205001 0201209001 0201300004	40.000 t DC: 15% - FC: 50% (RUSQ001) 0201 10 000 8 0201 20 200 8 0201 20 300 8 0201 20 500 8 0201 20 900 8 0201 30 000 8
Carne de animales de la especie bovina, congelada	-	0202100001 0202201001 0202203001 0202205001 0202209001 0202301004 0202305004 0202309004	530.000 t DC: 15% - FC: 50% (RUSQ002) 0202 10 000 8 0202 20 100 8 0202 20 300 8 0202 20 500 8 0202 20 900 8 0202 30 100 8 0202 30 500 8 0202 30 900 8
Carne de porcino fresca, refrigerada o congelada	20.000 t 0203 11 100 0 0203 11 900 0 0203 12 110 0 0203 12 190 0 0203 12 900 0 0203 19 110 0 0203 19 130 0 0203 19 150 0 0203 19 550 0 0203 19 590 0 0203 19 900 0 0203 21 100 0 0203 21 900 0 0203 22 110 0 0203 22 190 0 0203 22 900 0 0203 29 110 0 0203 29 130 0 0203 29 150 0 0203 29 550 2 0203 29 550 8 0203 29 590 0 0203 29 900 2 0203 29 900 8	-	400.000 t DC: franquicia arancelaria - FC: 65% (RUSQ003) 0203 11 100 0 0203 11 900 0 0203 12 110 0 0203 12 190 0 0203 12 900 0 0203 19 110 0 0203 19 130 0 0203 19 150 0 0203 19 550 0 0203 19 590 0 0203 19 900 0 0203 21 100 0 0203 21 900 0 0203 22 110 0 0203 22 190 0 0203 22 900 0 0203 29 110 0 0203 29 130 0 0203 29 150 0 0203 29 550 2 0203 29 550 8 0203 29 590 0 0203 29 900 2 0203 29 900 8
De la cual Carne de porcino troceada (RUS)			30.000 t DC: franquicia arancelaria - FC: 65% (RUSQ004) 0203 29 550 2 0203 29 900 2

	BLR	KAZ ^a	RUS
Carne de aves de corral fresca, refrigerada o congelada	-	128.000 t DC: 15% - FC: 55% (KAZQ002) 0207142001, 0207146001	250.000 t DC: 25% - FC: 85% (RUSQ005) 0207 14 200 0 0207 14 600 0
Carne de aves de corral fresca, refrigerada o congelada	10.000 t DC: 25% - FC: 85% 0207 13 100 1 0207 14 100 1	12.000 t DC: 15% - FC: 55% (KAZQ003) 0207131001, 0207141001 0207271001, 0207273001 0207274001, 0207276001 0207277001, 0207111001 0207113001, 0207119001 0207121001, 0207129001 0207132001, 0207133001 0207134001, 0207135001 0207136001, 0207137001 0207139101, 0207139901 0207143001, 0207144001 0207145001, 0207147001 0207149101, 0207149901 0207241001, 0207249001 0207251001, 0207259001 0207261001, 0207262001 0207263001, 0207264001 0207265001, 0207266001 0207267001, 0207268001 0207269101, 0207269901 0207272001, 0207275001 0207278001, 0207279101 0207279901, 0207412001 0207413001, 0207418001 0207423001, 0207428001 0207430001, 0207441001 0207442101, 0207443101 0207444101, 0207445101 0207446101, 0207447101 0207448101, 0207449101 0207449901, 0207451001 0207452101, 0207453101 0207454101, 0207455101 0207456101, 0207457101 0207458101, 0207459301 0207459501, 0207459901 0207511001, 0207519001 0207521001, 0207529001 0207530001, 0207541001 0207542101, 0207543101 0207544101, 0207545101 0207546101, 0207547101 0207548101, 0207549101 0207549901, 0207551001 0207552101, 0207553101 0207554101, 0207555101 0207556101, 0207557101 0207558101, 0207559301 0207559501, 0207559901 0207600501, 0207601001 0207602101, 0207603101 0207604101, 0207605101 0207606101, 0207608101 0207609101, 0207609901	100.000 t DC: 25% - FC: 85% (RUSQ006) 0207 14 100 0

	BLR	KAZ ^a	RUS
Carne de aves de corral fresca, refrigerada o congelada	900 t DC: 25% - FC: 85% 0207 26 100 1 0207 27 100 1	-	14.000 DC: 25% - FC: 85% (RUSQ007) 0207 27 100 0 0207 27 300 0 0207 27 400 0 0207 27 600 0 0207 27 700 0
Lactosuero, incluso modificado	-	-	15.000 t DC: 10% - FC: 15% (RUSQ009) 0404 10 120 1 0404 10 160 1

Nota: Se excluyen los contingentes arancelarios impuestos en el marco del Acuerdo entre la UEEA y Viet Nam.

a 2016-2018.

- Sin contingentes arancelarios.

DC Tipo aplicado dentro del contingente.

FC Tipo aplicado fuera del contingente.

Fuente: Documentos G/AG/N/RUS/12, G/AG/N/RUS/16 y G/AG/N/KAZ/3 de la OMC y las siguientes Decisiones del Colegio de la Comisión: para los contingentes arancelarios de 2015, N° 131/14; para los de 2016, N° 99/2015; para los de 2017, N° 97/2016; y para los de 2018, N° 97/17.

ANEXO 5**REGLAMENTOS MSF Y OTC DE LA UEEA DISPONIBLES EN EL SITIO WEB DE LA UNIÓN (EN INGLÉS)**

Los documentos y las Decisiones indicados en el cuadro reproducido a continuación, relativos a los reglamentos técnicos y las medidas sanitarias, veterinarias y fitosanitarias, pueden consultarse en inglés (traducciones no oficiales), en forma refundida, en la siguiente página del sitio web de la Comisión de la UEEA: <http://www.eurasiancommission.org/en/act/txnreg/Pages/acts.aspx>.

Cuadro A5.1 Reglamentos MSF y OTC de la UEEA disponibles en el sitio web de la Unión (en inglés)

Nº	Denominación	Fecha
Decisiones del Consejo Interestatal de la CEEA		
321	Decisión relativa a recomendaciones sobre la estructura tipo de los reglamentos técnicos de la Comunidad Económica Euroasiática	27.10.2006
Decisiones de la Comisión de la Unión Aduanera		
893	Decisión relativa a la introducción de modificaciones en las prescripciones comunes en materia veterinaria (de sanidad animal) aplicadas a las mercancías sujetas a control veterinario (control de vigilancia)	9.12.2011
726	Decisión sobre medidas veterinarias	15.7.2011
721	Decisión sobre la aplicación de normas, recomendaciones y directrices internacionales	22.6.2011
625	Decisión relativa a la armonización de la reglamentación de la Unión Aduanera en la esfera de las medidas sanitarias, veterinarias y fitosanitarias con las normas internacionales	7.4.2011
621	Decisión sobre la reglamentación de la aplicación de sistemas uniformes de evaluación de la conformidad (confirmación) con los reglamentos técnicos de la Unión Aduanera	7.4.2011
620	Decisión sobre la actualización de la Lista unificada de productos sujetos a evaluación (confirmación) obligatoria de la conformidad en el marco de la Unión Aduanera con la expedición de un documento único, aprobada en virtud de la Decisión Nº 319 de la Comisión de la Unión Aduanera, de 18 de junio de 2010	7.4.2011
607	Decisión sobre los formularios comunes de certificados veterinarios para la importación de mercancías reguladas al territorio de la Unión Aduanera de la Federación de Rusia, la República de Belarús y la República de Kazajistán desde terceros países	7.4.2011
526	Decisión relativa a la Lista unificada de los productos sujetos a prescripciones obligatorias establecidas en el marco de la Unión Aduanera	28.1.2011
318	Decisión sobre la garantía de fitocuarentena en la Unión Aduanera	18.6.2010
317	Decisión sobre la aplicación de medidas veterinarias y sanitarias en la Unión Aduanera	18.6.2010
299	Decisión sobre la aplicación de medidas sanitarias en la Unión Aduanera	28.5.2010
Decisiones del Colegio de la Comisión Económica Euroasiática		
294	Decisión relativa a la reglamentación de la importación en el territorio de la Unión Aduanera de productos (mercancías) sujetos a prescripciones obligatorias establecidas en la Unión Aduanera	25.12.2012
306	Decisión relativa a la adopción del Reglamento sobre la elaboración y adopción de las listas de normas internacionales y regionales y, en su defecto, de normas nacionales (estatales) de los Estados miembros de la Unión Aduanera que garanticen el cumplimiento de los reglamentos técnicos de la Unión Aduanera y sean necesarias para la evaluación de la conformidad (confirmación)	12.12.2012
Decisiones del Consejo de la Comisión Económica Euroasiática		
94	Decisión relativa al Reglamento sobre el sistema común de inspección conjunta y recogida de muestras de mercancías (productos) sujetas a control (vigilancia) veterinario	9.10.2014
226	Decisión relativa al reconocimiento de la derogación de algunas Decisiones de la Comisión de la Unión Aduanera con respecto a la adopción de una declaración de conformidad de productos con las prescripciones obligatorias de un formulario común en el marco de la Unión Aduanera	13.11.2012
103	Decisión relativa a la aprobación del calendario para la elaboración de los reglamentos técnicos de la Unión Aduanera en 2012-2013	23.11.2012
102	Decisión relativa a las modificaciones de la Lista unificada de productos sujetos a prescripciones obligatorias establecidas en el marco de la Unión Aduanera	23.11.2012
161	Decisión relativa al Comité Consultivo sobre Reglamentación Técnica y Aplicación de Medidas Sanitarias, Veterinarias y Fitosanitarias	18.9.2012
Acuerdo sobre los Principios y Normas Comunes relativos a la Circulación de Dispositivos Médicos (Productos Médicos y Equipo Médico) en el marco de la Unión Económica Euroasiática		

ANEXO 6**LISTA DE PRODUCTOS MENCIONADOS EN DIVERSAS DECISIONES
DE LA UEEA RELATIVAS A LAS MSF Y LOS OTC****Cuadro A6.1 Lista común de mercancías sujetas a controles veterinarios (109) y
prescripciones veterinarias (110)**

0101	0402	ex 1212 99 950 0	ex 2302
0102	0403	1213 00 000 0	ex 2303
0103	0404	1214	ex 2304 00 000
0104	0405	ex 1301 90 000 0	ex 2306
0105	ex 0406 ^a	1501	2308 00
0106	0407	1502	2309
0201	0408	1503 00	ex grupo 29
0202	0409 00 000 0	1504	ex grupo 30
0203	0410 00 000 0	1505 00	3101 00 000 0
0204	0502	1506 00 000 0	ex 3501
0205 00	0504 00 000 0	1516 10	3502
0206	0505	1516 20	3503 00
0207	0506	1518 00	3504 00
0208	ex 0507	1521 90	ex 3507
0209	0510 00 000 0	1601 00	ex 3808
0210	0511	1602	3821 00 000 0
ex 0301	0511 99 859 2	1603 00	ex 3822 00 000 0
ex 0301	ex 0511, ex 9601, ex 9705 00 000 0	1604	4101
0302	ex 1001 19 000 0	1605	4102
0303	ex 1001 99 000 0	ex 1902 20	4103
0304	ex 1002 90 000 0	ex 1904 20	4206 00 000 0
0305	ex 1003 90 000 0	ex grupo 20	4301
0306	ex 1004 90 000 0	ex 2102 20	5101
0307	ex 1005 90 000 0	ex 2104	5102
0308	ex 1201 90 000 0	ex 2105 00	5103
ex 0401	ex 1208	ex 2106	ex 9508 10 000 0
ex 0401	ex 1211	2301	ex 9705 00 000 0
ex 3923, ex 3926, ex 4415, ex 4416 00 000 0, ex 4421, ex 7020 00, ex 7309 00, ex 7310, ex 7326, ex 7616, ex 8436 10 000 0, ex 8436 21 000 0, ex 8436 29 000 0, ex 8436 80 900 0, ex 8606 91 800 0, ex 8609 00, ex 8716 39 800			

- a Un grupo de productos -ex 0406 (Queso industrial elaborado con embutidos, carne, despojos, sangre, pescados y crustáceos, moluscos y otros invertebrados acuáticos o los productos del grupo 04 del SA de la Unión Aduanera, o cualquier combinación de estos productos)- figura en la lista de prescripciones veterinarias, pero no en la de controles veterinarios.

Fuente: Decisión Nº 317/10 de la Comisión de la Unión Aduanera y modificaciones.

Cuadro A6.2 Lista común de mercancías reguladas que presentan riesgo fitosanitario

Código del SA		
Riesgo fitosanitario elevado (81)		
ex 0106 41 000, ex 0106 49 000 0601	0808 0809	1209 1211, excepto 1211 30 000 0, 1211 40 40 000 0
0602, excepto 0602 90 100 0 0603 11 000 0 - 0603 19 800 0	0810 0813	1212 91 1212 92 000 0, 1212 99 410 0, 1212 99 490 0
ex 0603 90 000 0 0604 20 200 0 0604 20 400 0 ex 0604 20 900 0, ex 0604 90 910 0	ex 0901 11 000, ex 0901 12 000 1001 1002 1003	1212 94 94 000 0, ex 1212 99 950 0 ex 1213 00 000 0, ex 1401 90 000 0 ex 1214 1801 00 000 0
0701 0702 00 000 0703 0704 0705 0706 0707 00 0708 0709 0712 90 90 110 0	1004 1005 1006 1007 1008 1101 00 1102 1103 1104 1106 10 000 0	1802 00 000 0 ex 2302 ex 2304 00 000 ex 2305 00 000 0 ex 2306 ex 2530 90 000 9 2703 00 000 0 ex 3002 90 500 0, ex 3002 90 900 0 3101 00 00 000 0 4401 10 10 000, 4401 21 000 0, 4401 22 000 0, ex 4401 39
0713 ex 0714 0801 0802 0803 0804 0805 0806 0807	1107 1201 1202 1203 00 000 0 1204 00 1205 1206 00 1207 1208	ex 4403, excepto 4403 10 000 4404 ex 1404 90 000 9, ex 4401 39 900 0 4406 10 000 0 4407 ex 4409 ex 4415 ex 4418 40 000 0 ex 9705 00 000 0
Riesgo fitosanitario bajo (43)		
ex 0505 90 000 0 ex 0506 90 000 0 0712 20 20 000 0 0712 31 000 0, 0712 32 000 0, 0712 33 000 0, 0712 39 000 0 0712 90 90, excepto 0712 90 110 0 ex 0901 21 000 ex 0901 22 000 0901 90 100 0 0902 10 000, 0902 20 000 0 ex 0902 30 000, 0902 40 000 0 0903 00 000 0 ex 0904-0910 ex 1401 1404 20 000 0 ex 1404 90 000	ex 1903 00 000 0 ex 2103 90 900 9 ex 2308 00 400 0 ex 2309 90 950 0 7 ex 2309 90 990 0 2401 ex 3203 00 ex 4101, ex 4102, ex 4103 ex 4408 ex 4416 00 000 0 ex 4418 10 ex 4418 20 ex 4418 50 000 0 ex 4601 ex 4602	4808 10 000 0 ex 4819 10 000 0 5001 00 000 0 5003 00 000 0 5101 11 000 0 5102 5103 10 10 100 0 5201 00 5202 5301 5302 5303 5305 00 00 000 0

Fuente: Decisión Nº 318/10 de la Comisión de la Unión Aduanera.

Cuadro A6.3 Lista unificada de productos para los que deben elaborarse reglamentos técnicos de la UEEA (66)

Mercancías	
Maquinaria y equipo	Perfumes y cosméticos
Equipo de baja tensión	Productos para higiene bucal
Equipo de alta tensión	Envases y embalajes
Aparatos que funcionan con combustibles gaseosos	Equipos de protección personal
Equipos que funcionan por sobrepresión	Dispositivos de seguridad contra incendios
Recipientes a presión	Equipos de extinción de incendios
Equipos para trabajar en entornos peligrosos	Productos médicos
Instalaciones recreativas para parques de juegos infantiles	Productos sanitarios
Ascensores	Mobiliario
Vehículos con ruedas	Productos químicos
Tractores	Detergentes sintéticos
Maquinaria agrícola	Productos químicos de uso doméstico
Maquinaria forestal	Pinturas y solventes
Neumáticos	Abonos
Material rodante para ferrocarriles, incluidos los de alta velocidad	Productos fitosanitarios
Material rodante para el metro	Gasolina, gasóleo, combustible para buques, para aviones de retropropulsión y para calefacción
Trenes ligeros y tranvías	Lubricantes, aceites y líquidos especiales
Objetos de transporte marítimo	Dispositivos y sistemas para la distribución de agua, gas, calor, electricidad
Objetos de transporte por vías de navegación interior	Dispositivos y sistemas para el transporte de petróleo y productos refinados
Embarcaciones	Productos alimenticios
Edificios e instalaciones	Productos alcohólicos
Materiales y productos de construcción	Piensos y aditivos para piensos
Infraestructura de transporte por ferrocarril, incluidos los trenes de alta velocidad	Cereales
Infraestructura ferroviaria subterránea (metro)	Productos del tabaco
Autopistas	Armas de caza o tiro deportivo y sus municiones
Composiciones pirotécnicas y productos que las contengan	Instalaciones de telecomunicaciones
Explosivos para uso civil y productos que los contengan	Hulla y productos obtenidos de la hulla
Productos de la industria ligera (artículos de confección, alfombras, géneros de punto, prendas de vestir, peletería, calzado y artículos de cuero)	Gas licuado de petróleo utilizado como combustible
Juguetes	Materiales que entren en contacto con la piel
Productos para niños y adolescentes	Productos destinados a protección civil, contra incendios causados por el hombre y de prevención de desastres
Productos para el cuidado de los niños	Petróleo preparado para su transporte y/o uso
Artículos de cocina	Gas natural preparado para su transporte y/o uso
Productos sanitarios y artículos de higiene	Principales oleoductos y gasoductos para el transporte de hidrocarburos líquidos y gaseosos

Fuente: Decisión Nº 102/12 del Consejo de la UEEA, por la que se modifica la Decisión Nº 526/11 de la Comisión de la Unión Aduanera.

Cuadro A6.4 Lista unificada de productos sujetos a evaluación obligatoria de la conformidad, a la espera de la adopción de reglamentos técnicos de la UEEA (inicialmente, 25 grupos de productos)

Capítulos	Grupos de productos
Lista en abril de 2018: 6 grupos de productos	
Capítulo 3. Aparatos de alumbrado	8. Aparatos de alumbrado (3 subgrupos) 9. Farolas (4 subgrupos) 10. Acumuladores y baterías (2 subgrupos)
Capítulo 16. Vajilla	27. Vajilla (para adultos) (3 subgrupos) 28. Vajilla (para niños) (2 subgrupos)
Capítulo 17. Alimentos para animales, aves y peces	29. Mezclas de piensos, incluidas las elaboradas en unidades móviles (20 subgrupos) 30. Plantas proteaginosas forrajeras (15 subgrupos)
Capítulo 20. Preparados de limpieza	33. Preparados sintéticos para la limpieza de ropa, jabones, detergentes, productos de limpieza en polvo (3 subgrupos)
Capítulo 21. Artículos sanitarios	34. Artículos sanitarios (2 subgrupos)
Capítulo 25. Fósforos	38. Fósforos para uso diario (1 subgrupo)
Productos excluidos de la lista tras la adopción de los reglamentos técnicos de la UEEA	
Capítulo 1. Equipos de baja tensión	1. Productos electrotécnicos (7 subgrupos) 2. Aparatos e instrumentos para actividades culinarias (2 subgrupos) 3. Aparatos de pequeñas dimensiones para el acondicionamiento del aire y la transformación de la energía térmica (4 subgrupos) 4. Aparatos sanitarios y de higiene (15 subgrupos) 5. Herramientas electromecánicas de mano con motor eléctrico integrado (3 subgrupos) 6. Otros aparatos eléctricos (electrodomésticos) (14 subgrupos)
Capítulo 2. Aparatos radioelectrónicos comunes	7. Aparatos radioelectrónicos comunes de corriente alterna (7 subgrupos)
Capítulo 4. Aparatos que funcionan con combustibles sólidos, líquidos o gaseosos	11. Aparatos de calefacción (6 subgrupos)
Capítulo 5. Medios informáticos	12. Computadoras y aparatos conexos (1 subgrupo)
Capítulo 6. Productos para el sector del transporte	13. Materiales para la construcción de carreteras (3 subgrupos)
Capítulo 7. Equipo agrícola	14. Equipo agrícola (20 subgrupos)
Capítulo 8. Productos de la industria ligera	15. Calzado de seguridad (7 subgrupos) 16. Ropa para uso industrial (12 subgrupos) 17. Artículos de la industria ligera para niños (14 subgrupos) 18. Otros artículos de la industria ligera (3 subgrupos)
Capítulo 9. Juguetes y artículos para niños	19. Juguetes (2 subgrupos) 20. Artículos para niños (2 subgrupos)
Capítulo 10. Productos del tabaco	21. Productos del tabaco (2 subgrupos)
Capítulo 11. Relojes	22. Relojes eléctricos y electrónicos de corriente alterna (2 subgrupos)
Capítulo 12. Embarcaciones de pequeño tamaño	23. Embarcaciones de pequeño tamaño (1 subgrupo)
Capítulo 13. Muebles (excepto los diseñados y fabricados desde cero)	24. Muebles (4 subgrupos)
Capítulo 14. Recipientes de vidrio	25. Recipientes de vidrio para envasado y para alimentos líquidos (2 subgrupos)
Capítulo 15. Materiales para expedición	26. Tapas de metal (1 subgrupo)
Capítulo 18. Equipos de protección personal	31. Equipos de seguridad para la protección de oídos, órganos respiratorios, ojos, cabeza y rostro (6 subgrupos)
Capítulo 19. Productos del petróleo	32. Aceite para motores y aceite para transmisiones en contenedores para consumidores (de una capacidad máxima de 5 toneladas) para el consumo diario (5 subgrupos)
Capítulo 22. Productos alimenticios elaborados	35. Artículos a base de pescado y otros productos alimenticios (16 subgrupos)
Capítulo 23. Artículos de perfumería y maquillaje	36. Artículos de perfumería y maquillaje (15 subgrupos)
Capítulo 24. Piezas de repuesto para transporte mecánico	37. Neumáticos (excepto recauchutados) (1 subgrupo)

Nota: Los códigos del SA figuran en las Decisiones pertinentes.

Conforme a las modificaciones introducidas por diversas Decisiones, en virtud de las cuales se excluyeron de la Lista los productos para los que se habían adoptado reglamentos técnicos de la UEEA

Fuente: Decisión Nº 620/11 de la Comisión de la Unión Aduanera.

ANEXO 7**MEDIDAS ANTIDUMPING DEFINITIVAS VIGENTES EN LA UEEA AL 1º DE ENERO, EL 30 DE NOVIEMBRE Y EL 31 DE DICIEMBRE DE 2015****Cuadro A7.1 Medidas antidumping definitivas vigentes en la UEEA al 1º de enero, el 30 de noviembre y el 31 de diciembre de 2015**

País/ Territorio aduanero	Producto, Nº de identificación de la investigación	Medida(s)	Fecha de imposición inicial; referencia de la publicación¹	Fecha(s) de la(s) prórroga(s); referencia(s) de la publicación
Medidas vigentes el 1º de enero de 2015				
Alemania	Vehículos comerciales ligeros; ID: AD-10-DE	Derechos	15.6.2013 Decisión Nº 113 de la Comisión, de 14 de mayo de 2013, publicada en el sitio web	
China	Productos planos de acero laminados en frío con revestimiento polimérico; ID: AD-8-CN	Derechos	1.7.2012 Decisión Nº 49 de la Comisión, de 24 de mayo de 2012, publicada en el sitio web	1.7.2017 Decisión Nº 45 de la Comisión, de 11 de mayo de 2017, publicada en el sitio web
	Tubos sin soldadura (sin costura) trabajados en frío y tubos de acero inoxidable; ID: AD-11-CN	Derechos	15.5.2013 Decisión Nº 65 de la Comisión, de 9 de abril de 2013, publicada en el sitio web	
	Bañeras de fundición esmaltadas; ID: AD-12-CN	Derechos	26.5.2013 Decisión Nº 64 de la Comisión, de 9 de abril de 2013, publicada en el sitio web	
	Rodamientos de rodillos (excepto los rodamientos de agujas); ID: AD-3-CN	Derechos	21.1.2008 Resolución Nº 868 del Gobierno de la Federación de Rusia, de 13 de diciembre de 2007, publicada en "Российская газета" Nº 287, de 21 de diciembre de 2007 Decisión Nº 705 de la Comisión de la Unión Aduanera, de 22 de junio de 2011, publicada en el sitio web	19.10.2013 Decisión Nº 197 de la Comisión, de 17 de septiembre de 2013, publicada en el sitio web
India	Electrodos de grafito; ID: AD-9-IN	Derechos	26.1.2013 Decisión Nº 288 de la Comisión, de 25 de diciembre de 2012, publicada en el sitio web	
Italia	Vehículos comerciales ligeros; ID: AD-10-IT	Derechos	15.6.2013 Decisión Nº 113 de la Comisión, de 14 de mayo de 2013, publicada en el sitio web	
Turquía	Vehículos comerciales ligeros; ID: AD-10-TR	Derechos	15.6.2013 Decisión Nº 113 de la Comisión, de 14 de mayo de 2013, publicada en el sitio web	

¹ Todas las Decisiones se pueden consultar en el sitio web de la Comisión, <http://eec.eaeunion.org>.

País/ Territorio aduanero	Producto, Nº de identificación de la investigación	Medida(s)	Fecha de imposición inicial; referencia de la publicación ¹	Fecha(s) de la(s) prórroga(s); referencia(s) de la publicación
Ucrania	Determinados tubos de acero; ID: AD-1-UA	Derechos	31.1.2006 Resolución Nº 824 del Gobierno de la Federación de Rusia, de 29 de diciembre de 2005, publicada en "Российская газета" Nº 297, de 31 de diciembre de 2005 Decisión Nº 702 de la Comisión de la Unión Aduanera, de 22 de junio de 2011, publicada en el sitio web	9.3.2011 Resolución Nº 41 del Gobierno de la Federación de Rusia, de 31 de enero de 2011, publicada en "Российская газета" Nº 26, de 9 de febrero de 2011 19.11.2015 Decisión Nº 133 de la Comisión, de 6 de octubre de 2015, publicada en el sitio web 3.7.2016 Decisión Nº 48 de la Comisión, de 2 de junio de 2016, publicada en el sitio web
	Cilindros forjados; ID: AD-7-UA	Derechos	27.6.2011 Resolución Nº 406 del Gobierno de la Federación de Rusia, de 20 de mayo de 2011, publicada en "Российская газета" Nº 113, de 27 de mayo de 2011 Decisión Nº 904 de la Comisión de la Unión Aduanera, de 9 de diciembre de 2011, publicada en el sitio web	27.6.2014 Decisión Nº 68 de la Comisión, de 13 de mayo de 2014, publicada en el sitio web 28.2.2015 Decisión Nº 3 de la Comisión, de 20 de enero de 2015, publicada en el sitio web
Nuevas medidas vigentes al 30 de noviembre de 2015				
China	Ácido cítrico; ID: AD-15-CN	Derechos	10.4.2015 Decisión Nº 15 de la Comisión, de 10 de marzo de 2015, publicada en el sitio web	
	Cubertería de acero inoxidable; ID: AD-14-CN	Derechos	19.6.2015 Decisión Nº 56 de la Comisión, de 19 de mayo de 2015, publicada en el sitio web	
	Artículos tubulares de acero sin soldadura (sin costura) para campos petrolíferos ID: AD-16-CN	Derechos Compromiso	23.9.2015 Decisión Nº 101 de la Comisión, de 18 de agosto de 2015, publicada en el sitio web 23.9.2015 Decisión Nº 101 de la Comisión, de 18 de agosto de 2015, publicada en el sitio web (modificada por la Decisión Nº 63 de la Comisión, de 8 de junio de 2017)	
Decisión ya adoptada en noviembre de 2015, pero aplicada solo a partir de diciembre de 2015				
China	Tractores topadores de oruga; ID: AD-17-CN	Derechos	12.12.2015 Decisión Nº 148 de la Comisión, de 10 de noviembre de 2015, publicada en el sitio web	
	Neumáticos para vehículos comerciales; ID: AD-18-CN	Derechos	18.12.2015 Decisión Nº 154 de la Comisión, de 17 de noviembre de 2015, publicada en el sitio web	

Fuente: Documentos G/ADP/N/265/RUS, G/ADP/N/280/RUS, G/ADP/N/294/RUS y G/ADP/N/300/RUS.
Documentos G/ADP/N/280/KAZ, G/ADP/N/294/KAZ y G/ADP/N/300/KAZ.

ANEXO 8**ACUERDOS DENUNCIADOS TRAS LA ENTRADA EN VIGOR DEL
CÓDIGO DE ADUANAS DE LA UEEA****Cuadro A8.1 Acuerdos denunciados tras la entrada en vigor del nuevo Código de
Aduanas de la UEEA**

Nº	Acuerdos internacionales denunciados e incorporados al Código de Aduanas de la UEEA
1.	Acuerdo sobre la Determinación del Valor en Aduana de las Mercancías que Cruzan las Fronteras Aduaneras de la Unión Aduanera, de 25 de enero de 2008
2.	Acuerdo sobre la Ayuda Administrativa Mutua entre las Autoridades Aduaneras de los Estados Miembros de la Unión Aduanera, de 21 de mayo de 2010
3.	Acuerdo sobre la Prescripción en materia de Intercambio de Información entre las Autoridades Aduaneras y Otras Autoridades Públicas de los Estados Miembros de la Unión Aduanera, de 21 de mayo de 2010
4.	Acuerdo sobre Determinados Aspectos del Tránsito Aduanero de las Mercancías Transportadas por Ferrocarril a través de las Fronteras Aduaneras de la Unión Aduanera, de 21 de mayo de 2010
5.	Acuerdo sobre el Suministro e Intercambio de Información Preliminar sobre las Mercancías Transportadas a través de las Fronteras Aduaneras de la Unión Aduanera, de 21 de mayo de 2010
6.	Acuerdo sobre el Registro Aduanero Unificado de los Objetos de Propiedad Intelectual de los Estados Miembros de la Unión Aduanera, de 21 de mayo de 2010
7.	Acuerdo sobre Determinados Aspectos de las Operaciones Aduaneras con las Mercancías Enviadas por Correo Internacional, de 18 de junio de 2010
8.	Acuerdo sobre la Exención de Determinados Controles de las Autoridades Aduaneras de los Estados Miembros de la Unión Aduanera, de 18 de junio de 2010
9.	Acuerdo sobre los Depósitos Francos y los Procedimientos Aduaneros de los Depósitos Francos, de 18 de junio de 2010
10.	Acuerdo sobre Determinados Aspectos de la Utilización de Vehículos para el Transporte Internacional de Pasajeros, así como de Remolques, Semirremolques, Contenedores y Material Rodante Ferroviario, para el Transporte Interno de Carga y/o Equipaje dentro del Territorio de la Unión Aduanera, de 18 de junio de 2010
11.	Acuerdo sobre el Procedimiento de Transferencia de Fondos Monetarios en Efectivo y/o de Instrumentos Monetarios por Personas Físicas a través de la Frontera de la Unión Aduanera, de 5 de julio de 2010
12.	Acuerdo sobre la Organización del Intercambio de Información para el Ejercicio por las Autoridades Aduaneras de los Estados Miembros de la Unión Aduanera de sus Funciones de Análisis y Control, de 19 de octubre de 2011

ANEXO 9**RESUMEN DE LA DECISIÓN Nº 112/14 DEL CONSEJO SUPREMO****Cuadro A9.1 Número de medidas disconformes con el Protocolo relativo a los Servicios y las Inversiones, por Estados miembros de la UEEA y por tipos de medidas**

	BLR	KAZ	RUS
TOTAL	28	30	38
<i>De las cuales:</i>			
Empresas de propiedad estatal (párrafo 16)	1	4	4
Derechos exclusivos (párrafo 17)	3	3	4
Trato nacional (párrafo 23)	20	21	27
Establecimiento (párrafo 26)	26	21	32
Trato NMF (párrafo 28)	2	4	7
Restricciones cuantitativas (párrafo 31)	23	16	26
Requisitos de desempeño (párrafo 33)	2	4	3
Modo 4 (párrafo 35)	3	9	12

Fuente: Decisión Nº 112/14 del Consejo Supremo.

ANEXO 10

**SECTORES DE SERVICIOS PARA LOS QUE SE HA ESTABLECIDO O SE PREVÉ
ESTABLECER UN MERCADO ÚNICO EN EL MARCO DE LA UEEA CON
ARREGLO A LAS DECISIONES DEL CONSEJO,
AL MES DE DICIEMBRE DE 2016**

1. En el cuadro reproducido a continuación se enumeran los sectores y subsectores para los que se ha establecido o se prevé establecer un mercado único en el marco de la UEEA y sus correspondientes planes de liberalización, con arreglo a las Decisiones del Consejo Supremo N° 110, de 2014, N° 17, de 8 de mayo de 2015, N°s 30 y 31, de 16 de octubre de 2015, y N°s 22 y 23, de 26 de diciembre de 2016.

Cuadro A10.1 Liberalización de los servicios en el marco de la UEEA¹

Nº2	Sectores y subsectores	De la CPC³	Mercado único a partir de		
			BLR	KAZ	RUS
SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS					
II.19	Servicios de presentación de informes y contabilidad	82213, 82219 y 82220	2021		
I.26	Servicios de asesoramiento tributario	823	2015		
I.32	Servicios de consultores en arquitectura	83211	2015		
Servicios profesionales, excepto los relacionados con objetos peligrosos, complejos y patrimoniales					
I.6	Servicios de ingeniería	8334	2015	2024	2015
I.7	Servicios complejos	8331, 83342 y 83343			
I.8	Servicios de planificación urbana	83221, 83222 y 83333			
I.9	Servicios de arquitectura paisajista (excepto con objetos patrimoniales)	83222			
Servicios profesionales relacionados con objetos peligrosos, complejos y patrimoniales					
II.2	Servicios de ingeniería	8335 y 8339	2021	2024	2021
II.4	Servicios de planificación urbana	8322			
Todos los otros servicios prestados a las empresas					
II.3	Servicios integrados de ingeniería en carreteras, calles, caminos, vías férreas, pistas de aterrizaje, puentes, carreteras elevadas y subterráneas, túneles y puertos, vías de navegación, instalaciones hídricas, tuberías principales, líneas, incluidas las de energía, tuberías y cables y estructuras conexas	83312	2021	2024	2021
I.31	Servicios de consultores en instalación de equipos de informática				
I.27	Servicios de aplicación de programas de informática	83142	2015		
I.28	Servicios de procesamiento de datos	84300 y 85960			
I.29	Servicios de bases de datos	84300			
I.30	Servicios relacionados con equipos de informática, incluido su mantenimiento técnico y reparación, y servicios conexos de preparación de datos	83160			
II.21	Servicios de investigación aplicada y desarrollo experimental de las ciencias naturales	81110, 81120, 81130, 81140, 81150 y 81190	2020		
II.20	Servicios de investigación y aplicación de las ciencias sociales y humanas	81210, 81220, 81230, 81240 y 81290			
II.8	Servicios inmobiliarios relativos a bienes raíces propios o arrendados (con la excepción de los servicios de corretaje inmobiliario)	72111, 72 112, 72121, 72122, 72130 y 72212			

¹ El cuadro se ha estructurado de conformidad con el documento MTN.GNS/W/120. Los sectores/subsectores se indican de manera resumida con respecto al texto completo de cada Decisión.

² Los números indicados tienen el siguiente significado: "I" remite a los sectores/subsectores enumerados en las Decisiones N° 110 de 2014 y N°s 17 y 31 de 2015; "II" remite a los sectores/subsectores enumerados en las Decisiones N° 30 de 2015 y N°s 22 y 23 de 2016. Luego viene el número (del sector/subsector) que aparece en la correspondiente Decisión.

³ Las Decisiones se basan en la versión 1 de la CPC.

Nº2	Sectores y subsectores	De la CPC ³	Mercado único a partir de		
			BLR	KAZ	RUS
II.9	Servicios de tasación de las propiedades	72240 y 85990	2020		
II.5	Servicios de arrendamiento o alquiler de embarcaciones de recreo sin operarios	73240	2019		
I.24	Arrendamiento de vehículos automóviles y equipo sin operarios, subsector de los servicios de arrendamiento o alquiler	73112, 73114, 73121 - 73123	2015		
I.25	Alquiler de artículos para uso personal, subsector de los servicios de arrendamiento o alquiler de todo tipo de equipo de consumo para uso recreativo	73210	2015		
II.6	Servicios de publicidad	83610, 83620, 83631 y 83690	2019		
II.7	Servicios de auditoría	82211 y 82212	2022		
I.35	Servicios de investigación de mercados y de encuestas de la opinión pública	83700	2015		
I.33	Servicios de consultores en administración (excluidos los servicios financieros especificados en la parte XVI del Tratado de la UEEA)	83111			
I.34	Servicios (excluidos los servicios financieros especificados en la parte XVI del Tratado de la UEEA) conexos a los de consultores en administración	83112 - 83114			
II.11	Servicios de ensayo y análisis técnico (en laboratorio y sobre el terreno) (excepto las actividades de evaluación (confirmación) de la conformidad de los productos con las prescripciones fijadas)	83561 - 83564 y 83569	n.c.	n.c.	n.c.
I.10	Servicios relacionados con la agricultura	861, 86110 y 86121	2015		
I.11	Servicios relacionados con la silvicultura y la explotación forestal	86140			
I.12	Servicios de ordenación cinegética	86130	2015		
I.36	Servicios de colocación y suministro de personal, excepto las actividades relacionadas con los servicios de empleo de ciudadanos de los demás Estados miembros de la UEEA	85111			
I.23	Servicios de mantenimiento y reparación de equipo, incluida la reparación de artículos para uso personal y domésticos (excluidos los buques marítimos, las aeronaves y otros medios de transporte)	8715 y 87290	2015	...	2015
I.37	Servicios de limpieza de locales, en particular de limpieza e higienización de edificios residenciales, comerciales, administrativos e industriales (excluida su desinfección)	85330	2015		
I.38	Servicios fotográficos	8381, 83811 - 83815, 83819 y 83820			
I.39	Organización y celebración de negociaciones y reuniones	85970 y 85990			
I.40	Servicios de traducción e interpretación	83910	2015		
II.12	Servicios de investigación geológica, geofísica y de otro tipo; actividades de investigación para la prestación de servicios de consultores en geología, geofísica, geoquímica y otras disciplinas relacionadas con la prospección de yacimientos de minerales sólidos, petróleo, gas y agua subterránea, excepto las obras sobre el terreno	83510	2019	2024	2019
II.13	Servicios de prospección subterránea	83520			
II.14	Servicios de agrimensura	83530			
II.15	Servicios de cartografía	83540			
II.16	Servicios meteorológicos y de predicción del tiempo	83550			

Nº ²	Sectores y subsectores	De la CPC ³	Mercado único a partir de		
			BLR	KAZ	RUS
SERVICIOS DE COMUNICACIONES					
II.17	Servicios relacionados con la producción y distribución de películas cinematográficas y cintas de vídeo	96121 y 96141	2019		
II.18	Servicios de proyección de cintas de vídeo	96152	2019		
I.42	Servicios de grabación de sonido	96111	2015	2016	2015
SERVICIOS DE CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS DE INGENIERÍA CONEXOS					
Trabajos generales de construcción (excepto de objetos peligrosos, complejos ^a y patrimoniales ^b)					
I.1	Para la construcción de edificios para cualquier fin	54111, 54112, 54121, 54122 y 54129	2015	2024	2015
I.2	Construcción de obras de ingeniería civil (excepto los servicios relacionados con objetos peligrosos, complejos y patrimoniales)	542, 54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54270 y 54290			
I.3	Ensamblaje y construcción de edificios a partir de elementos prefabricados y obras de ensamblaje de equipo	54400 y 546			
I.4	Servicios de acabado y finalización de edificios	547, 54710, 54720, 54730, 54740, 54750, 54760, 54770 y 54790			
I.5	Actividades de preparación de construcciones, obras especiales, demolición de edificios y alquiler de equipo de construcción con operarios	543, 54310, 54320, 54330, 54341, 54641, 54342, 54511, 54512, 54521, 54522, 54530, 54540, 54550, 54560, 54570, 54590 y 54800			
Servicios generales de construcción					
II.1	Para la construcción de obras de ingeniería civil	54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54310, 54320, 54330, 54342 y 54800	2021	2024	2021
SERVICIOS DE DISTRIBUCIÓN					
I.13	Servicios comerciales al por menor ^c	611 y 612	2015	2016	2015
I.14		621 - 623			
I.15		612			
I.16	Servicios de franquicia	73340			
SERVICIOS DE TURISMO Y SERVICIOS RELACIONADOS CON LOS VIAJES					
I.17	Servicios de hoteles y de empresas de suministro al público de comidas desde el exterior por contrato (excepto la venta (suministro) de alcohol)	63110, 63210, 63220, 63230 y 6330	2015	2016	2015
II.10	Servicios de agencias de viajes (organización de viajes en grupo y agencias de viajes)	67811 y 67812	2019	2019	2019
SERVICIOS DE ESPARCIMIENTO, CULTURALES Y DEPORTIVOS (excepto los servicios audiovisuales)					
I.41	Servicios de espectáculos (incluidos los de teatro, bandas y orquestas, circos, etc.)	96210	2015		
I.43	Servicios deportivos y otros servicios de esparcimiento (excluidos los de juegos de azar)	96510, 96520, 96590, 96610, 96620 y 96990	2015		
SERVICIOS DE TRANSPORTE					
I.22	Mantenimiento técnico y reparación de material para el transporte por carretera	87141	2015	...	2015
I.18	Servicios de manipulación de carga	67190 y 64339			
I.19	Servicios de almacenamiento y depósito de mercancías	67290			
I.20	Servicios de agencias de manipulación de carga	67910			
I.21	Otros servicios de intermediarios, relacionados con la tramitación de documentos de embarque, la inspección y el pesaje de la carga y servicios similares				

... No disponible.

n.c. No comunicado.

a Los "objetos peligrosos y complejos" incluyen los objetos peligrosos, altamente peligrosos y técnicamente complejos para la construcción de obras de infraestructura, como por ejemplo instalaciones nucleares, sistemas de metro, tuberías, etc.

- b Por "objetos patrimoniales" se entiende la conservación de objetos del patrimonio cultural (lugares históricos y culturales).
 - c Con excepción de: para Belarús: venta de etanol, alcohol y productos alcohólicos y productos del tabaco; y ii) para Kazajstán y la Federación de Rusia: venta de armas y sistemas de armamento, equipo militar y municiones, explosivos y equipo conexo, metales preciosos y piedras preciosas, estupefacientes y sustancias psicotrópicas, esturiones y caviar, etanol, alcohol y productos alcohólicos, tabaco y productos del tabaco, medicamentos y productos parafarmacéuticos (excepción - hasta 2016), etc.
-